

INTERVENCIÓN VICEPRESIDENTA GOICOECHEA  
PLENO ESPECIAL SOBRE DESEMPLEO EN LA COMUNIDAD FORAL DE  
NAVARRA  
JUEVES, 21 DE FEBRERO 2013

Gracias Sr. Presidente

Buenos días Señoras y Señores parlamentarios,

Intervengo desde esta tribuna para informar a sus Señorías de la evolución del desempleo en nuestra Comunidad y de las medidas y actuaciones que estamos llevando a cabo para solventar y contribuir a paliar lo que se ha convertido en el principal problema de los ciudadanos navarros.

De empleo y de desempleo, esta Consejera ha tenido la oportunidad de hablar con ustedes en este Parlamento, en múltiples ocasiones, he llegado a contabilizar hasta 13 comparencias en poco más de año y medio. Y a lo largo de este tiempo, tengo que decir que **he echado mucho de menos** que en prácticamente ninguna de estas ocasiones hayamos recibido ninguna propuesta constructiva sobre empleo por parte de los grupos de la oposición.

Por eso creo que la de hoy, constituye **una muy buena oportunidad** para que las distintas fuerzas que componen este Parlamento puedan plasmar no sólo buenas intenciones, sino medidas concretas, factibles, viables y reales. Medidas además que vayan encaminadas a obtener el fin de mejorar la situación del

empleo, no medidas que lo que supongan sea el deterioro del gobierno como está ocurriendo últimamente.

Sin esta parte fundamental, este Pleno no dejará de ser un foro para el debate de, como digo, muchas y buenas intenciones, que quedarán sin materialización, pero creo, Señorías, que la sociedad nos pide mucho más. A mi entender, la sociedad nos pide que dejemos de hacer brindis al sol, y seamos profesionales y prácticos.

Yo les propongo un debate serio, donde las medidas que se expongan y que se aprueben sean realmente realizables. De otra manera, habremos perdido una muy buena ocasión para servir a la sociedad navarra a través del trabajo conjunto y del consenso.

Creo que todos estamos de acuerdo en que la situación actual de desempleo ha alcanzado unos niveles muy negativos. Y está claro que analizar, profundizar y reflexionar sobre las actuaciones y políticas que estamos desarrollando para incentivar el empleo en Navarra es una prioridad en la que todos, de forma conjunta, debemos trabajar.

Es evidente que la actual recesión económica que atravesamos, por supuesto que no sólo en Navarra, sino en toda España y Europa, está repercutiendo en la destrucción de empleo y está limitando la generación de nuevos puestos de trabajo. También es cierto que desde diferentes foros económicos nacionales e internacionales,

anuncian que se empiezan a vislumbrar ya ciertas señales de esperanza, pero que tardaremos todavía en crear empleo.

Los datos de la EPA y de paro registrado muestran cómo el desempleo se ha ido acrecentando de forma paralela a la evolución de la crisis económica y a la segunda recesión que se inició a finales de 2011.

En estos momentos se han alcanzado niveles de desempleo en Navarra muy altos, con unas tasas similares a las de nuestra comunidad vecina, el País Vasco. Desde el inicio de la crisis, la tasa de paro en Navarra ha crecido considerablemente, aunque es cierto que bastante menos que en el resto de España.

Navarra siempre se ha mantenido entre las dos Comunidades con menores tasas de desempleo.

Actualmente, según los últimos datos de la EPA, el número de personas desempleadas en Navarra asciende a 52.600 y la tasa de paro alcanza el 17,15%, situándose como la segunda Comunidad con menor tasa de España.

Según los datos de la EPA, Navarra junto con el País Vasco es la Comunidad Autónoma con una tasa de paro más baja en cuanto al paro masculino, desde el segundo trimestre del año 2008 hasta ahora. Si se compara Navarra con el resto de Comunidades

uniprovinciales, Navarra presenta la tasa de paro más baja y bastantes puntos por debajo.

Si se compara Navarra con Andalucía, Asturias, Cataluña, Extremadura y País Vasco, la tasa de paro masculina ha experimentado un incremento en el periodo de 2008-2012 del 11,5% frente al 20% del resto.

La tasa de paro de mujeres es de las más bajas del territorio español. Si se compara Navarra con Andalucía, Asturias, Cataluña, Extremadura y País Vasco, la tasa de paro femenina ha experimentado un incremento en el periodo de 2008-2012 del 10,52% frente al 18,38% que ha llegado a alcanzar Andalucía.

