



# III Memoria Bienal

## Estrategia Territorial de Navarra

CONSEJO SOCIAL  
DE POLÍTICA TERRITORIAL

**N** OBSERVATORIO  
TERRITORIAL  
DE NAVARRA

## III Memoria Bienal ETN

Informe elaborado por el Consejo Social de Política Territorial con la asistencia técnica del Observatorio Territorial de Navarra

## Índice

1.	Introducción .....	3
1.1.	Breve explicación de la Estrategia Territorial de Navarra .....	3
1.2.	La ETN y su ciclo de evaluación.....	3
1.3.	Resultados de la Memoria Bienal 2005-2006 y 2007-2008.....	4
1.4.	Objetivo de la Memoria Bienal 2009-2010.....	5
1.5.	Metodología general .....	6
2.	Aplicación de la ETN a través de los instrumentos de Ordenación del Territorio y Urbanismo .....	8
2.1.	Planes de Ordenación Territorial (POT) .....	8
2.2.	Planes y Proyectos Sectoriales de Incidencia Supramunicipal (PSIS) .....	10
2.3.	Planes Generales Municipales (PGM).....	11
3.	Análisis cuantitativo de la evolución de Navarra 2009-2010 para la evaluación del avance de los seis grandes principios de la ETN .....	12
3.1	Competitividad .....	14
3.2	Cohesión social.....	25
3.3	Sostenibilidad.....	39
3.4	Policentrismo.....	44
3.5	Accesibilidad .....	49
3.6	Gestión del patrimonio natural y cultural .....	54
4.	Análisis cualitativo de la evolución de Navarra 2009-2010 a través de las políticas sectoriales, las opciones estratégicas y el Modelo de Desarrollo Territorial .....	59
4.1	Posicionamiento de la ETN en las políticas del Gobierno de Navarra.....	59
	Política de ordenación del territorio .....	60
	Política de infraestructuras y transporte .....	60
	Política agraria y de desarrollo rural.....	61
	Política turística .....	62
	Política económica, industrial y tecnológica.....	63
	Política educativa y cultural .....	64
	Política laboral y social .....	64
	Política de Administraciones Públicas.....	66
	Política de Medio Ambiente.....	66
4.2	Avance de las opciones estratégicas .....	67
4.3	La implementación del Modelo de Desarrollo Territorial .....	70
	4.3.1 El Modelo de Desarrollo Territorial (MDT).....	70
	4.3.2 Conclusiones del Modelo de Desarrollo Territorial .....	74
5.	Conclusiones.....	76

## **ANEXOS**

- Anexo 1:** Opciones estratégicas, objetivos y directrices de la ETN.
- Anexo 2:** Estructura de la Estrategia Territorial de Navarra.
- Anexo 3:** Modelo de cuestionario.
- Anexo 4:** Modelo de entrevista.
- Anexo 5:** Lista de personas entrevistadas.
- Anexo 6:** Resumen de los cuestionarios
- Anexo 7:** Áreas y subáreas definidas por la ETN. Denominación POT

## 1. Introducción

### 1.1. Breve explicación de la Estrategia Territorial de Navarra (ETN)

La Estrategia Territorial de Navarra (ETN), aprobada por el Parlamento de Navarra el 21 de junio de 2005, constituye el principal Instrumento de ordenación territorial de la Comunidad Foral con un horizonte de veinticinco años

El papel de la ETN es orientar las políticas sectoriales de los diferentes niveles administrativos bajo el paraguas de una estrategia común, promoviendo la integración y las sinergias de todas las políticas y actuaciones en el espacio navarro y generando una nueva cultura del territorio.

La ETN se basa en seis principios que constituyen en su conjunto el desarrollo territorial sostenible: la competitividad, la cohesión social, la sostenibilidad, el policentrismo, la accesibilidad y la gestión del patrimonio natural y cultural. A partir de estos principios, la ETN establece 18 opciones estratégicas, con 32 objetivos y 80 directrices (ver anexo 1) que, en su totalidad, orientan las actuaciones de los distintos Departamentos del Gobierno Foral y, más en general, de los agentes sociales de la región. Estas actuaciones se enmarcan en un Modelo de Desarrollo Territorial que dibuja las líneas maestras del uso que los navarros pueden hacer de su territorio.

### 1.2. La ETN y su ciclo de evaluación

La ETN debe someterse cada dos años a una evaluación. Según consta en el artículo 33.6 de la Ley Foral 35/2002, de 20 de diciembre, de Ordenación del Territorio y Urbanismo (LFOTU)<sup>1</sup>: *“...aprobada la Estrategia Territorial de Navarra, el Gobierno de Navarra remitirá al Consejo Social de Política Territorial (CSPT) y al Parlamento, cada dos años, una memoria sobre su aplicación y sobre el grado de cumplimiento de sus previsiones”*.

En el año 2007 se elaboró la primera Memoria Bial de la ETN sobre los años 2005 y 2006, presentando sus resultados al Parlamento de Navarra a principios de 2009. La II Memoria Bial de la ETN 2007-2008 se realizó durante el año 2009 y a finales de 2010 se presentó al Parlamento el Informe del CSPT sobre la II Memoria Bial de la ETN. El presente informe evalúa el efecto e implantación de la Estrategia durante los años 2009 y 2010.

---

<sup>1</sup> Ley Foral 35/2002, de 20 de diciembre, de Ordenación del Territorio y Urbanismo. BON núm. 156, de 27 de diciembre de 2002.

Habiendo transcurrido dos años desde la redacción de la II Memoria Bienal, el CSPT ha tomado de nuevo la iniciativa de redactar la presente Memoria en respuesta a este mandato legal. El documento del CSPT, elaborado con la asistencia técnica del Observatorio Territorial de Navarra (OTN), servirá como aportación para la Memoria Bienal definitiva, cuya redacción corresponde al Departamento de Fomento y Vivienda del Gobierno de Navarra. Se ha optado por esta vía para aumentar el grado de objetividad del informe y para dar mayor protagonismo a los distintos agentes sociales en la evaluación de la ETN.

### 1.3. Resultados de la Memoria Bienal 2005-2006 y 2007-2008

Los resultados de la primera y segunda Memoria Bienal son referencia obligada para el presente informe y, por lo tanto, se destacan aquí brevemente sus principales conclusiones.

**La primera Memoria realizada para el período 2005-2006** destacaba que la Comunidad Foral había evolucionado favorablemente en los seis principios establecidos por la ETN, sobre todo en competitividad y policentrismo y, en menor medida, en accesibilidad y sostenibilidad. Los diferentes agentes territoriales entrevistados consideraban adecuados tanto el Modelo de Desarrollo Territorial propuesto en la ETN como la Estrategia en sí misma. Además, la Memoria concluía que la mayoría de las opciones estratégicas de la ETN eran atendidas por iniciativas de los Departamentos del Gobierno Foral. No obstante, también apuntaba algunas debilidades en cuanto a su implementación.

Una de las conclusiones principales extraída de las entrevistas realizadas fue que la Estrategia no había sido lo suficientemente difundida entre los Departamentos del Gobierno y, por tanto, sus responsables no contaban con la información necesaria como para aplicar el contenido del documento a otros instrumentos de planificación territorial o sectorial. Además, existía cierta confusión a la hora de delimitar el alcance de la ETN como documento estratégico que exceda del marco estricto de la Ordenación del Territorio.

En la práctica, se desaprovecharon las sinergias en actuaciones realizadas y, según muchas opiniones, el Modelo de Desarrollo Territorial no se estaba implementando.

Esta primera Memoria no abordó las explicaciones de las tendencias registradas, lo que dificulta la posibilidad de actuar para mejorar ciertas situaciones. A modo de ilustración, se mencionaba en ella el escaso avance en sostenibilidad frente a la positiva evolución de la competitividad pero, siendo así, ¿existe un cierto desequilibrio entre los dos principios? ¿A qué se debe? ¿Qué se podría hacer para mejorar la situación? Se observó que los indicadores no habían cumplido su papel de seguimiento de políticas, ya que no hubo una discusión sobre el grado de avance de la ETN y la adopción de medidas para corregir eventuales tendencias negativas. Por último, en la Memoria se detecta una contradicción entre sus conclusiones

principales, la positiva evolución de los seis principios y el avance positivo de las opciones estratégicas, y la escasa implementación del Modelo de Desarrollo Territorial.

**Respecto a la II Memoria Bienal 2008-2009**, se obtuvieron una serie de conclusiones respecto al avance de los principios y el grado de implementación de la ETN para ese período de evaluación. En relación con los seis principios generales de la ETN, se consideró en dicha Memoria que Navarra había evolucionado positivamente registrando resultados dispares entre ellos. Mientras que la accesibilidad había mejorado notablemente, no se pudo considerar que Navarra fuera una comunidad policéntrica. El resto de principios evolucionaban favorablemente o se mantenían en una posición estable.

Según las personas entrevistadas, algunas de las 18 opciones estratégicas, mostraban mayores avances que otras. Se valoraban positivamente opciones como la innovación y la sociedad de la información, mientras que el incremento de la empresarialidad o el aprovechamiento de la vocación atlántica de Navarra no tuvieron una valoración positiva.

En las entrevistas se constató que muchos Departamentos del Gobierno de Navarra no habían formulado sus planes y estrategias atendiendo a la ETN pero que prácticamente todos estaban en línea con alguna de sus directrices porque, en general, coincidían con la estrategia del Gobierno de Navarra. Es decir, las orientaciones generales de la ETN se estaban cumpliendo por los Departamentos a pesar de la escasa difusión del documento.

El Modelo de Desarrollo Territorial, en general, no pareció ser muy bien entendido, aunque la mayoría de los entrevistados lo sintetizó en algunas ideas fuerza, como la noción del equilibrio territorial, la apuesta por generar centralidad en Tudela o reforzar el papel de las cabeceras de valle. En todo caso, se constató una falta de avance en el Modelo de Desarrollo Territorial.

Por último, y como se recoge en la I Memoria Bienal, la ETN tiene escasa difusión entre los Departamentos del Gobierno de Navarra. Esta circunstancia se achaca a la complejidad del documento, la dificultad de poder aplicar sus principios a planes concretos, la falta de un presupuesto asignado a su ejecución, y al hecho de que la ETN no se haya dotado todavía de un sistema de gestión eficaz que permita al Gobierno difundir el documento y, en consecuencia, que sus Departamentos puedan aplicar su contenido. De este modo se conseguiría realizar un seguimiento más concreto y exacto de la aplicación de las propuestas de la ETN en las actuaciones de la Administración.

#### **1.4. Objetivo de la Memoria Bienal 2009-2010**

La presente Memoria Bienal 2009-2010 tiene como objetivo evaluar el desarrollo territorial de la región en las seis dimensiones propuestas por la ETN y el grado de implementación de las

opciones estratégicas y su Modelo de Desarrollo Territorial. En esta ocasión, el período de evaluación abarca los años 2009 y 2010.

### **1.5. Metodología general**

La metodología de trabajo utilizada en la elaboración de la III Memoria Bienal es más exhaustiva que la empleada en las Memorias anteriores, ya que tiene en cuenta tanto los elementos cuantitativos, en los que se basó la I Memoria, como los cualitativos, que fueron la base de la II Memoria. Por ello se espera que la actual metodología cubra todas las expectativas y sea adoptada para la redacción de las futuras Memorias.

Recapitulando, la I Memoria, realizada conjuntamente por la Fundación Tomillo y el Observatorio Territorial de Navarra para el período 2005-2006, se basó principalmente en mostrar datos cuantitativos a partir de la actualización del doble sistema de indicadores inicialmente planteado por la ETN.

Mientras que la II Memoria, realizada por el Observatorio Territorial de Navarra, basó sus resultados principalmente en descripciones cualitativas obtenidas de las entrevistas con los Departamentos del Gobierno de Navarra y en el análisis documental, ya que en el momento de la redacción de la Memoria, el sistema de indicadores de la ETN estaba siendo redefinido.

Es por este motivo, por el que en este momento se reformula la metodología a utilizar. En esta ocasión serán tenidos en cuenta tanto elementos cuantitativos como cualitativos.

En primer lugar, se ha realizado una revisión de la aplicación de la ETN a través de los instrumentos de Ordenación del Territorio y Urbanismo. Los documentos analizados han sido los Planes de Ordenación Territorial (POT), los Planes y Proyectos Sectoriales de Incidencia Supramunicipal (PSIS) y los Planes Generales Municipales (PGM) aprobados durante este período de evaluación.

El análisis de los elementos cuantitativos se ha realizado a partir del cálculo de un grupo de indicadores preseleccionados del Sistema de Indicadores Territoriales de Navarra (SIOTN) propuesto por el OTN. Este sistema refleja el avance de los objetivos de la ETN con un impacto directo en la vertebración del territorio y conforma el punto de enlace entre las directrices de la ETN de carácter territorial y los POT.

A partir del resultado que nos ofrezcan estos indicadores podremos conocer la evolución de los seis grandes principios de la ETN (competitividad, cohesión social, sostenibilidad, policentrismo, accesibilidad y gestión del patrimonio natural y cultural). Para ello, previamente se han seleccionado los indicadores que mejor miden cada uno de los seis grandes principios definidos por la ETN, teniendo en cuenta los indicadores que formaban parte de los indicadores



sintéticos propuestos en la ETN. El período de evaluación de la evolución de los seis grandes principios es 2005-2010.

El análisis cualitativo se ha llevado a cabo a través de cuestionarios y entrevistas con personas relevantes y conocedoras de la realidad de la Comunidad Foral de Navarra.

En el primer caso se ha enviado un breve cuestionario (ver anexo 3) a gran parte de las Direcciones Generales del Gobierno de Navarra (ver anexo 5) responsables de las políticas sectoriales para conocer sus actuaciones más concretas y de esa manera evaluar la evolución de las mismas y el papel que la ETN ha tenido en estos cambios.

Una segunda fase del análisis cualitativo, se ha realizado a través de entrevistas en profundidad (ver anexo 4) con 6 personas poseedoras de una visión global de Navarra (ver anexo 5). Con la información obtenida se han evaluado principalmente las opciones estratégicas y el Modelo de Desarrollo Territorial.

Finalmente, se cotejarán los resultados obtenidos de los análisis cuantitativos y cualitativos, para obtener un resultado final sobre la evolución de la situación de la ETN y de la Comunidad Foral de Navarra en profundidad desde el año de su aprobación, 2005, hasta el 2010.

## 2. Aplicación de la ETN a través de los instrumentos de Ordenación del Territorio y Urbanismo

En términos generales, el Departamento de Fomento y Vivienda y en concreto el Servicio de Ordenación del Territorio y Urbanismo, considera que se está avanzando en la incorporación de criterios de calidad territorial en la planificación del día a día.

### 2.1. Planes de Ordenación Territorial (POT)

Las determinaciones de la ETN han sido desarrolladas en mayor profundidad por los Planes de Ordenación Territorial (POT), cuyo objetivo es *“la ordenación del territorio de áreas o zonas de Navarra de ámbito supramunicipal”* tal y como lo define la Ley Foral 35/2002 de Ordenación del Territorio y Urbanismo (LFOTU).

La aprobación de los POT por el Gobierno de Navarra el 16 de mayo de 2011, ha dotado a la Comunidad Foral de un marco de planificación territorial a escala subregional, que abarca la totalidad de su espacio.

Los POT se desarrollan en **cinco planes**, uno para cada uno de los grandes ámbitos territoriales de Navarra que la ETN, en su definición del Modelo de Desarrollo Territorial, convino en denominar Navarra Pirenaica, Navarra Atlántica, Área Urbana Central, Zonas Medias de Navarra y Eje del Ebro.