Desde el inicio de la crisis económica, el perfil de las personas desempleadas ha variado en la Comunidad Foral de Navarra.

También se ha producido variación respecto a la tasa de paro por nacionalidades. En el año 2008, en mujeres el porcentaje más elevado correspondía a mujeres extranjeras de la Unión Europea, mientras que en el 2012 la mayor tasa corresponde a mujeres extranjeras no comunitarias. Respecto a hombres, en el año 2008 la mayor tasa de paro correspondía a hombres extranjeros no comunitarios (17,75%) y actualmente continua igual, aunque la mayor subida se ha producido en hombres extranjeros comunitarios al haberse multiplicado por 8 (del 3,5% al 28,7%).

En este sentido, se da la circunstancia de que en Navarra se ha dado un crecimiento de la población muy superior al experimentado con las comunidades vecinas, siendo ese incremento de población mas acusado si lo comparamos con el País Vasco. Lo mismo ocurre si se compara el crecimiento de la población activa, que ha sido en Navarra muy superior al del País Vasco y la Rioja. Esto sugiere que la Comunidad foral de Navarra ha acogido a más personas de fuera de España que las Comunidades vecinas y nuestro mercado en esta situación de crisis económica, no las ha podido absorber.

La situación económica y de desempleo es muy preocupante. Las decisiones que ahora adoptemos, acertadas o erróneas, tendrán sus consecuencias en el futuro, de igual manera que las decisiones que fueron adoptadas en el pasado, han tenido las consecuencias que ahora estamos viviendo. Y digo esto porque quiero poner en común una reflexión.

La crisis empezó a vislumbrarse en 2008, aunque algunos en aquel entonces se empeñaron de forma muy tenaz en negarla. Navarra comenzó a notar su impacto mas fuerte a partir de 2009 y a partir de finales de 2011, tras un breve paréntesis de cierta activación de la economía, la crisis volvió a recrudecerse.

En los últimos años, en todo el país, se han adoptado medidas contra la crisis de tipo coyuntural, que han ayudado a ir solventando el momento, pero que no han asentado pilares para el crecimiento.

Estoy segura de que esas medidas a las que hago alusión, se adoptaron con la mejor de las voluntades y previendo una pronta recuperación, pero la realidad es que la crisis se ha hecho más intensa entrando en una segunda recesión, y ya llevamos cinco años de desgaste y el deterioro del sistema es mayor.

Está claro que la crisis que estamos atravesando ha resquebrajado los cimientos del mundo que conocíamos, especialmente de los sectores financiero e inmobiliario, pero también ha puesto en evidencia el gasto descompensado del sector público.

Desde 2007, precisamente cuando se iniciaba la crisis, y hasta 2011, Navarra ha pasado de tener una deuda muy baja a deber 2.116,4 millones de euros. Navarra ha pasado de tener 1.016,8 Millones de euros al comienzo del año 2007 en tesorería a 224,6 Millones de euros a final del año 2011 (a principios de 2011 eran 174,6 Millones de euros). Y esto dificulta enormemente tener unas cuentas saneadas.

En este contexto, este Gobierno entiende que si realmente queremos generar una economía dinámica, que crezca, que genere puestos de trabajo estables, donde las personas tengan oportunidades reales de trabajo, no debemos centrarnos solamente en actuaciones coyunturales que ayuden a paliar la situación, sino que tenemos que adoptar medidas de calado, lejos de la improvisación y del rédito político, y sobre la base de reformas estructurales complejas, difíciles de acometer, pero que son

necesarias para adaptarnos a la realidad y retornar a un buen punto de partida.

Y el Gobierno de Navarra está trabajando fundamentalmente en **dos direcciones**:

- En primer lugar en **cuadrar las cuentas**, ajustar los gastos a los ingresos que tenemos para además de cumplir con nuestras obligaciones legales, volver a ganar la confianza del sistema financiero e inversor para generar economía.

Está claro que si no conseguimos llevar el déficit y el endeudamiento públicos hacia una senda de estabilidad, las dificultades se irán multiplicando conforme ambas magnitudes sean cargas cada vez más pesadas para la actividad económica.

- En segundo lugar, **fomentar y asentar pilares sólidos** para la reactivación económica y la dinamización del mercado.

Éste es nuestro camino. **Más industria, más empresas y más exportación.** Sin duda alguna, el crecimiento de Navarra debe basarse en un nuevo impulso a la industria, con la innovación, la internacionalización y el emprendimiento como grandes protagonistas: Y en estos pilares estamos dando ya importantes pasos.