#### MAPA DE LOS CINCO ÁMBITOS DELIMITADOS PARA LOS POT, EN COHERENCIA CON LAS PREVISIONES DE LA ETN



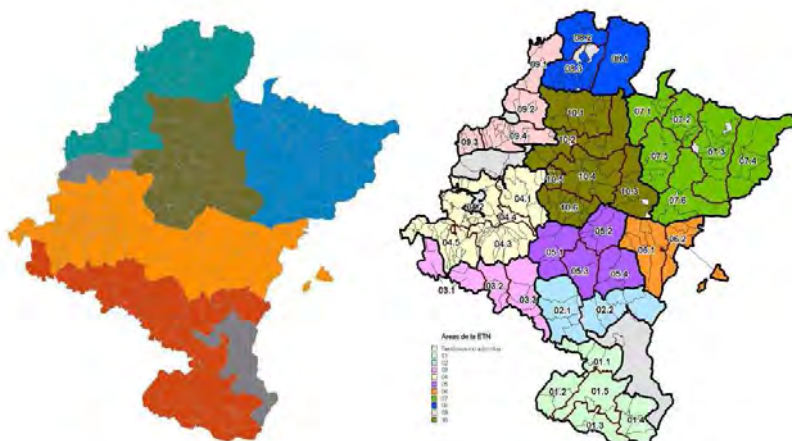
Los POT definen el MDT con el objetivo de que éste sea una referencia en todas las actuaciones que se produzcan en el territorio. Este modelo es una síntesis del sistema territorial, y está conformado por los elementos que, en función de su valor estructurante y/o estratégico, se reconocen como esenciales para una correcta ordenación del territorio, en

coherencia con el MDT de futuro propugnado en la ETN, que concibe Navarra como una Región-Ciudad, articulada en torno a una red central de localidades.

Entre los elementos que conforman el Modelo de Desarrollo Territorial de la Región (MDTR) están las áreas y subáreas, que son ámbitos para la planificación estructurante y operativa y que provienen de la organización territorial a nivel intermedio, entre la región y el municipio, que convino la ETN. Basándose en los subsistemas regionales y urbanos la ETN distinguió en el territorio regional 10 áreas y 40 subáreas, ámbitos para el gobierno del territorio y la planificación estructurante y operativa y, por lo tanto, el marco territorial apropiado al que referir las propuestas y las determinaciones de los POT.

Los ámbitos POT se corresponden de la siguiente manera con las áreas de la ETN: POT 1 - Área 7, POT 2 - Áreas 8 y 9, POT 3 - Área 10, POT 4 - Áreas 4, 5 y 6, POT 5 - Áreas 1, 2 y 3.

#### RELACIÓN ENTRE LOS 5 ÁMBITOS POT Y LAS ÁREAS Y SUBÁREAS DE LA ETN



Tanto la ETN como los POT, como planes estratégicos que son, requieren de herramientas de medición y de seguimiento que evalúen si están teniendo una adecuada implementación.

Navarra cuenta con su propia herramienta de evaluación territorial, el recientemente desarrollado **Sistema de Indicadores Territoriales de Navarra (SIOTN)**. Tiene un doble objetivo: evaluar el impacto de los instrumentos de planificación territorial en Navarra (principalmente de la ETN y los POT) y facilitar la toma de decisiones en materia de ordenación del territorio.

Las temáticas de los indicadores se han definido a partir de los documentos de planificación territorial, especialmente de la ETN y los POT, con el propósito de que cada tema dé respuesta a los objetivos, directrices y determinaciones de dichos documentos. El SIOTN está estructurado en cuatro ejes principales, los mismos que los POT identifican para la intervención

estratégica y que por tanto desarrollan en sendos capítulos: Patrimonio natural y cultural, Sistema urbano, Comunicaciones, transportes e infraestructuras y Coordinación.

## **2.2. Planes y Proyectos Sectoriales de Incidencia Supramunicipal (PSIS)**

Durante el período 2009-2010 se han aprobado definitivamente 10 nuevos Planes y Proyectos Sectoriales de Incidencia Supramunicipal (PSIS) relativos a diversos tipos de elementos territoriales:

- 1 plan y proyecto sobre infraestructuras de servicios básicos: infraestructuras eléctricas para el área de actividades económicas de Valdizarbe.
- 2 planes relativos a Áreas de Actividades Económicas e implantaciones industriales: Polígono La Serna (Tudela) y Lodosa.
- 2 planes relativos a Áreas Residenciales: Meseta Cordovilla y Mugartea.
- 5 planes relativos a Equipamientos y Dotaciones: Nueva estación tren alta velocidad y área antigua estación tren, Ampliación del parque fluvial de la Comarca de Pamplona, Recorrido del Plazaola (Pamplona-Irurtzun), Parques eólicos G10X (Andosilla), Túnel de Erro en la carretera N-135.

En general las referencias directas a la ETN continúan siendo escasas en todos los PSIS aprobados en este período a pesar de que muchos de ellos inciden positivamente en las directrices de la ETN, como el refuerzo del Eje del Ebro y la mejora de las infraestructuras de diferentes tipos en el Pirineo o en otras zonas desfavorecidas de Navarra.

Se han encontrado tan solo dos referencias directas a la ETN: la primera, en el Plan del Área de Actividades Económicas de Lodosa, que utiliza la ETN para apoyar el proyecto ya que como señala el documento favorecerá el crecimiento de los asentamientos medios de la ribera del Ebro, favoreciendo el equilibrio y el policentrismo de la Comunidad Foral. Además este plan desarrolla un epígrafe específicamente dedicado a las "orientaciones de la ETN", como el refuerzo del Eje del Ebro. El segundo PSIS en el que se hace referencia a la ETN es el Plan de Desarrollo del Área de la Nueva Estación del Tren de Alta Velocidad y del Área de la Antigua Estación de Tren en Pamplona. En este caso se justifica la implantación de un área de biotecnología respondiendo a los objetivos que plantea la ETN.

Los planes de áreas residenciales se dejan guiar más por los instrumentos de ordenación territorial de carácter comarcal, como las antiguas Normas Urbanísticas Comarcales (NUC) de la Comarca de Pamplona, en el caso de Mugartea. En dicho plan se reconoce la influencia de la ETN en sus directrices más sociales (vivienda, transporte público) y de modelo urbano (integración, compacidad, intensidad, complejidad), pero no se menciona el documento.

### **2.3. Planes Generales Municipales (PGM)**

La relación entre el planeamiento urbanístico y la ETN se refleja fundamentalmente en el documento denominado EMOT (Estrategia y Modelo de Ocupación Territorial del municipio). La EMOT es objeto de acuerdo entre el ayuntamiento en cuestión y el Gobierno de Navarra. Establece los elementos más relevantes en la organización del uso del suelo y en la articulación del desarrollo urbano. Consiste en la definición de la estrategia de desarrollo del municipio.

Durante el período de evaluación se han concertado y aprobado 12 documentos EMOT entre el Gobierno de Navarra y los ayuntamientos.

Las referencias directas a la ETN, tanto en los documentos técnicos como en los informes del Gobierno de Navarra, suelen ser muy escasas e irrelevantes. Lógicamente, las EMOT buscan su relación con la ordenación territorial en los planes de escala intermedia, como las antiguas NUC o los Planes de Ordenación Territorial. Son éstos los que aseguran la coherencia vertical de los planes locales con la ETN.

### 3. Análisis cuantitativo de la evolución de Navarra 2009-2010 para la evaluación del avance de los seis grandes principios de la ETN

La ETN se fundamenta en los seis grandes principios (competitividad, cohesión social, sostenibilidad, policentrismo, accesibilidad y gestión del patrimonio natural y cultural) que, según este documento, deberían guiar el desarrollo de la región. No prevalece un principio sobre otro, sino que es cuestión de conjugar las implicaciones de cada uno de ellos respecto a los demás, el instrumento o herramienta que se está diseñando y los ámbitos espaciales afectados.

En esta ocasión, se ha seleccionado un grupo de indicadores de la batería definida en el Sistema de Indicadores Territoriales de Navarra (SIOTN) propuesto por el Observatorio Territorial de Navarra (OTN) para calcular cada uno de los seis grandes principios. La selección de estos indicadores se ha realizado teniendo en cuenta la estructura que seguían los indicadores sintéticos propuestos en la ETN para garantizar su comparabilidad en el tiempo. A partir del resultado que nos ofrezcan estos indicadores podremos conocer la evolución de los seis grandes principios de la ETN. El análisis se realiza desde el año 2005 al 2010 con el objeto de obtener una visión más amplia de su desarrollo.

A continuación se presenta una **tabla con los indicadores que componen cada uno de los seis principios**. Es necesario indicar en este punto, que en esta ocasión no ha sido posible la actualización de toda la batería de indicadores seleccionados pero como mínimo se ha analizado un indicador por tema para que de esa manera el análisis fuera completo.

<b>COMPETITIVIDAD</b>	
Empleo	51 Tasa de paro
	52 Tasa de actividad
Productividad	34 PIB per cápita
	35 Empleo en el sector servicios
	43 Puestos de trabajo por cada 100 habitantes
Tecnología	37 Gasto en I+D
	38 Empleo en I+D
	41 Área de actividad económica por habitante
Producción agrícola y ganadera	14 Valor Añadido Bruto del sector agrícola
	15 Densidad ganadera
<b>COHESIÓN SOCIAL</b>	
Empleo	51 Tasa de paro
	52 Tasa de actividad
Renta	50 Tasa de riesgo de pobreza
Educación	55 Tasa de abandono escolar temprano
	62 Alumnos por profesor
Salud	57 Disponibilidad de camas hospitalarias
	58 Médicos de cabecera por habitante
	60 Población residente a menos de 5 minutos de un centro de atención primaria
	61 Población residente a menos de 20 minutos de un hospital
Vivienda	23 Tasa de viviendas construidas antes de 1951 en buen estado de conservación
	69 Número de viviendas por habitante
	78 Densidad de viviendas en áreas residenciales
	73 Número de viviendas protegidas por cada 1.000 habitantes
Envejecimiento	48 Tasa de dependencia senil
	139 Índice de fecundidad
Género	53 Tasa de paro femenina
	54 Tasa de actividad femenina
Inmigración	49 Porcentaje de residentes extranjeros
<b>SOSTENIBILIDAD</b>	
Uso de energía	6 Emisión de partículas
	114 Dependencia energética
	115 Electricidad proveniente de energías renovables
	116 Producción de energía renovable según fuente energética
Consumo	122 Residuo urbano generado por habitante
	123 Porcentaje de residuo urbano reciclado
	120 Consumo eléctrico de hogares
Movilidad	100 Tasa de motorización
	90 Densidad de carreteras
	91 Densidad de líneas ferroviarias
Producción de alimentos	17 Superficie de agricultura ecológica
<b>POLICENTRISMO</b>	
Población	30 Posición del Área Metropolitana en su entorno
	31 Distribución de la población según tamaño del núcleo
	32 Distribución de la población según grado de vertebración del núcleo
Cooperación	127 Convenios y programas con comunidades limítrofes
Inclusión social	130 Iniciativas de planeamiento supramunicipal (EMOT)
	51 Tasa de paro
	55 Tasa de abandono escolar temprano
<b>ACCESIBILIDAD</b>	
Conectividad	90 Densidad de carreteras
	91 Densidad de líneas de ferrocarril
	92 Población a menos de 5 minutos de una entrada de autovía o autopista
	93 Población a menos de 15 minutos de una estación de tren
	94 Población a menos de 30 minutos de un aeropuerto
Accesibilidad digital	104 Población a menos de 1.000 metros de una parada de autobús interurbano
	85 Población con acceso a internet a través de banda ancha o fibra óptica
	88 Servicios administrativos ofrecidos online
Conocimiento	38 Empleo en I+D
	55 Tasa de abandono escolar temprano
<b>GESTIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL</b>	
Conservación de la naturaleza	3 Cambio de uso en áreas protegidas
	13 Superficie cultivada
	46 Índice de plazas turísticas
	6 Emisión de partículas
	7 Emisión de gases de efecto invernadero
	116 Producción de energía renovable según fuente energética
	11 Superficie quemada en incendios forestales
	5 Demanda bioquímica de oxígeno
	110 Consumo de agua de abastecimiento público
	111 Consumo de agua del sector agrícola
	21 Grado de alteración de paisajes
Cultura	23 Tasa de viviendas construidas antes de 1951 en buen estado de conservación
	24 Número de cascos urbanos con BIC, con o sin entorno
	27 Patrimonio arqueológico en cascos urbanos o tierras agrícolas
	28 Longitud de itinerarios de interés

### 3.1 Competitividad

La ETN define la competitividad como el grado en que un país o región, en condiciones de libre mercado, favorece el aumento de renta y la generación de empleo a largo plazo.

Los indicadores utilizados para este principio son:

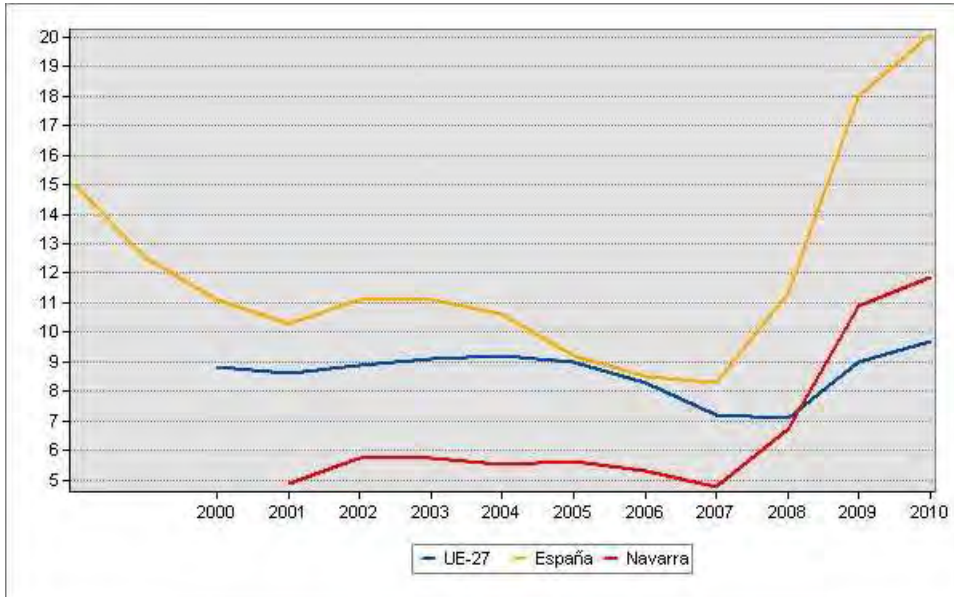
- Empleo:
  - I 51 Tasa de Paro
  - I 52 Tasa de Actividad
- Productividad:
  - I 34 PIB per cápita
  - I 35 Empleo en el sector servicios
  - I 43 Puestos de trabajo por cada 100 habitantes
- Tecnología:
  - I 37 Gasto en I+D
  - I38 Empleo en I+D
- Producción agrícola y ganadera:
  - I 14 Valor Añadido Bruto del sector agrícola
  - I 15 Densidad ganadera



**EMPLEO**

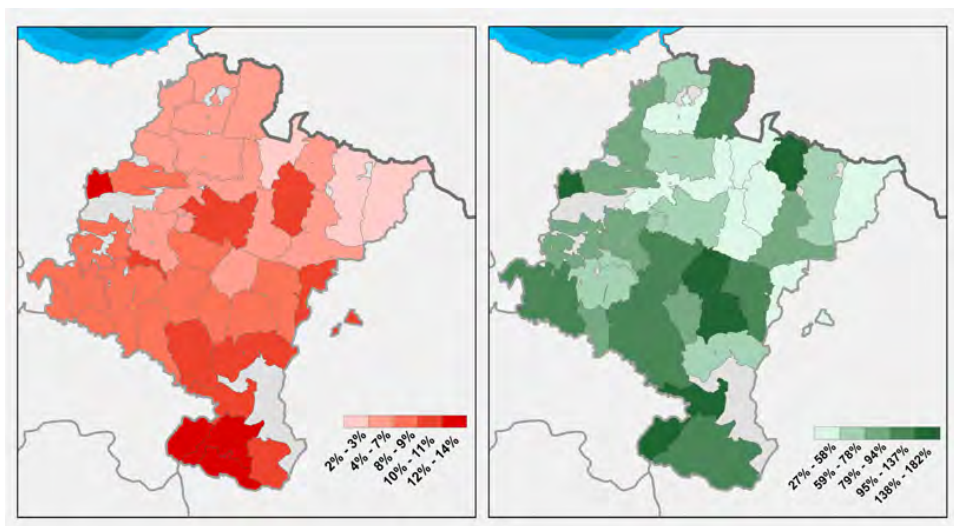
**I 51 Tasa de paro**

TASA DE PARO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia

NÚMERO DE PARADOS SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN ENTRE 15 Y 64 AÑOS 2010 (%) Y EVOLUCIÓN DEL NÚMERO TOTAL DE PARADOS 2005-2010 (%)



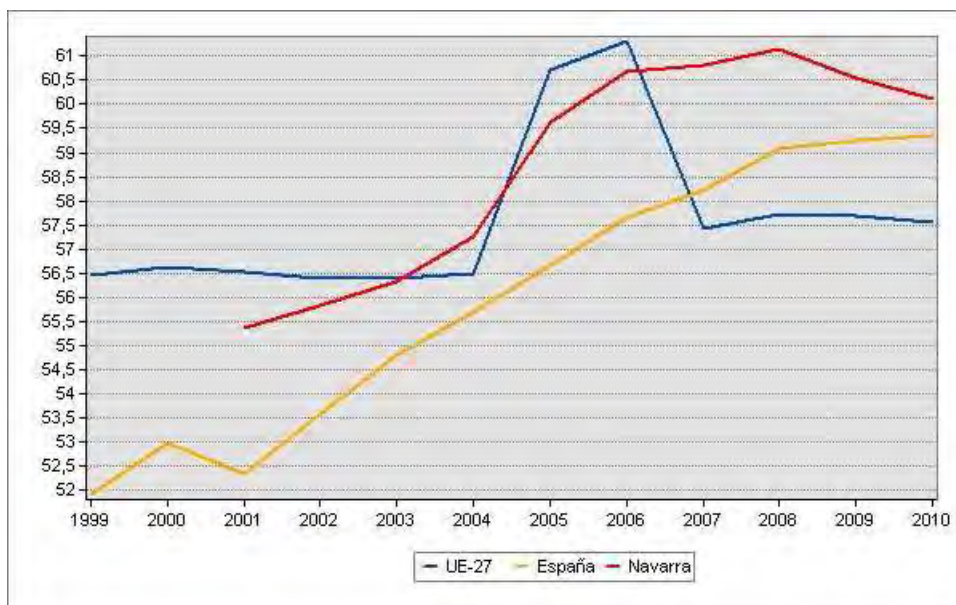
Fuente: Gobierno de Navarra (Servicio Navarro de Empleo; Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

La “Tasa de Paro” se mide a partir del cociente resultante de dividir el número de desempleados por el total de población activa.