1) Recientemente hemos planteado, y así se ha aprobado en sede parlamentaria, **reformas importantes en el ámbito fiscal**, dirigidas principalmente a favorecer la **instalación de nuevas empresas**, en ejercicio de nuestro autogobierno. Para ello, hemos propuesto un nuevo modelo de impuesto de sociedades e IRPF para emprendedores y hemos presentado un **nuevo plan de lucha contra el fraude** y también otro Plan, en colaboración con otras administraciones, y agentes económicos y sociales mas representativos, contra la **Economía Sumergida**.

Asimismo, estamos haciendo un replanteamiento de todas las subvenciones con el objeto de adecuarlas a la nueva realidad, y vincularlas de forma mas directa a la generación de empleo.

2) Por otro lado, a través del **Plan de Emprendimiento**, también nos proponemos apoyar la creación de empresas: se aborda el emprendimiento desde las primeras etapas, se fomenta la colaboración y el intercambio de experiencias y se establecen apoyos en las distintas fases de los proyectos. Además, se establecen una serie de medidas dirigidas a facilitar la financiación de las empresas en sus distintas fases. Se trata de potenciar todas las alternativas de financiación existentes. Por eso, vamos a continuar con medidas que ya están en marcha como la búsqueda de inversores para proyectos concretos o la firma de convenios con entidades financieras para la concesión de microcréditos o créditos blandos. Pero además vamos a fomentar otras vías de participación como las inversiones pequeñas de particulares a través de



crowdfunding, por ejemplo, o las inversiones más importantes a través de grandes empresas.

También, consideramos muy importante facilitar a las nuevas empresas los trámites administrativos al máximo. El objetivo es reducir la burocracia al mínimo y crear puentes entre las diferentes administraciones para facilitar el proceso. En este sentido, y con este fin, ya el año pasado pusimos en marcha el servicio de asesoramiento centralizado a empresas que ofrece información y asesoramiento en las distintas etapas de todo proyecto emprendedor.

3) Facilitar el crédito a las empresas, ayer tuvimos oportunidad de informarles sobre todas las vías de financiación que el Gobierno de Navarra ha establecido para ayudar a las empresas en uno de sus principales problemas, ya les comenté las líneas abiertas con el BEI, con el Banco Santander y los microcréditos con otras entidades financieras

4) Creemos que es clave la investigación, la innovación y la **internacionalización de nuestras empresas** para conseguir un tejido empresarial y económico competitivo, áreas en las que estamos trabajando de forma seria a través de la reordenación de los centros tecnológicos, la inmersión en Europa y el II Plan Internacional de Navarra que estamos ultimando. Queremos seguir apoyando a que nuestras empresas se internacionalicen, conozcan nuevos mercados y consoliden nuevas líneas de negocio.

Navarra mantiene una posición de liderazgo en inversión privada en I+D+I y es una prioridad reforzarla. En estos momentos se abre un periodo de especial trascendencia para el posicionamiento y el acceso a fondos europeos. El nuevo **Marco Financiero Plurianual Europa 2014-2020** ofrece interesantes oportunidades al respecto, para el crecimiento y el empleo y debe servir de palanca a las inversiones productivas y en capital humano.

El acuerdo definitivo al que se llegó a principios de febrero (aún pendiente de la ratificación por parte del Parlamento Europeo) deja a España en la posición de beneficiario neto de los fondos europeos. En el ámbito de la política de cohesión, serían 1.824 millones de euros los que España recibiría.

Al margen de esos recursos, existen otros programas que nos interesan especialmente porque apuntan en la dirección de la estrategia industrial de Navarra. Y es aquí donde el Gobierno de Navarra va a realizar los esfuerzos necesarios para lograr buena parte de esas ayudas. Me estoy refiriendo a los nuevos programas **COSME**: para la financiación y creación de pymes, **Progress**: dirigido a la promoción de la movilidad geográfica y profesional de los trabajadores; **Horizonte 2020**: sobre liderazgo industrial e innovación.

5) La **reindustrialización de Navarra es quizá, nuestro objetivo mas ambicioso**. El sector industrial, junto con la actividad exportadora, son dos de las principales fortalezas de Navarra, las que están permitiendo de alguna manera sortear la crisis y mantener una mejor situación que el resto de España. Y estamos convencidos de que hay que fortalecerlas.