Hasta 2007, la tasa de paro en Navarra venía fluctuando en torno al 5%, lo que suponía valores más positivos que en el resto de España y de la Unión Europea. Sin embargo, a partir de la crisis económica el nivel de paro de la Comunidad Foral ha ido en aumento hasta situarse en valores próximos al 12% en el año 2010. En esa fecha la tasa navarra sigue siendo muy inferior a la media española pero ha superado a la europea.

**I 52 Tasa de actividad**

TASA DE ACTIVIDAD EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 1999-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

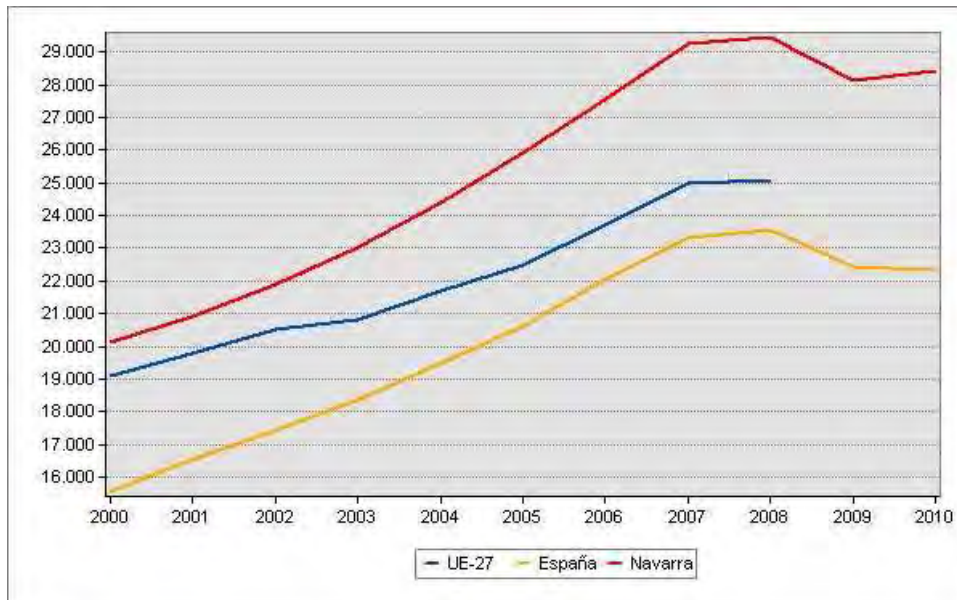
La “**Tasa de Actividad**” representa el cociente entre la población activa y la población en edad activa (15-64 años).

Hasta el año 2008, la tasa de actividad de Navarra superaba los datos de España y la Unión Europea situándose en torno al 61%. Es a partir de esa fecha que los datos empiezan a descender lentamente, situándose en 2010 en el 60%.

## PRODUCTIVIDAD

### I 34 Producto Interior Bruto per cápita

#### PIB PE CÁPITA EN NAVARRA, ESPAÑA Y EUROPA 2000-2010



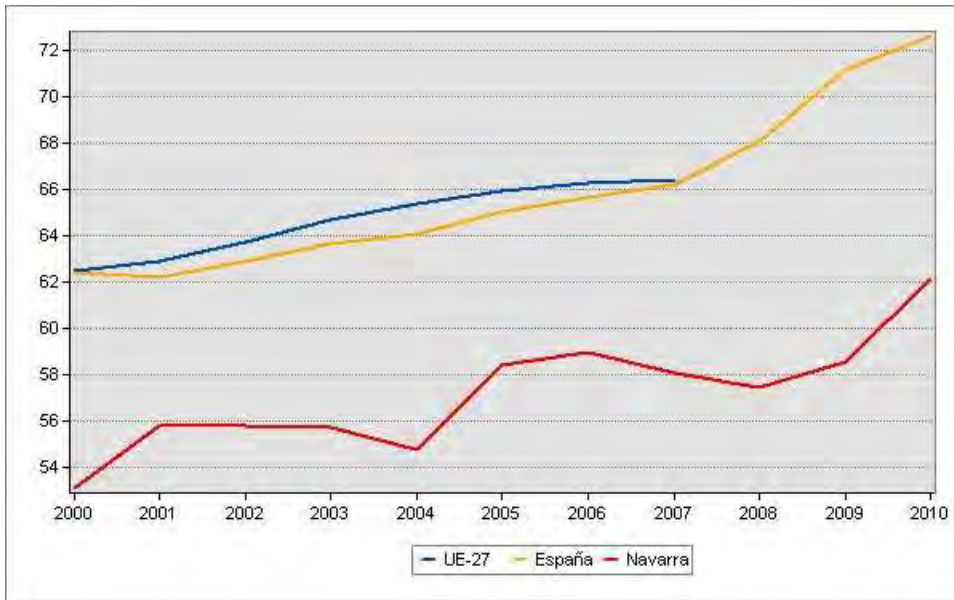
Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

Este indicador representa el Producto Interior Bruto a precios de mercado entre el número de habitantes.

El PIB de Navarra experimentó en los últimos años, hasta 2008, un crecimiento considerable situándose cerca de los 30.000 euros per cápita, superando ampliamente las cifras medias nacionales y europeas. A partir del comienzo de la crisis económica el dato descendió hasta los 28.000 euros per cápita y a partir de esa fecha parece que el dato se va recuperando lentamente.

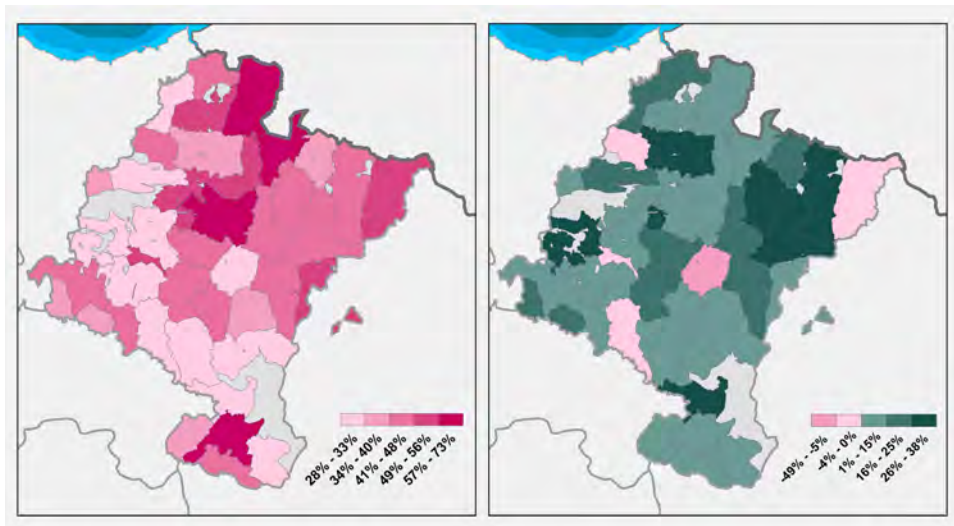
**I 35 Empleo en el sector servicios**

**EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPLEO EN SERVICIOS EN NAVARRA, ESPAÑA Y EUROPA**



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

**PORCENTAJE DE EMPLEO EN SERVICIOS 2010 Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010**



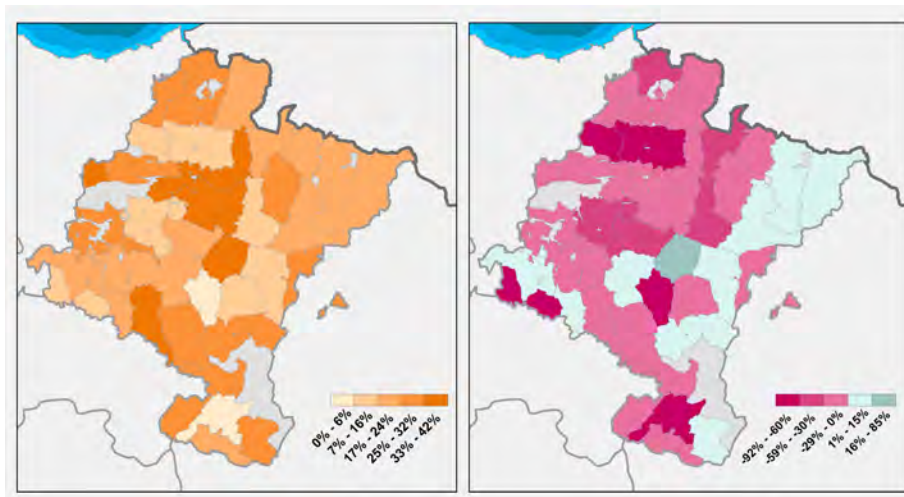
Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social; elaboración propia.

El “Empleo en el sector servicios” se refiere al porcentaje de la población empleada en dicho sector.

Se observa que el porcentaje de población navarra empleada en el sector servicios es menor en comparación con España y la Unión Europea. En el año 2010 un 62% de la población navarra se ocupaba en actividades relacionadas con los servicios.

### I 43 Puestos de trabajo por cada 100 habitantes

#### PUESTOS DE TRABAJO POR CADA 100 HABITANTES 2010 Y EVOLUCIÓN DE NÚMERO DE PUESTOS DE TRABAJO 2005-2010



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

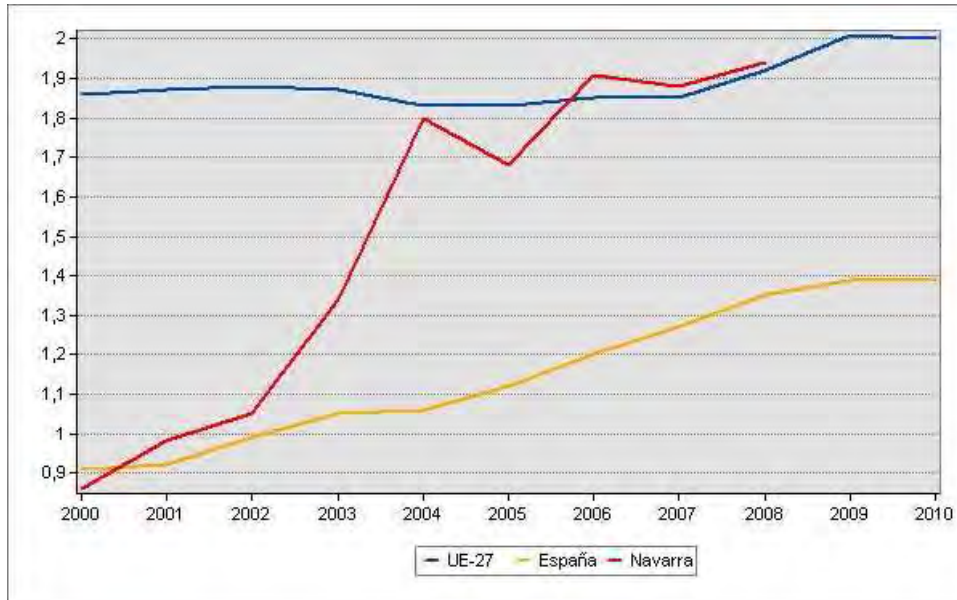
El indicador “**Puestos de Trabajo por cada 100 habitantes**” es el número de puestos de trabajo sobre el número de habitantes que reside en la zona en puestos de trabajo por cada 100 habitantes.

En el mapa se aprecia que en el año 2010 en la Comarca de Pamplona, Altsasu/Alsasua, Tafalla y la zona de San Adrián-Lerín, el número de puesto de trabajo por cada 100 habitantes superaba las 42 unidades. Para el período 2005-2010 las cifras se han recortado en Tudela y toda la Ribera del Ebro en general y la zona de Betelu-Lekumberri-Ulzama, habiendo descendido los valores entre un 60 y un 92%.

TECNOLOGÍA

I 37 Gasto en I+D

GASTO PÚBLICO Y PRIVADO EN ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN PORCENTAJE DEL PIB



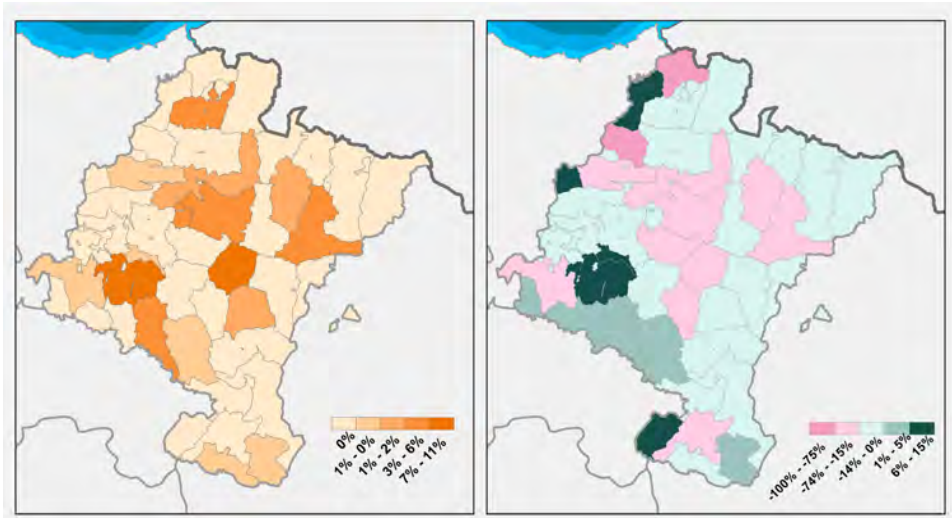
Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

El “Gasto en I+D” es el gasto realizado por entidades públicas y privadas en actividades en investigación y desarrollo expresado como porcentaje del producto Interior Bruto.

En términos relativos al PIB, entre 2000 y 2008 los gastos en I+D de Navarra se han duplicado, con lo que la Comunidad Foral se encuentra ligeramente por encima de la media europea y un 0’55% por encima de la media española. La disponibilidad de datos no permite conocer los valores de 2009 y 2010 para Navarra.

I 38 Empleo en I+D

EMPLEO EN I+D 2010 (%) Y EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social; elaboración propia.

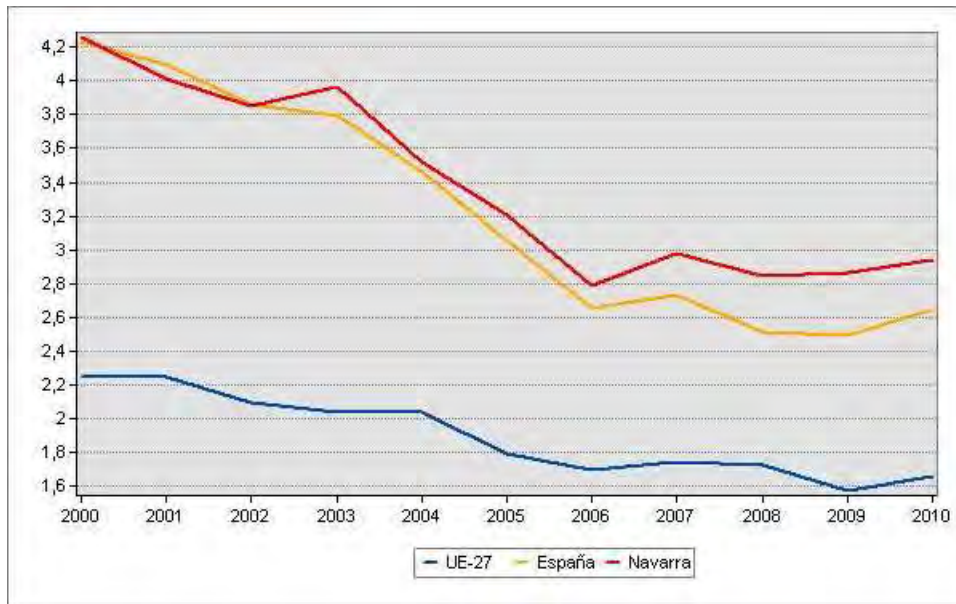
Este indicador representa el porcentaje de trabajadores que ejerce una profesión considerada como investigación y desarrollo.

La gran mayoría de empleados en I+D se concentra en Pamplona, aunque existen algunas áreas donde la investigación representa una actividad importante, como son San Adrián, Los Arcos y Tafalla. Respecto a su evolución en los años 2005-2010 se observa que las áreas que más han aumentado su empleo en I+D son las más industriales: Leiza, Altsasu/Alsasua, Los Arcos y Corella.

**PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y GANADERA**

**I 14 Valor añadido bruto del sector agrícola**

**VALOR AÑADIDO BRUTO DEL SECTOR AGRÍCOLA EN RELACIÓN AL VAB TOTAL EN NAVARRA, ESPAÑA Y EUROPA**



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; Gobierno de Navarra (Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

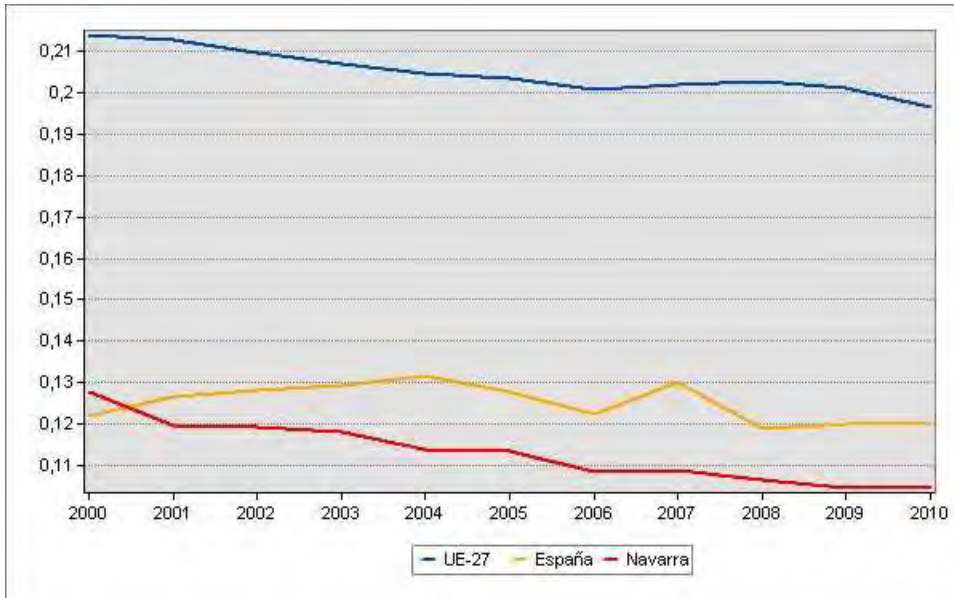
El VAB agrícola es el Valor añadido bruto generado por el conjunto de los productores en el sector agrícola respecto del valor añadido bruto de todos los sectores de la economía.

Las cifras registradas en cuanto al valor añadido del sector ganadero en la última década venían disminuyendo hasta 2006, año en el que se registró un leve aumento. A partir de esa fecha, se han venido dando fluctuaciones que varían entre el 2'8 y el 3%. Como se representa en el gráfico el peso del valor añadido bruto de la agricultura respecto al resto de sectores en Navarra continúa siendo considerablemente mayor que en España y Europa.



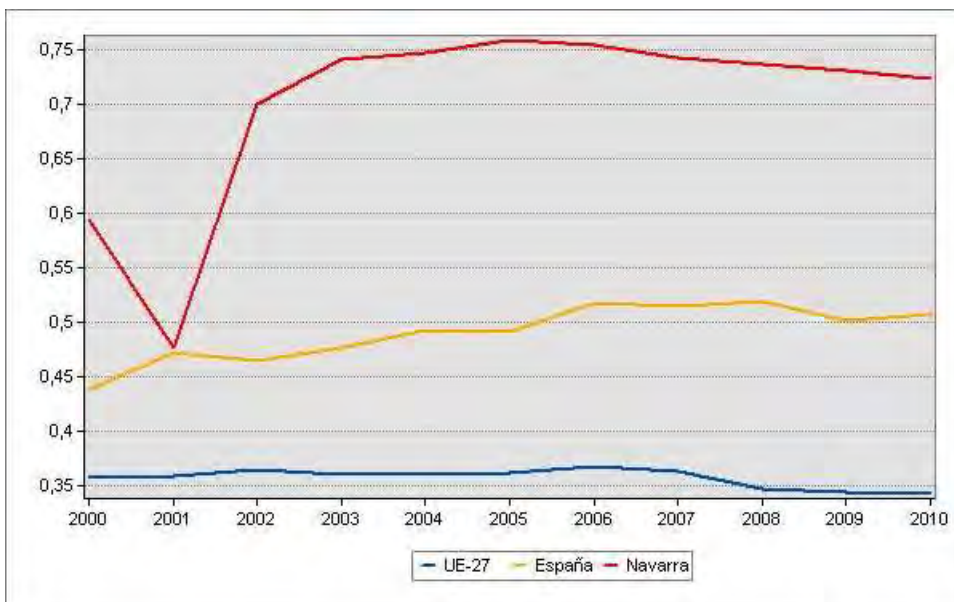
I 15 Densidad ganadera

DENSIDAD DE VACUNO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA



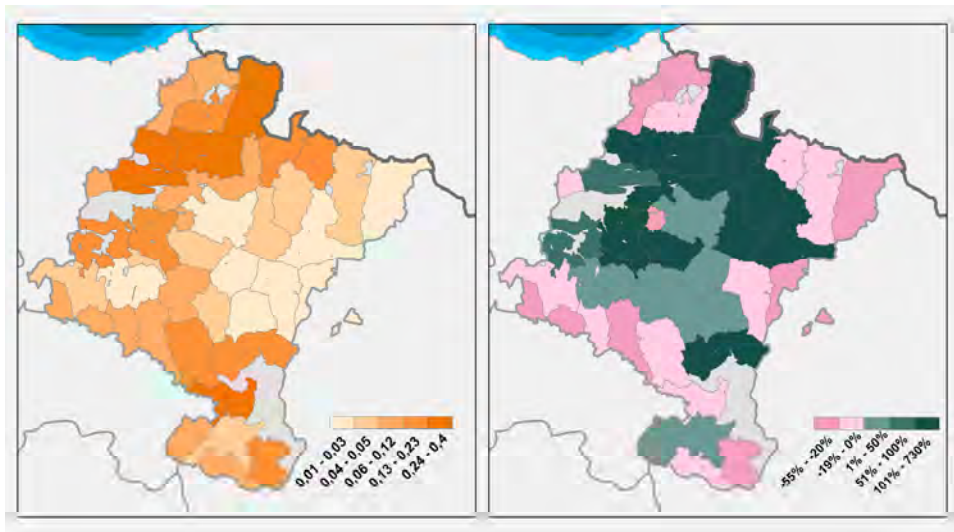
Fuente: Eurostat; Gobierno de Navarra (Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

DENSIDAD DE PORCINO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA



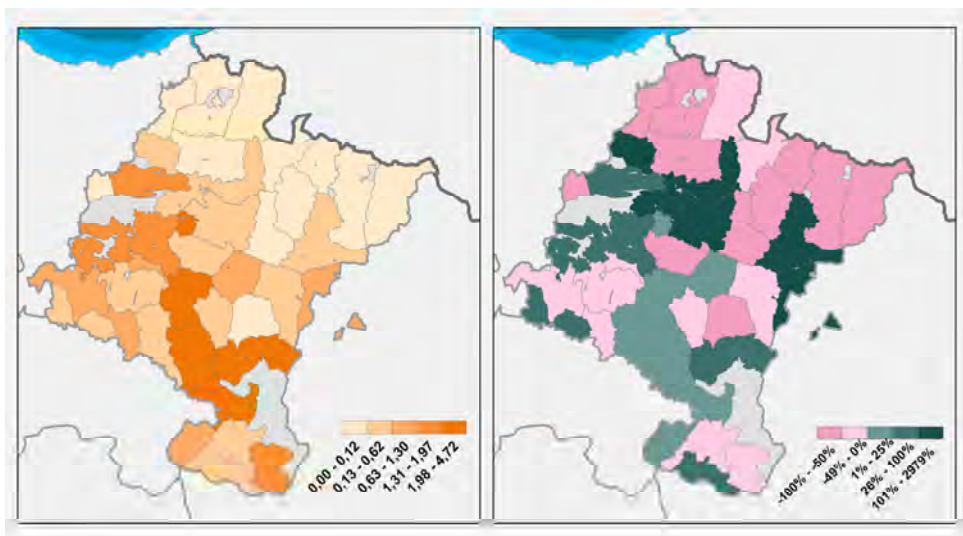
Fuente: Eurostat; Gobierno de Navarra (Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

DENSIDAD DE VACUNO 2010 (CABEZAS POR HECTÁREA) Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente); elaboración propia.

DENSIDAD DE PORCINO 2010 (CABEZAS POR HECTÁREA) Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente); elaboración propia.

La Densidad ganadera se mide como el número de cabezas de ganado (vacuno y porcino) por hectárea.

Navarra no se encuentra entre las regiones europeas que presentan grandes concentraciones de ganado vacuno como lo son por ejemplo Flandes o Bretaña. En Navarra la crianza de vacuno se encuentra en recesión mientras que el ganado porcino, por el contrario, está

incrementando su presencia y tiende a concentrarse en lugares específicos de la mitad sur de Navarra, como en los alrededores de Marcilla y Artajona.

### Conclusiones sobre Competitividad

Desde los últimos años existía una gran preocupación por mantener y aumentar el grado de competitividad a nivel europeo, nacional y regional. Tanto la Estrategia de Lisboa, del año 2000, como su revisión, del año 2005, planteaban convertir la economía europea en la más competitiva del mundo. En la actualidad, la diferencia con Estados Unidos o con países asiáticos emergentes ha aumentado debido a las debilidades mostradas por la economía europea frente a la actual crisis económica. Esta situación ha hecho mella en los problemas de competitividad, lo que ha conducido al debate sobre qué modelo económico se debe seguir.

La principal pauta que definía la ETN en cuanto a competitividad era que Navarra debía dar el salto desde una región productora de bienes a una región del conocimiento como forma de mantener y aumentar su competitividad ante los cambios y tendencias en la Europa del comienzo del milenio.

En Navarra, a raíz de la actual crisis económica, e incluso con anterioridad, la situación positiva que venía registrando en términos de competitividad ha ido disminuyendo. Aunque los valores en cuanto al PIB per cápita, se han visto reducidos desde el año 2008, en el año 2010 se percibe una leve mejoría de los mismos. Lo mismo ha ocurrido con la Tasa de Paro que desde el año 2007 ha crecido en 7 puntos porcentuales, con la disminución de puestos de trabajo por cada 100 habitantes y con el gasto en I+D.

### 3.2 Cohesión social

Según la ETN, la cohesión social puede entenderse como la igualdad económica y social. Es el dato que refleja en qué medida los individuos y grupos no quedan excluidos de los cambios sociales y de participar en las actividades del conjunto de la población: vivienda, educación, salud, empleo, formación, acceso a los servicios sociales y a la cultura. El término no sólo se refiere al grado de desigualdad o exclusión que puede haber en una sociedad, sino también a elementos difícilmente medibles, como la confianza, la seguridad, la participación, la relación, etc. En este contexto también se suele hablar del término “*capital social*”, que subraya el papel de la cooperación y la confianza para el logro de resultados colectivos o económicos.

Los indicadores utilizados para este principio son:

- Empleo:

I 51 Tasa de Paro

I 52 Tasa de Actividad

- Renta:

I 50 Tasa de riesgo de pobreza

- Educación:

I 55 Tasa de abandono escolar temprano

- Salud:

I 57 Disponibilidad de camas hospitalarias

I 60 Población residente a menos de 5 minutos de un centro de atención primaria

I 61 Población residente a menos de 20 minutos de un hospital

- Vivienda:

I 23 Tasa de viviendas construidas antes de 1951 en buen estado de conservación

- Envejecimiento:

I 48 Tasa de dependencia senil

- Género:

I 53 Tasa de paro femenina

I 54 Tasa de actividad femenina

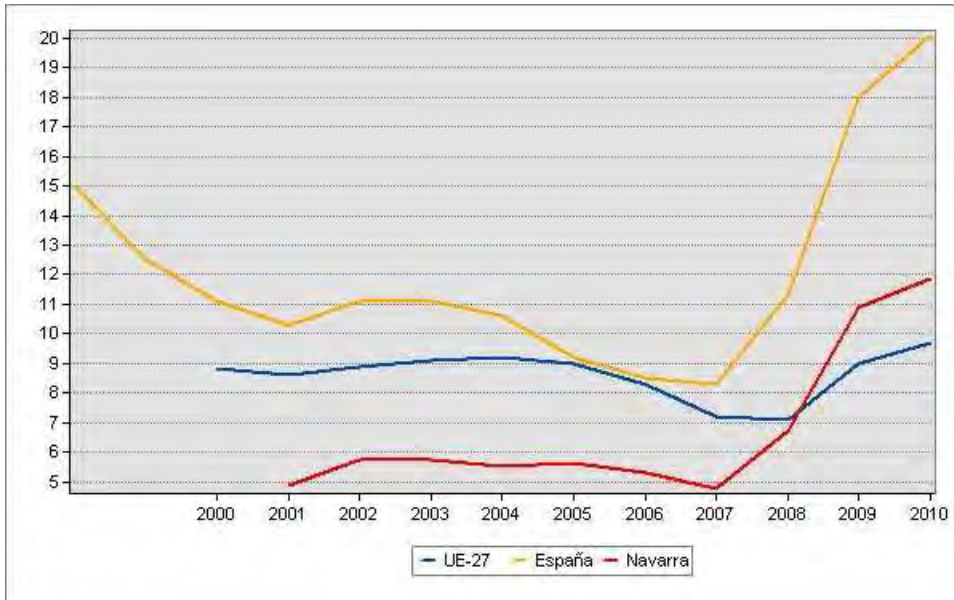
- Inmigración:

I 49 Porcentaje de residentes extranjeros

**EMPLEO**

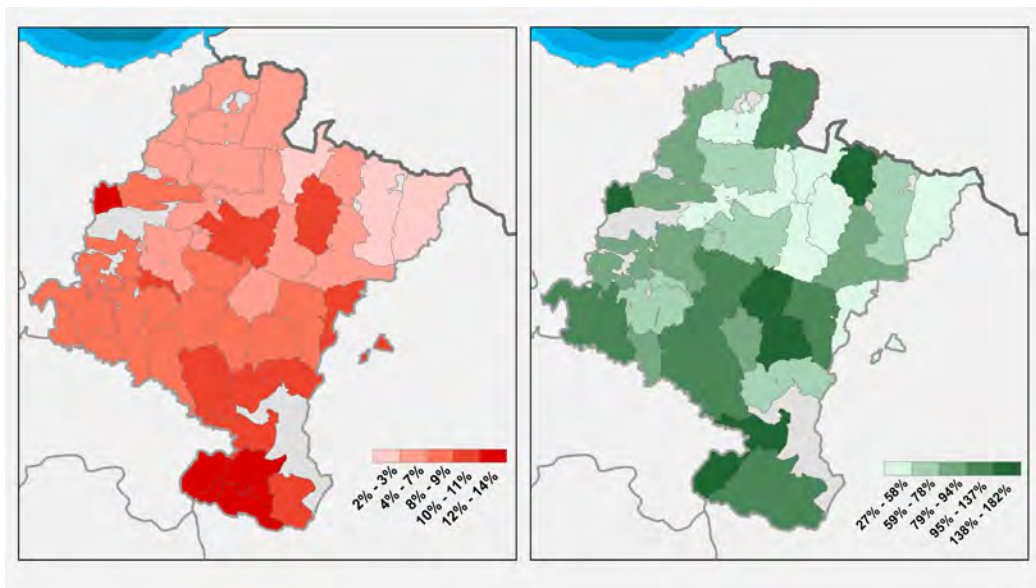
**I 51 Tasa de paro / Nota: Indicador utilizado con anterioridad (3.1. Competitividad)**

TASA DE PARO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

NÚMERO DE PARADOS SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN ENTRE 15 Y 64 AÑOS 2010 (%) Y EVOLUCIÓN DEL NÚMERO TOTAL DE PARADOS 2005-2010 (%)



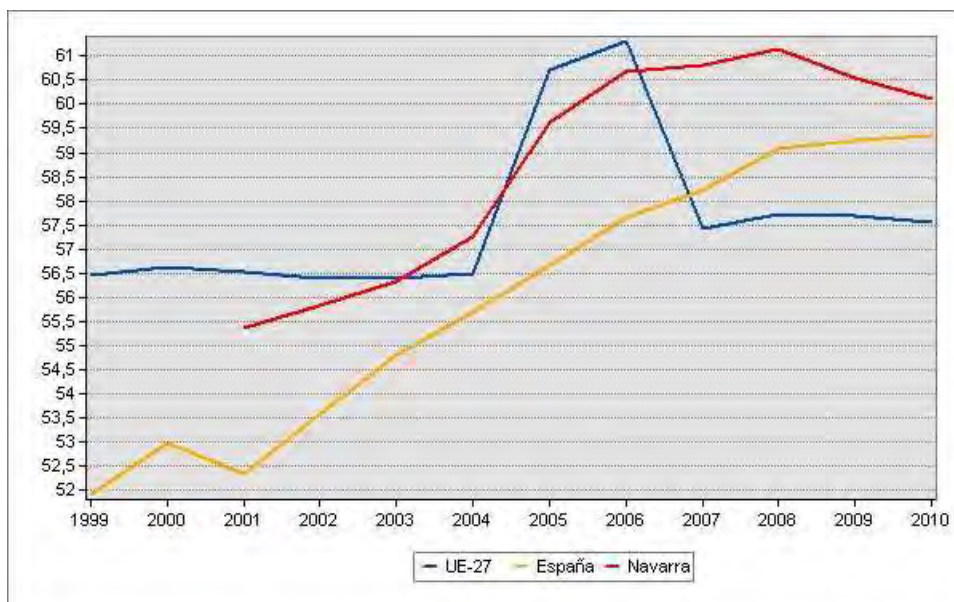
Fuente: Gobierno de Navarra (Servicio Navarro de Empleo; Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

La “**Tasa de Paro**” se mide a partir del cociente resultante de dividir el número de desempleados por el total de población activa.

Hasta 2007, la tasa de paro en Navarra venía fluctuando en torno al 5%, lo que suponía valores más positivos que en el resto de España y de la Unión Europea. Sin embargo, a partir de la crisis económica el nivel de paro de la Comunidad Foral ha ido en aumento hasta situarse en valores próximos al 12% en el año 2010. En esa fecha, la tasa navarra sigue siendo muy inferior a la media española pero ha superado a la europea.

**I 52 Tasa de actividad / Nota: Indicador utilizado con anterioridad (3.1. Competitividad)**

TASA DE ACTIVIDAD EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 1999-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

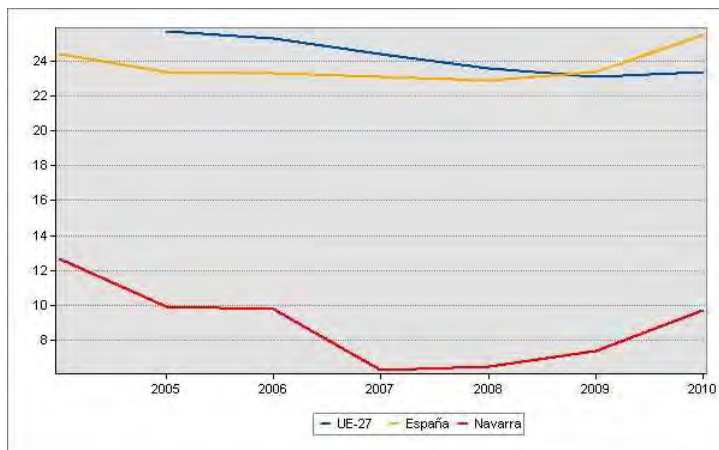
La “**Tasa de Actividad**” es el cociente entre la población activa y la población en edad activa (15 -64 años).

Hasta el año 2008, la tasa de actividad de Navarra superaba los datos de España y la Unión Europea situándose alrededor del 61%. Es a partir de esa fecha cuando los datos empiezan a descender lentamente, situándose en 2010 en el 60%.

## RENTA

### I 50 Tasa de riesgo de pobreza

#### TASA DE RIESGO DE POBREZA EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2005-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

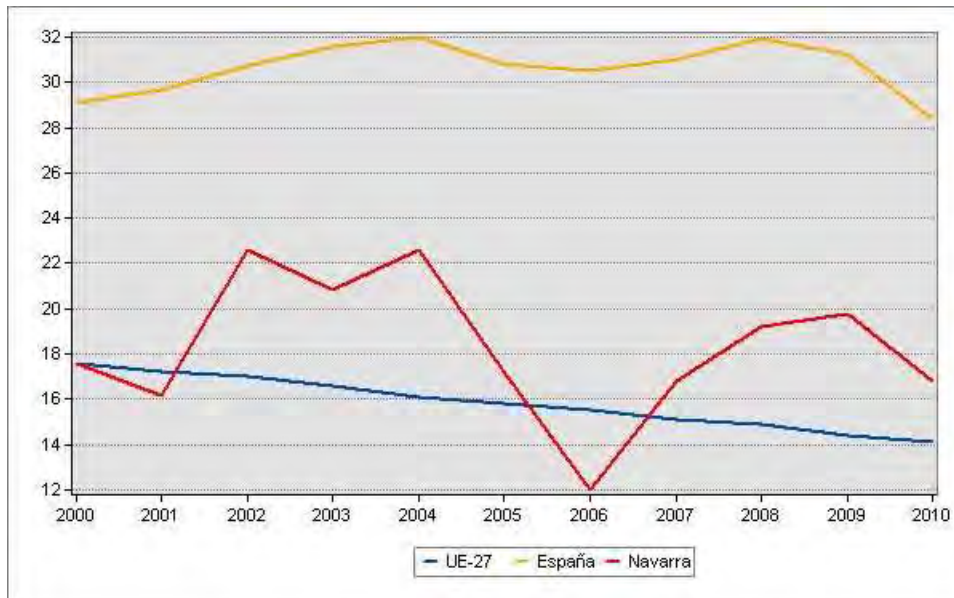
La “**Tasa de Riesgo de pobreza**” de la población se obtiene a partir del porcentaje de personas cuya renta es inferior al 60% de la renta media del país.

En el año 2007 un 6% de la población navarra vivía en el umbral de la pobreza registrando unos datos mucho más positivos que los europeos o los españoles. Es a partir de esa fecha cuando esta cifra empieza a aumentar hasta llegar a un 10% en el 2010, este dato se sitúa 15 puntos porcentuales por debajo de la media española y a 13 de la europea. La tendencia parece indicar que estos datos continuarán aumentando mientras que no se supere la actual crisis económica.

## EDUCACIÓN

### I 55 Tasa de abandono escolar temprano

TASA DE ABANDONO ESCOLAR EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Ministerio de Educación; elaboración propia.

Este indicador se representa como el porcentaje de la población entre 18 y 24 años que no ha completado el nivel de Educación Secundaria y no recibe actualmente ningún tipo de educación o formación.

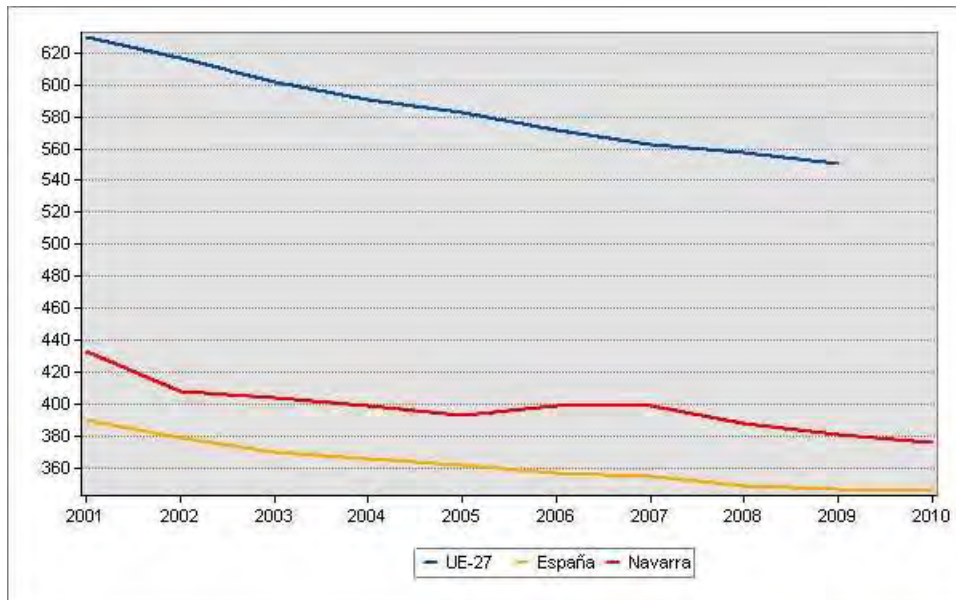
Navarra presenta respecto a este tema una evolución positiva desde el año 2009 pero aún está lejos de la tasa que se alcanzó en 2006 y que ha sido el mejor dato registrado, aunque se mantiene en niveles que se aproximan más a la media europea que a la española. España es uno de los países de la Unión Europea con una de las tasas de abandono escolar más elevadas. Dentro del territorio nacional, Navarra se encuentra entre las comunidades autónomas con mayor índice de escolarización no obligatoria.



**SALUD**

**I 57 Disponibilidad de camas hospitalarias**

CAMAS DE HOSPITAL POR CADA 100.000 HABITANTES



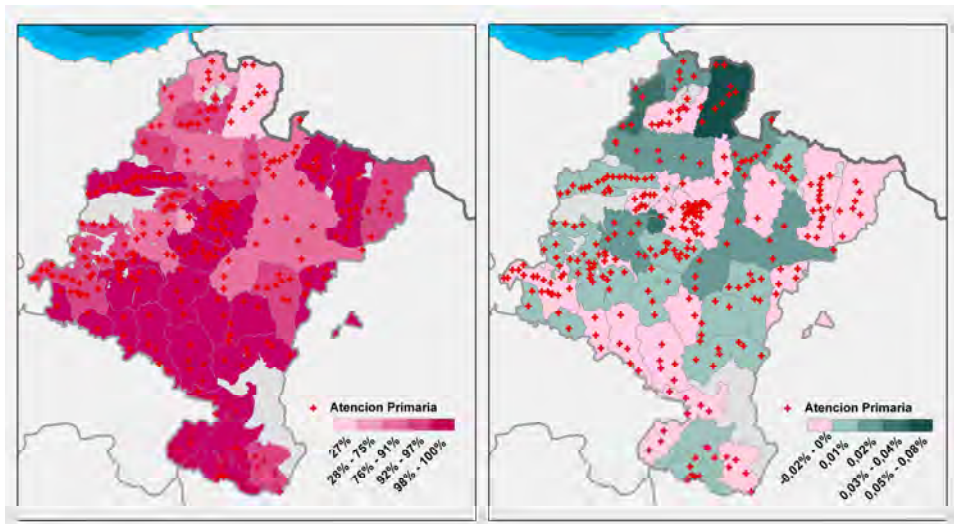
Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

La “Disponibilidad de camas hospitalarias” es el número de camas en servicios hospitalarios por cada 100.000 habitantes.

En el gráfico se observa que tanto en Navarra como en España la disponibilidad de camas en hospitales es menor que en el resto de Europa. La tendencia recogida en la última década apunta a una disminución general en las tres escalas de análisis, registrándose en Navarra para los años 2006 y 2007 un aumento que posteriormente vuelve a reducirse.

## I 60 Población residente a menos de 5 minutos de un centro de atención primaria

### POBLACIÓN RESIDENTE A MENOS DE 5 MINUTOS DE UN CENTRO DE ATENCIÓN PRIMARIA 2010 (%) Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



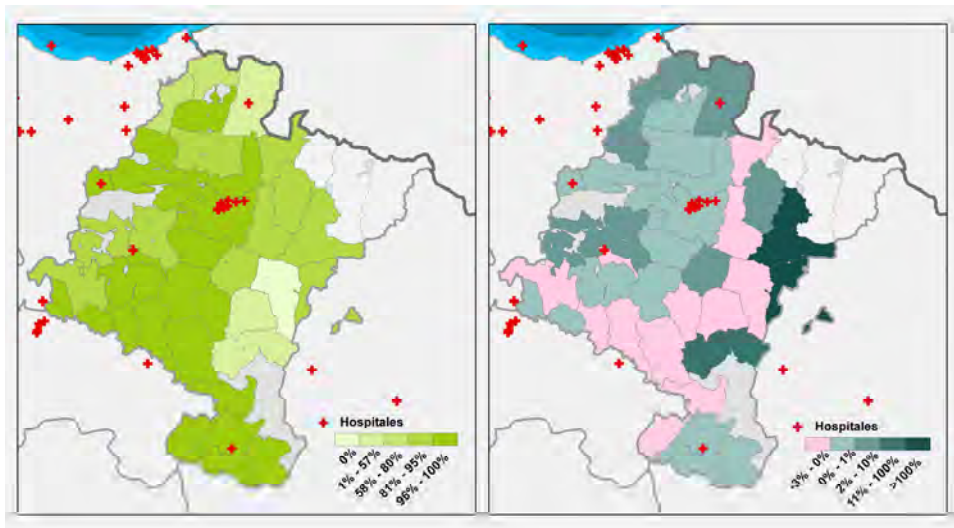
Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Salud, Departamento de Fomento y Vivienda, Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

Este indicador representa el porcentaje de la población que reside a menos de cinco minutos, viajando en coche, del centro de atención primaria más cercano.

El 98% de la población navarra reside a no más de cinco minutos de un centro de atención primaria. La población residente en la mitad de la Comunidad Foral, Pamplona y Sakana disfruta de muy buena accesibilidad, mientras que en algunas zonas rurales, el porcentaje no alcanza el 70%. Hay que señalar que la situación ha mejorado en algunas subáreas, principalmente en la Navarra Media y en la zona Atlántica. Sin embargo, en las subáreas de la Ribera del Ebro y Pamplona, a pesar de su buena situación, se recoge una evolución negativa.

**I 61 Población residente a menos de 20 minutos de un hospital**

POBLACIÓN RESIDENTE A MENOS DE 20 MINUTOS DE UN HOSPITAL 2010 Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Salud, Departamento de Fomento y Vivienda, Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

Este indicador representa el porcentaje de población que reside a menos de veinte minutos en coche del hospital más cercano.