Tenemos que conseguir un sector industrial más sólido y diversificado a través de la atracción a Navarra de **nuevas empresas**. Como saben sus Señorías, estamos apoyando el establecimiento de nuevas empresas y ya en los últimos siete meses, hemos materializado la implantación de siete nuevas empresas o plantas de tipo industrial.

6) Otro de los retos en los que estamos trabajando es en el de **reimpulsar el sector de la automoción a través de la producción de un segundo modelo por parte de la empresa WV**. La **industria del** automóvil vuelve a mirar a España y estamos convencidos de que una nueva línea de fabricación, en este ámbito, impulsaría nuestra economía de forma importante.

7) El **Canal de Navarra**, es clave para la Comunidad foral por la diversificación y consolidación del sector y la industria agroalimentaria. Este proyecto está íntimamente ligado a un ámbito económico que, como saben, es estratégico para el futuro de

Navarra. Está suponiendo una verdadera revolución en el sector primario en las zonas donde ya se ha puesto en marcha la zona regable.

En definitiva, es una de las bases del modelo económico que tiene que implementar Navarra para ser competitiva, para crear empleo de calidad y mantener nuestro nivel de bienestar. Empleo, por otro lado, que es difícilmente deslocalizable.

8) El **Tren de Alta Velocidad**, cuya plataforma ya se está construyendo en diversos tramos del sur de nuestra Comunidad con una financiación que adelanta el Gobierno de Navarra. El Tren de Alta Velocidad nos permitirá ser punto de conexión entre la red nacional y europea en el transporte de mercancías y mejorará la red de exportación de nuestras empresas.

Todo esto, señorías, son pilares sólidos, pilares que inciden en la reindustrialización, en la internacionalización, en la investigación y en la promoción de sectores vitales que permitirán la regeneración de nuestra economía, y la generación de puestos de trabajo estables y de calidad.

De forma complementaria, estamos trabajando en colaboración con los agentes económicos y sociales mas representativos en medidas directas para la **contratación de las personas que sufren el desempleo**, especialmente de las personas con mas dificultades, y

en **medidas para la mejora de la empleabilidad**, para que todas las personas actualmente en desempleo, tengan mayores y mejores oportunidades laborales, una vez mejore la dinámica natural de la economía. En otras palabras, estamos tratando de poner en marcha los resortes de un auténtico modelo de flexiseguridad laboral, en el que la flexibilidad organizativa de las empresas sea compatible con altos niveles de seguridad para los trabajadores en términos de su empleabilidad y de la atención a situaciones de necesidad. Un modelo laboral que, además, a medio y largo plazo ha de contribuir a dotar a la economía navarra de mayor competitividad.

Las líneas de actuación prioritarias que se han establecido, como digo, por acuerdo con los agentes sociales y económicos más representativos son:

1. Acompañamiento y asistencia en la búsqueda de empleo a los demandantes de empleo.
2. Máxima adaptación de los programas de formación que se impartirán a las demandas del mercado de trabajo.
3. Desarrollo de modelos mixtos de Formación y Empleo.
4. Fomento de Programas integrados que incluyan acciones formativas, de acompañamiento, orientación.
5. Desarrollo de programas dirigidos a la integración socio-laboral de colectivos específicos, en especial de los jóvenes.

## 6. Estímulo del emprendimiento y del autoempleo.

En concreto, respecto a la intermediación y orientación profesional, se va a proceder a reforzar los equipos de las Agencias de Empleo de Navarra con un incremento de 20 personas, lo que permite mejorar la atención de los demandantes de empleo, así como ejecutar planes individualizados de atención y elaborar itinerarios de empleabilidad de las personas desempleadas.

Respecto a la formación, además de las actuaciones generales que se realizan dirigidas a desempleados y a trabajadores, vamos a ampliar la oferta de formación en competencias clave para personas con bajo nivel de cualificación. Es decir, vamos a duplicar los esfuerzos en que las personas con menor nivel formativo puedan acceder a formación que les faculte para ejercer una profesión.

Además podemos destacar para 2013:

- la colaboración con CENER-CENIFER para apoyar a las empresas navarras en su implantación internacional,
- Rediseño de convocatorias que fomenten el compromiso de contratación así como la competitividad de las pymes.
- Desarrollo de un programa de formación on line en inglés y francés para desempleados.