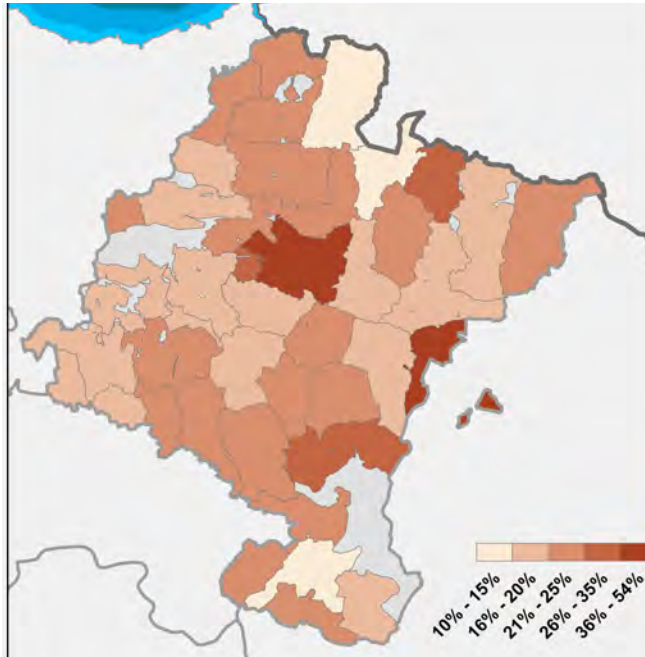
El 87% de la población navarra reside a menos de veinte minutos de un hospital. Las áreas con mayor accesibilidad son las que cuentan con autovías o autopistas. Las áreas con menor accesibilidad se encuentran en el Pirineo, parte del Arco Atlántico y la parte más oriental de la Zona Media. La situación ha mejorado en aquellas zonas que han sido conectadas recientemente con la construcción de autovías.

## VIVIENDA

### I 23 Tasa de viviendas construidas antes de 1951 en buen estado de conservación

#### PARQUE DE VIVIENDAS CON AÑO DE CONSTRUCCIÓN ANTERIOR A 1951 QUE SE ENCUENTRAN EN BUEN ESTADO

2009 y 2011 (%)



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Economía y Hacienda); elaboración propia.

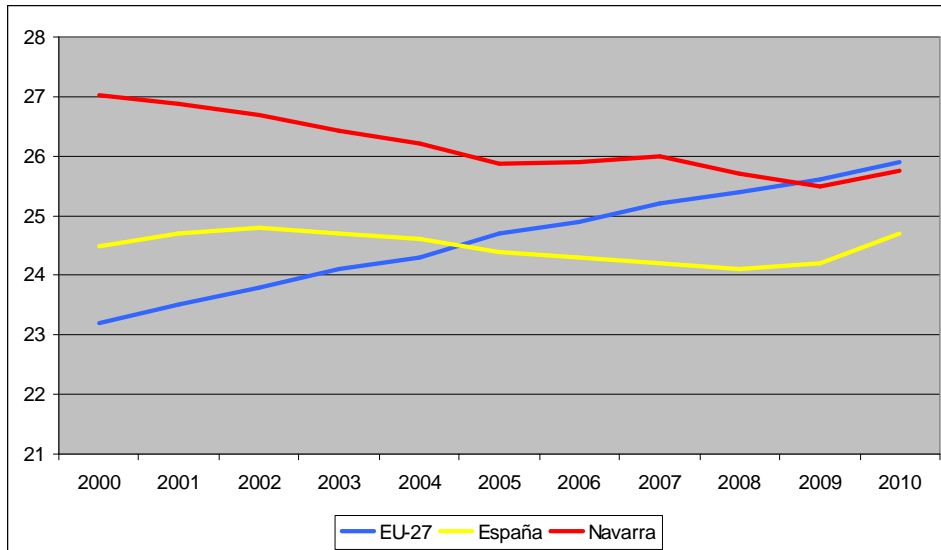
Este indicador representa el porcentaje de viviendas construidas antes del año 1951 que se encuentran en buen estado, según definición del Servicio de Riqueza Territorial del Gobierno de Navarra.

En Navarra las subáreas con mayor porcentaje de parque de viviendas en buen estado son las de Pamplona, Sangüesa y Javier, con valores entre el 36 y el 54%. Mientras, Tudela, Baztán y Erro-Valcarlos registran los peores valores entre el 10 y 15% de las viviendas. En el resto de Navarra es en las zonas medias donde las viviendas se encuentran en peores condiciones.

**ENVEJECIMIENTO**

**I 48 Tasa de dependencia senil**

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DEPENDENCIA SENIL EN NAVARRA, ESPAÑA Y EUROPA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto de Estadística de Navarra, elaboración propia.

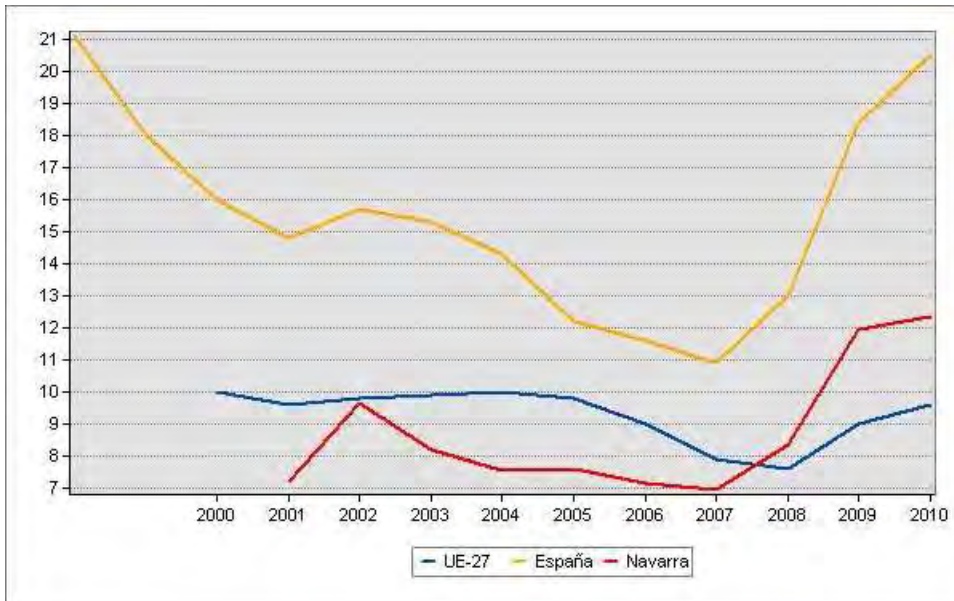
La “**Tasa de Dependencia Senil**” es el cociente resultante de dividir el número de personas mayores de 64 años entre el número de personas que tienen entre 15 y 64 años.

La tasa de dependencia senil de Navarra es de 25,7 ancianos por cada 100 personas adultas. Esta cifra sitúa a la Comunidad Foral un punto por encima de la media española y unas décimas por debajo de la europea. Desde los últimos 10 años, Navarra venía invirtiendo la tendencia creciente de su tasa de dependencia senil debido al efecto rejuvenecedor en la estructura poblacional que ha aportado la fuerte ola de inmigración, pero desde el año 2009 se registra un aumento en las cifras, sin duda debido a la disminución de población extranjera.

**GÉNERO**

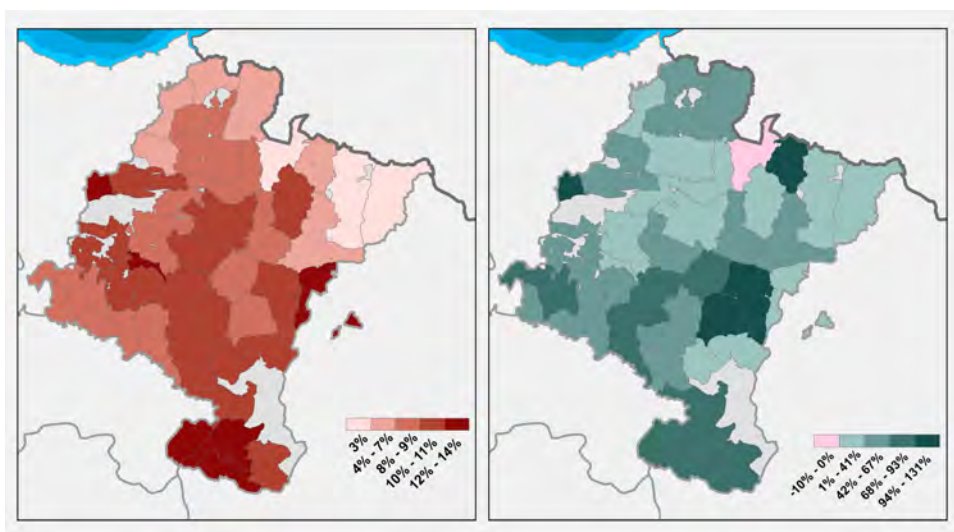
**I 53 Tasa de paro femenino**

**TASA DE PARO FEMENINO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)**



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

**NÚMERO DE MUJERES DESEMPLEADAS SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN FEMENINA ENTRE 15 Y 64 AÑOS 2010 (%) Y EVOLUCIÓN DEL NÚMERO TOTAL DE PARADOS 2005-2010 (%)**



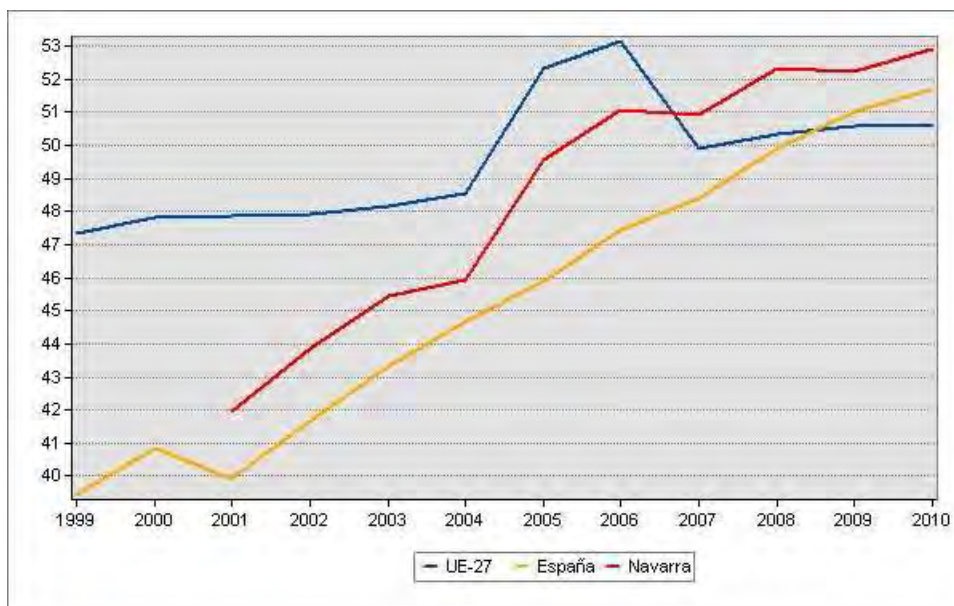
Fuente: Gobierno de Navarra (Servicio Navarro de Empleo; Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

La “**Tasa de Paro Femenino**” es el número de mujeres desempleadas dividido entre la población activa femenina.

La tasa de paro femenino muestra un fuerte repunte a partir del año 2007, situándose en valores del 12% en el año 2010. En Navarra, la tasa venía siendo menor que en Europa y España, superando los valores europeos a partir de 2008, pero aún muy alejados de los valores españoles que se sitúan en un 20%.

**I 54 Tasa de actividad femenina**

TASA DE ACTIVIDAD FEMENINA EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 1999-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

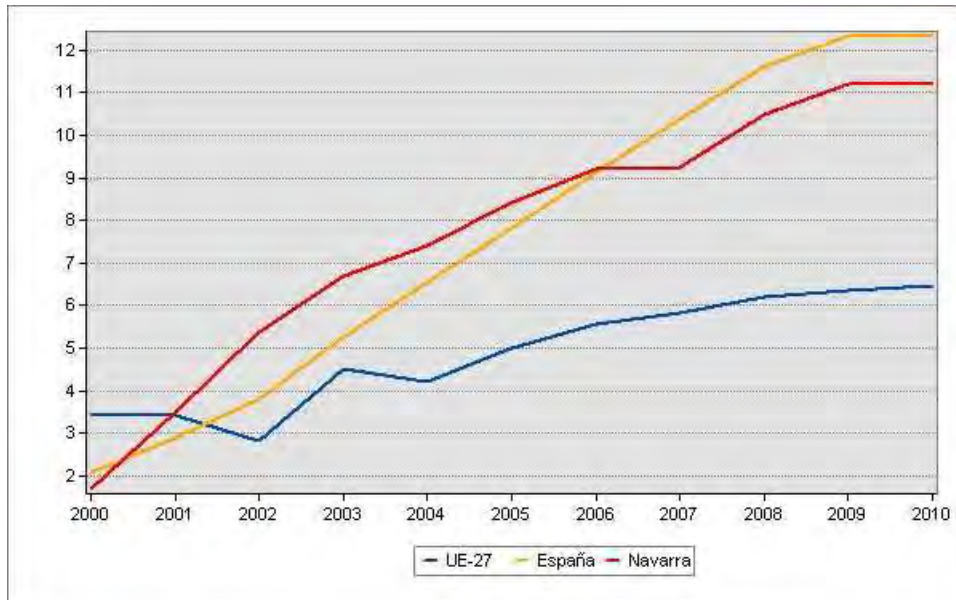
La “**Tasa de Actividad femenina**” se representa como el porcentaje de la población femenina activa respecto de la población femenina en edad activa (15-64 años).

Tradicionalmente, la tasa de actividad femenina tanto en España como en Navarra había registrado valores inferiores a los europeos. Es a partir del año 2007 cuando los datos navarros superan a los europeos, situándonos en el año 2010 en un 53%.

**INMIGRACIÓN**

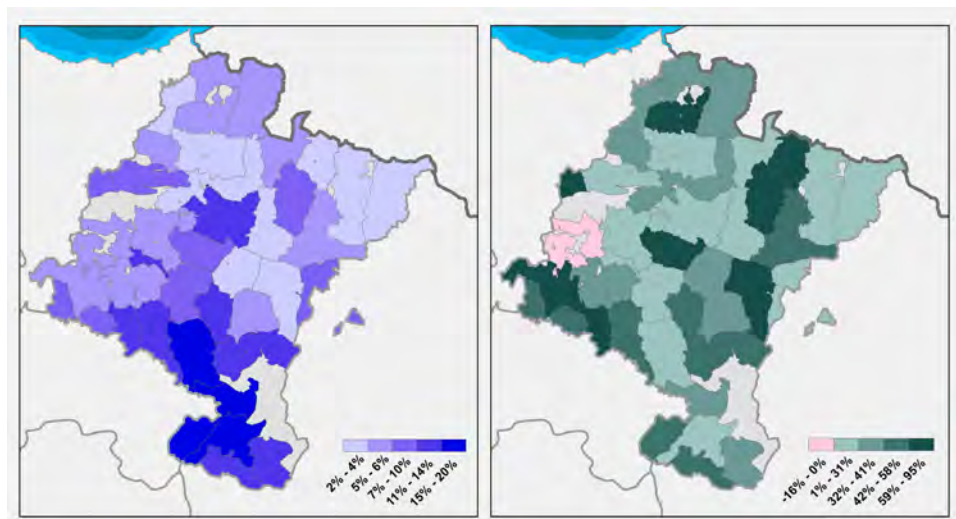
**I 49 Porcentaje de residentes extranjeros**

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EXTRANJEROS EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

EXTRANJEROS EN NAVARRA 2010 Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

El indicador “**Porcentaje de residentes extranjeros**” es la relación entre el número de inmigrantes con nacionalidad extranjera respecto del total de la población.



En el año 2009, el número de extranjeros residentes en Navarra suponía algo más del 11% del total de la población. La tendencia en la última década venía siendo de un elevado ascenso de los datos debido al crecimiento económico que experimentó España, pero a partir de ese año las cifras de extranjeros se estabilizan, lo mismo ocurre en España y en los países europeos. En el año 2010, el panorama navarro difería del español en un punto porcentual mientras que en comparación con la Unión Europea los datos navarros son bastante más superiores.

### Conclusiones sobre Cohesión Social

Según el análisis que se extrae de las variables que se han seleccionado para medir la Cohesión Social, se observa que a situación de Navarra en este sentido ha empeorado debido al aumento de los valores de la tasa de paro, la tasa de paro femenino y la tasa de riesgo de pobreza puesto que se ha perdido capacidad de integración. Como aspecto positivo, el acceso de la mujer al mercado laboral, como uno de los principales retos socioeconómicos señalados en la ETN, está aumentando llegando a recoger valores por encima de las medias españolas y europeas.

Sin embargo, otro hecho que perjudica a la cohesión social es el envejecimiento de la población Navarra, cuyos valores se han visto incrementados debido a la disminución en la comunidad de residentes extranjeros que aportaban, en general, cohortes jóvenes y capacidad reproductiva. Como indicadores con resultados positivos, a pesar de que se observa una reducción del número de camas hospitalarias por habitante, conviene destacar los referidos a la accesibilidad física a infraestructuras sanitarias. En cuanto a la educación en este periodo de análisis la tasa de abandono escolar temprano se ha reducido pero sigue estando en valores elevados.

Como conclusión cabe señalar que a pesar de la situación de crisis económica en la que nos encontramos, es importante no dejar de prestar atención a los contenidos sociales para garantizar la necesaria cohesión social y evitar el riesgo de dejar de lado a determinados sectores sociales. En esta línea se puede considerar que la cohesión social tiende a establecer una sociedad equitativa entendida como aquella que es capaz de conjugar la disponibilidad de recursos financieros y la cobertura social de derechos y prestaciones básicos para el desarrollo individual y colectivo de las personas.

### 3.3 Sostenibilidad

La sostenibilidad consiste en satisfacer las necesidades de la actual generación sin sacrificar la capacidad de las futuras generaciones de atender sus propias necesidades. Aunque el término se suele aplicar a todos los aspectos de una sociedad (económicos, sociales y ambientales), la ETN lo restringe a las cuestiones ambientales, principalmente al consumo y el reciclaje de materias primas y a la eficiencia energética. Los elementos relativos a la biodiversidad y a la

conservación de la naturaleza se incorporan y describen más adelante, bajo el epígrafe: “3.6 Gestión de patrimonio natural y cultural”.

Los indicadores utilizados para este principio son:

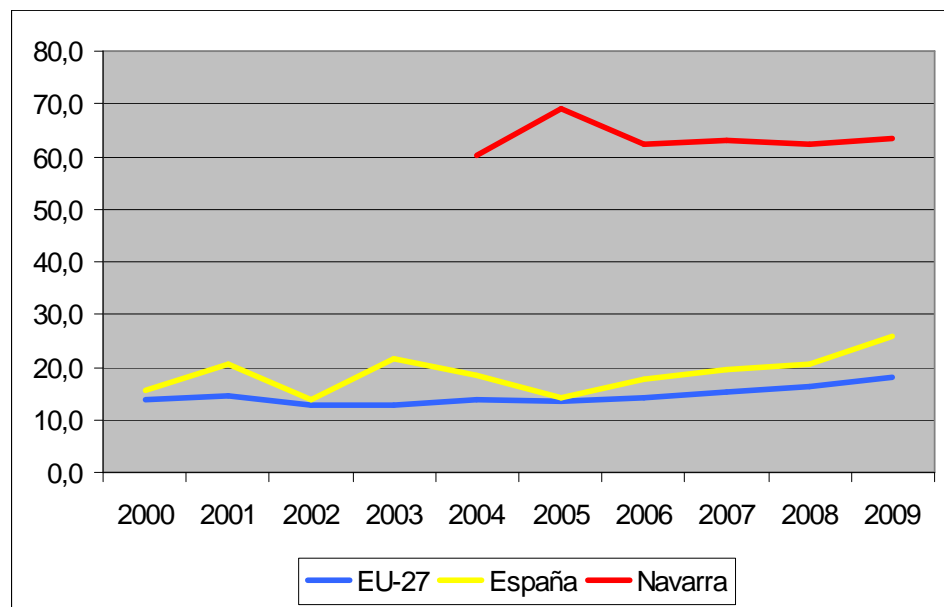
- Uso de energía:
  - I 115 Electricidad proveniente de energías renovables
- Consumo:
  - I 122 Residuo urbano generado por habitante
- Movilidad:
  - I 100 Tasa de motorización
- Producción de alimentos:
  - I 17 Superficie de agricultura ecológica

## USO DE ENERGÍA

### I 115 Electricidad proveniente de energías renovables

ELECTRICIDAD PROVENIENTE DE ENERGÍAS RENOVABLES EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2009

(%)



Fuente: Eurostat; Gobierno de Navarra (Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

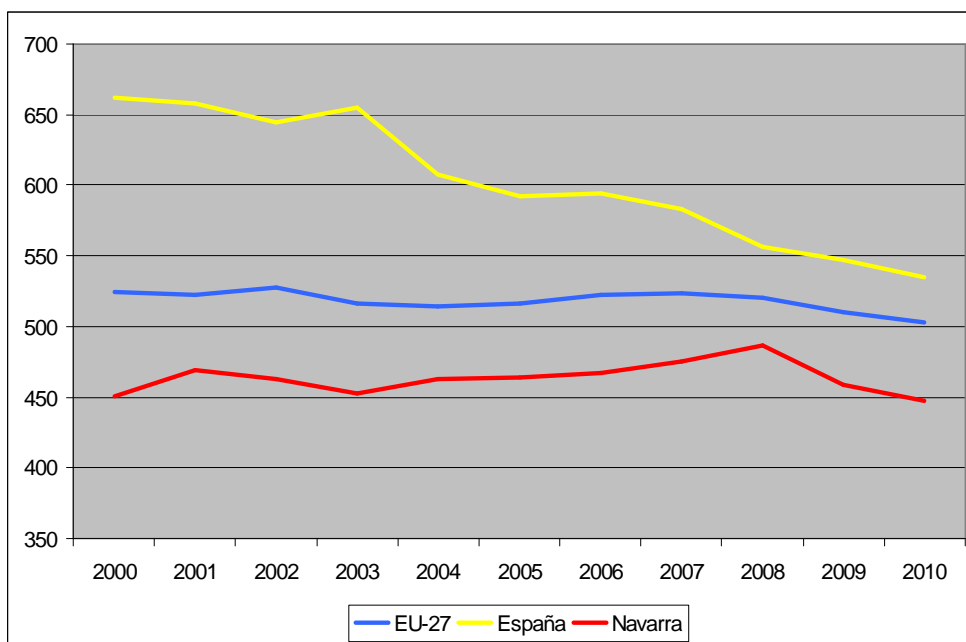
Este indicador es el cociente entre la electricidad generada mediante energías renovables y el consumo final de electricidad durante todo el año.

Navarra ha avanzado mucho hacia el objetivo del autoabastecimiento de electricidad basado en fuentes renovables, sobre todo si comparamos su situación con el resto de España y Europa. Mientras que Navarra se sitúa en valores superiores al 60%, la media de los países de la Unión Europea no alcanza el 20% y España se queda en el 26%. Esto es debido a la expansión de parques eólicos, especialmente en la mitad sur de la Comunidad Foral.

**CONSUMO**

**I 122 Residuo urbano generado por habitante**

EVOLUCIÓN DE LA GENERACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (kg/habitante)



Fuente: Eurostat; Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente; Gobierno de Navarra (Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente); elaboración propia.

El indicador “Residuo Urbano generado por habitante” es la cantidad de residuos sólidos urbanos recogidos anualmente por los servicios municipales o por servicios afines contratados por los ayuntamientos, respecto al total de población.

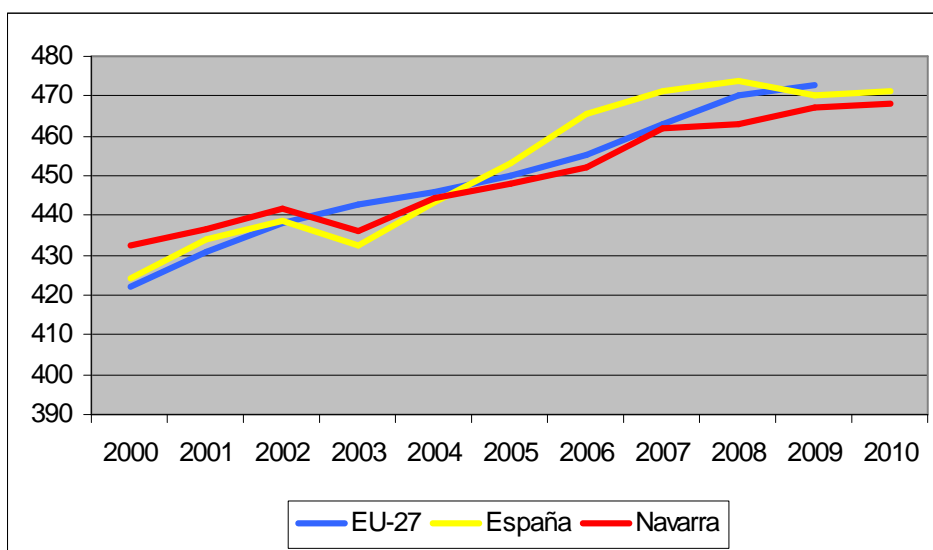
Del gráfico se desprende que Navarra genera menos residuos urbanos per cápita que el conjunto de España y Europa. Aunque la tendencia venía siendo al alza, nuevamente a partir del año 2008 y debido a la crisis económica, se registran valores que van descendiendo en las tres escalas de estudio. Para el año 2010, Navarra generaba 450 kg de residuos urbanos por

habitante en un año. Hay que señalar que los residuos urbanos representan tan solo el 6% del total de residuos generados en Navarra, el resto provienen de la industria, la construcción y el sector agrario.

## MOVILIDAD

### I 100 Tasa de motorización

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MOTORIZACIÓN EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010  
(turismos/1.000 habitantes)



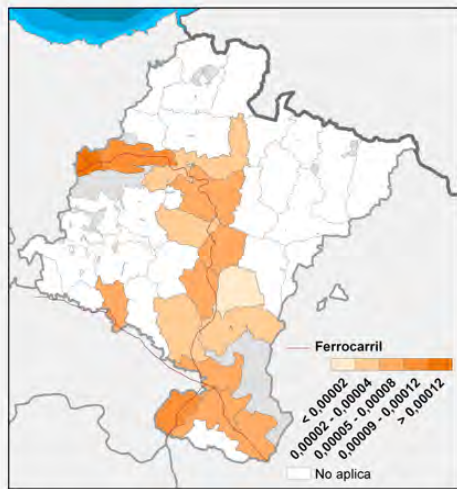
Fuente: Eurostat; Dirección general de Tráfico, Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

La “Tasa de motorización” es el número de turismos por cada 1.000 habitantes.

La evaluación de la tasa de motorización en Navarra viene mostrando, en los últimos años, valores bastante similares a las medias europeas y españolas. Desde el año 2003 se ha registrado un aumento continuado de los valores, pero se aprecia que desde el año 2008 el número de turismos por cada 1000 habitantes se ha estabilizado.

**I 91 Densidad de líneas ferroviarias**

LONGITUD DE LÍNEAS FERROVIARIAS POR SUBÁREA 2010 (m/m2)



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Fomento y Vivienda); elaboración propia.

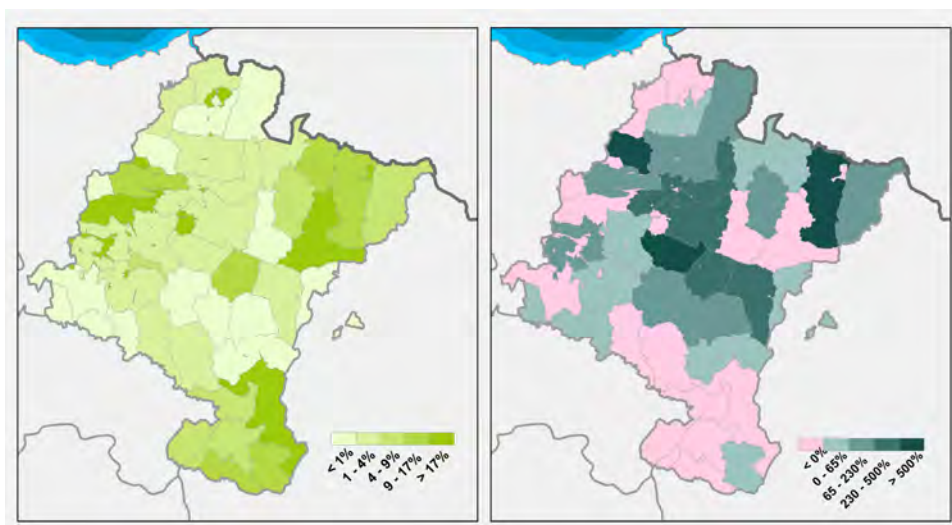
La “**Densidad de líneas ferroviarias**” es el cociente entre la longitud de las líneas ferroviarias y la superficie de la región.

La densidad de líneas ferroviarias en Navarra alcanza el 33% de la densidad media europea. En la Comunidad Foral los corredores de ferrocarril no han sufrido ninguna modificación en la última década. Bien es cierto que para Navarra ya existe la planificación para la implantación del Tren de Altas Prestaciones (TAP).

**PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS**

**I 17 Superficie de agricultura ecológica**

SUPERFICIE DE AGRICULTURA ECOLÓGICA RESPECTO DEL TOTAL DE SUPERFICIE AGRÍCOLA 2010 (%) Y SU EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



*Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y medio Ambiente); Consejo Productor de Agricultura Ecológica de Navarra; elaboración propia.*

Con el presente indicador se representa el porcentaje de superficie dedicada a agricultura ecológica respecto de la superficie agrícola y también respecto de la superficie total.

En comparación con España y otros países de la UE, Navarra se encuentra entre las regiones con mayor superficie gestionada ecológicamente. Dentro de Navarra, como se observa en el mapa, es en los Pirineos, Tierra Estella y la Ribera donde hay más presencia de agricultura ecológica respecto del total de superficie agrícola útil.

### Conclusiones sobre Sostenibilidad

Una vez calculados y analizados los indicadores que se consideran relevantes para el análisis de la Sostenibilidad, podemos concluir que para este periodo de estudio la Sostenibilidad en Navarra ha mejorado notablemente. La principal razón de esta evolución positiva de los valores de los indicadores se debe a que la situación de crisis económica en la que nos encontramos, reduce los volúmenes de producción, consumo y transporte, lo que genera una disminución de emisiones de CO<sub>2</sub>. Hay que señalar, que en la Comunidad Foral existe una tradicional preocupación por los temas medioambientales, lo que ha generado que los valores de producción de energías renovables y la superficie de agricultura ecológica vinieran siendo muy positivos antes de la crisis económica. A este respecto cabe plantearse si se recuperarán los valores de producción y consumo una vez superada la crisis económica, y qué efectos tendría en el medio ambiente dicha recuperación.

Sin embargo, debe recordarse el alcance transversal que posee el progresivo consumo energético en este periodo medido tanto por el indicador de motorización como por el de consumo eléctrico, aunque su origen sea ecológico. Se debe recordar que el kw más sostenible es el que no se produce porque no se usa y que el transporte supone un porcentaje muy elevado del consumo energético, mayoritariamente suministrado por recursos fósiles e importados.

### 3.4 Policentrismo

El policentrismo suele referirse por un lado a una configuración espacial equilibrada de población y a actividades económicas y funciones territoriales que permitan el aprovechamiento de economías de escala y eviten los costes de la congestión. Por otro lado, también suele incorporar elementos de coordinación y gobernanza territorial, enfatizando la necesidad de un desarrollo coordinado entre distintos territorios a diferentes escalas. La ETN menciona tres aspectos del policentrismo: desigualdad en la distribución espacial de la renta y la población a escala regional, suprarregional y europea, cooperación interterritorial e inclusión social.