Por último, respecto a las actuaciones que realizaremos en el ámbito de la **Promoción de Empleo e Igualdad de**

**Oportunidades**, en 2013 vamos a centrarnos en las siguientes actuaciones con el objetivo de mejorar las tasas de emprendimiento en la Comunidad foral:

- **Reorientación del asesoramiento a emprendedores.** Se coordinarán a los distintos agentes, creando una red de entidades que trabaje de forma coordinada y compartiendo la información.
- **Reformulación del programa de Agentes de Desarrollo Local**, con el fin de identificar oportunidades de generación de empleo en todo el territorio de la Comunidad Foral.
- **Adaptación del programa de subvenciones de autoempleo a la normativa europea.** Para ello se van a modificar las subvenciones a fondo perdido en subvenciones reembolsables **con un sistema similar al microcrédito**. En el año 2013 se articulará el nuevo sistema de financiación, entrando en vigor en el año 2014.

**Además, se van a reforzar las siguientes líneas de ayudas:**

- **Subvenciones a Entidades Locales para contratación de personas desempleadas.** Se financia entre el 50% y el 90% de los costes salariales de contratación de personas desempleadas para la ejecución de obras o servicios de interés general o social. En el año 2012 se han contratado a 655 personas.

- **Subvención a Entidades Locales para contratación de perceptores de Rentas de Inclusión Social.** Se financia, en colaboración con el Departamento de Políticas Sociales, la cuota empresarial de seguridad social por la contratación de estas personas.
- **Subvención a entidades sin ánimo de lucro para contratación de personas desempleadas.** Se financia hasta el 70% de los costes salariales de contratación de personas desempleadas para la realización de servicios de interés general o social.

Con relación a las medidas dirigidas a las personas con discapacidad, podemos afirmar que las cifras acreditan que Navarra es la Comunidad Autónoma que mejor protege dicho empleo. En este sentido, es la única Comunidad Autónoma que ha **mantenido durante el año 2012, la subvención del 75% del SMI para los trabajadores con discapacidad y mayor dificultad de empleabilidad, actuación que vamos a mantener en 2013.**

Voy terminando Señorías, porque el tiempo asignado se va agotando y resulta imposible citar todas las actuaciones que se van a llevar a cabo. Me he limitado a señalar las que considero más relevantes y de mayor impacto para nuestra economía y empleo.

Creo que en estos momentos y mas que nunca debemos analizar y valorar fórmulas laborales que incidan en el reparto del trabajo



como modo de mantener los empleos y mostrar la solidaridad y esto sólo se puede lograr a través del consenso y el acuerdo político y sindical, porque el mundo que conocíamos ha cambiado y esto no se nos puede olvidar. No podemos abstraernos de que la situación económica es muy compleja, variante y difícilmente predecible y en este contexto es en el que tenemos que aprender a movernos.

Todavía no están bien definidas las reglas del nuevo mercado, pero está claro que el empleo sólo se crea con actividad económica. Los niveles de desempleo son altos, pero no debemos olvidar que Navarra siempre se ha situado entre las Comunidades con menor desempleo de toda España, siendo la primera o segunda Comunidad con menores tasas. Y esto, sin lugar a dudas, nos sitúa en mejor puerto de salida.

Nuestra gran apuesta debe ser la reindustrialización, un tejido económico dinámico que compita globalmente en el mercado exterior, ése es el camino, un camino largo del que tardaremos en ver sus frutos. No los veremos ni ahora ni en el corto plazo, pero Navarra saldrá, volverá a la senda del crecimiento y estará mejor preparada para poder afrontar el futuro y las crisis cíclicas que vendrán.

Querría acabar mi intervención dando respuesta a tres preguntas que las planteaba un gran filósofo, ¿qué puedo saber?, ¿qué debo hacer?, ¿qué me cabe esperar?

Respecto a ¿qué puedo saber? Sé que estamos en una situación económica realmente complicada y con un escenario mundial jamás conocido, global y que los cambios se producen a una velocidad vertiginosa.

Respecto a ¿qué debo hacer? Seguir trabajando sin descanso de forma infatigable para tratar de dar solución a tantos problemas como tenemos.

Respecto a ¿qué me cabe esperar? Espero que en este Parlamento seamos capaces de alcanzar un alto consenso para dar solución a un problema tan grave que nos está tocando padecer como son las mayores tasas de desempleo jamás conocidas. Y que este pleno no sirva simplemente para hacer un ataque al Gobierno y que haya un perdedor y un ganador, que con este debate quienes salgan realmente beneficiados sean los ciudadanos.

Muchas gracias