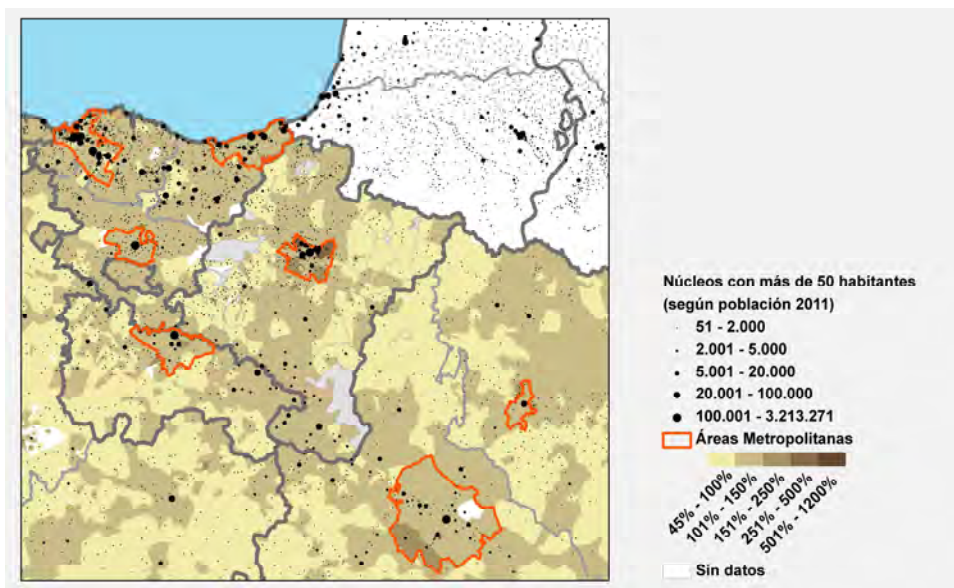
Los indicadores utilizados para este principio son:

- Población:
  - I 30 Posición del Área Metropolitana en su entorno
- Cooperación:
  - I 130 Iniciativas de planeamiento supramunicipal (EMOT)
- Inclusión social:
  - I 51 Tasa de paro
  - I 55 Tasa de abandono escolar temprano

**POBLACIÓN**

**I 30 Posición del área metropolitana de Pamplona en su entorno**

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN NAVARRA Y COMUNIDADES LIMÍTROFES (POSICIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE PAMPLONA EN SU ENTORNO)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra; elaboración propia.

Este indicador representa el peso demográfico de las áreas metropolitanas en las comunidades limítrofes de Navarra.

El peso demográfico del área metropolitana de Pamplona en la región es medio, pero en comparación con otras urbes como Bilbao, San Sebastián y Zaragoza, está aumentando. En la

mayoría de las comunidades existe una tendencia hacia la concentración poblacional en las áreas metropolitanas.

## COOPERACIÓN

### I 130 Iniciativas de planeamiento supramunicipal

#### ÁMBITOS DE COOPERACIÓN SUPRAMUNICIPAL DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO ASIGNADOS POR LOS POT



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Fomento y Vivienda); elaboración propia.

Este indicador se corresponde con las iniciativas tomadas por dos o más municipios para coordinar sus actividades de planeamiento a través de convenios, estrategias comunes (una sola EMOT), o proyectos compartidos.

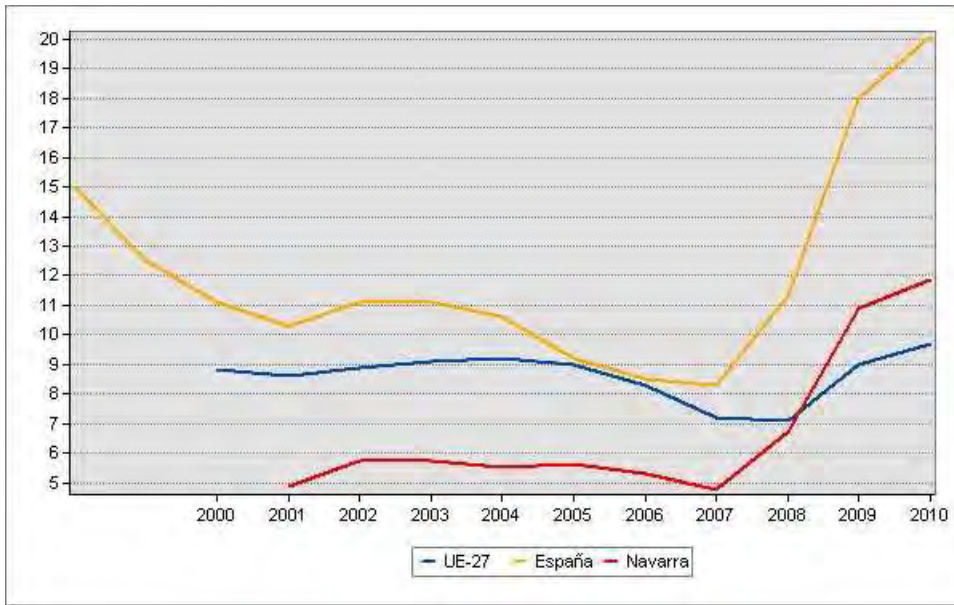
Muchos retos territoriales trascienden el ámbito del término municipal y requieren actuaciones comunes entre municipios colindantes. Los Planes de Ordenación Territorial (POT) plantean la necesidad de contar con una ordenación urbanística conjunta y, para ello, solicitan la coordinación del planeamiento local en una EMOT común. Al margen de las iniciativas de planificación supramunicipal existentes (Planes Sectoriales de Incidencia Supramunicipal y Normas Urbanísticas), no ha habido actuaciones concretas de planeamiento en común entre municipios de Navarra. El mapa muestra los ámbitos conformados por más de un municipio que esperan poder realizar actuaciones comunes asignados por los POT.



**INCLUSIÓN SOCIAL**

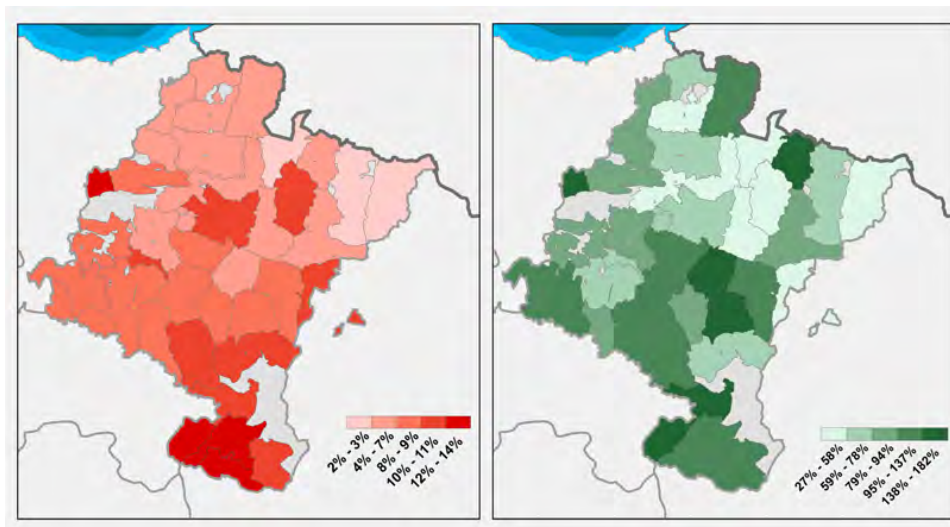
**I 51 Tasa de paro / Nota: Indicador utilizado con anterioridad (3.1. Competitividad; 3.2. Cohesión Social)**

TASA DE PARO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

NÚMERO DE PARADOS SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN ENTRE 15 Y 64 AÑOS 2010 (%) Y EVOLUCIÓN DEL NÚMERO TOTAL DE PARADOS 2005-2010 (%)



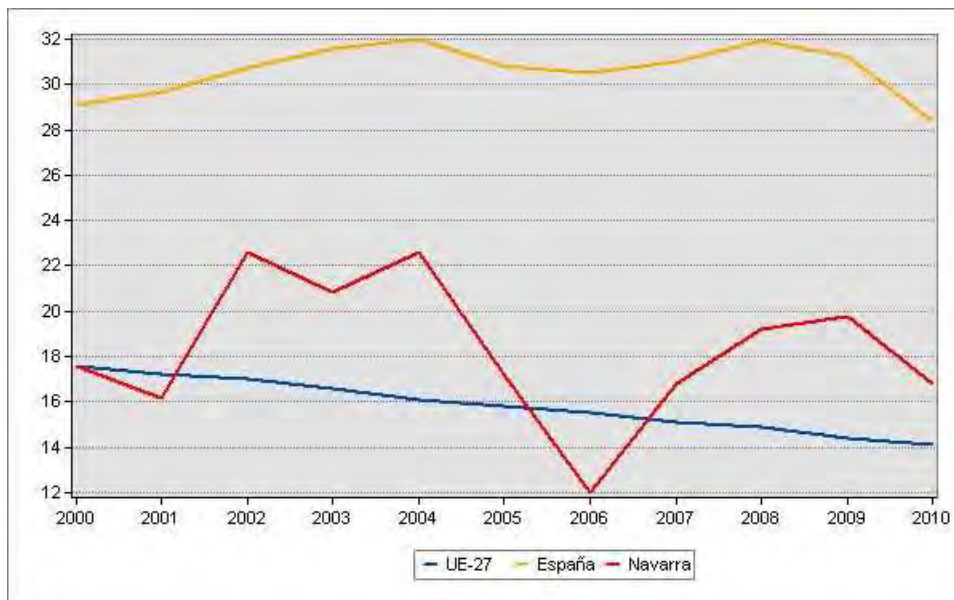
Fuente: Gobierno de Navarra (Servicio Navarro de Empleo; Instituto de Estadística de Navarra); elaboración propia.

La “**Tasa de Paro**” es el cociente resultante de dividir el número de desempleados por el total de población activa.

Hasta 2007, la tasa de paro en Navarra venía fluctuando en torno al 5%, lo que suponía valores más positivos que en el resto de España y de la Unión Europea. Sin embargo, a partir de la crisis económica el nivel de paro de la Comunidad Foral ha ido en aumento hasta situarse en valores próximos al 12% en el año 2010. En esa fecha la tasa navarra sigue siendo muy inferior a la media española pero ha superado a la europea. En la mitad sur de la Comunidad Foral se alcanzan los mayores niveles de paro. También Altsasu/Alsasua, Pamplona, Estella y Sangüesa afrontan mayores cifras de paro que el resto de Navarra.

### I 55 Tasa de abandono escolar temprano

TASA DE ABANDONO ESCOLAR EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Ministerio de Educación; elaboración propia.

La “**Tasa de Abandono Escolar temprano**” es el porcentaje de población entre 18 y 24 años que no ha completado el nivel de Educación Secundaria y no recibe actualmente ningún tipo de educación o formación.

Navarra presenta respecto a este tema una evolución positiva desde el año 2009 pero aún lejos de la tasa que se alcanzó en 2006 y que ha sido el mejor dato registrado, aunque se mantiene en niveles que se aproximan más a la media europea que a la española. España es uno de los países de la Unión Europea con una de las tasas de abandono educativo más elevadas. Dentro del territorio nacional, Navarra es una de las comunidades autónomas de mayor índice de escolarización no obligatoria.

## Conclusiones sobre Policentrismo

La situación de los municipios de Navarra, en cuanto a su distribución poblacional, muestra una gran variedad que los aleja paulatinamente de un deseado “desarrollo racional y equilibrado de las actividades en el territorio, que, en todo caso, garantice su diversidad y complementariedad” (LFOTU, art. 2), que no significa, necesariamente una distribución homogénea de la población, pero sí de su sostenimiento próximo a sus recursos y sus actividades. La tendencia actual es la concentración de población en la Cuenca de Pamplona y el vaciamiento en las zonas rurales más periféricas y con peor accesibilidad de la Comunidad Foral.

En lo que se refiere a la inclusión social, el paro ha afectado de manera distinta a los municipios siendo el sur de Navarra y Altsasu/Alsasua las subáreas más afectadas, aumentando las disparidades. La pérdida de capacidad integradora de la sociedad en estas subáreas impide la consolidación del Área Polinuclear Central (APC) como herramienta al servicio de los ciudadanos y del desarrollo rural y, por tanto también, del modelo de región-ciudad para Navarra.

A la luz de los valores que arrojan los indicadores analizados para el Policentrismo, no podemos considerar a Navarra como una comunidad policéntrica, tanto en su vertiente cuantitativa de distribución de población y niveles de servicio como en la cualitativa de relaciones innovadoras entre campo y ciudad. Es necesario orientar las actuaciones públicas y privadas para que esta situación pueda cambiar, así como implantar políticas para reducir el impacto de la crisis económica sobre este objetivo que favorecen la concentración y el abandono de estrategias sin rentabilidad financiera.

### 3.5 Accesibilidad

La accesibilidad se refiere a la facilidad de alcanzar un destino o servicio deseado. Incluye dos aspectos importantes: la conectividad física mediante infraestructuras de transporte y el acceso al conocimiento. La accesibilidad constituye un importante factor de localización de las regiones para aprovechar el potencial de desarrollo del que disponen o puedan disponer.

Los indicadores utilizados para este principio son:

- Conectividad:
  - I 91 Densidad de líneas de ferrocarril
- Accesibilidad digital:
  - I 85 Población con acceso a internet
- Conocimiento:

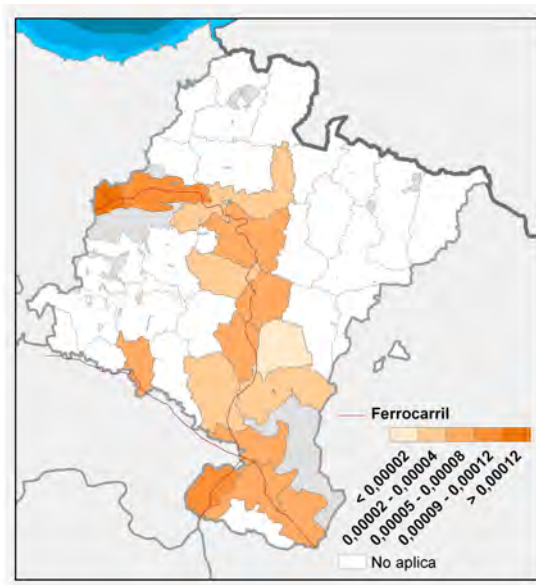
I 38 Empleo en I+D

I 55 Tasa de abandono escolar temprano

## CONECTIVIDAD

**I 91 DENSIDAD DE LÍNEAS FERROVIARIAS** / *Nota: Indicador utilizado con anterioridad (3.3. Sostenibilidad)*

LONGITUD DE LÍNEAS FERROVIARIAS POR SUBÁREA 2010 (m/m<sup>2</sup>)



*Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Fomento y Vivienda); elaboración propia.*

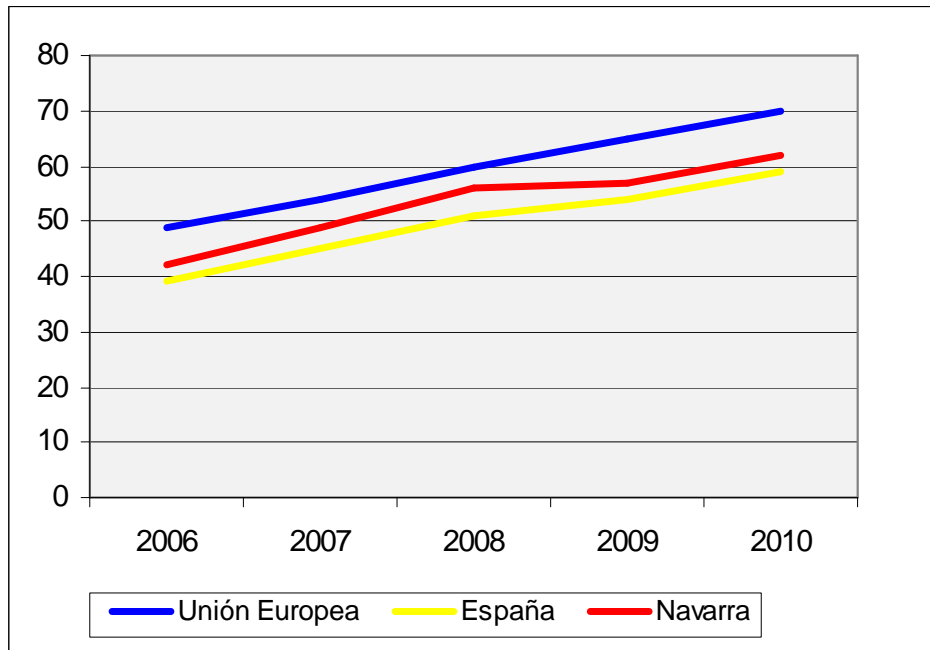
Este indicador es el cociente entre la longitud de las líneas ferroviarias y la superficie de la región.

La densidad de líneas ferroviarias en Navarra alcanza el 33% de la densidad media europea. En la Comunidad Foral los corredores de ferrocarril no han sufrido ninguna modificación en la última década. Bien es cierto que para Navarra ya existe la planificación para la implantación del Tren de Altas Prestaciones (TAP).

## ACCESIBILIDAD DIGITAL

### I 85 Hogares con acceso a Internet

HOGARES CON ACCESO A INTERNET EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2006-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Instituto Nacional de Estadística; elaboración propia.

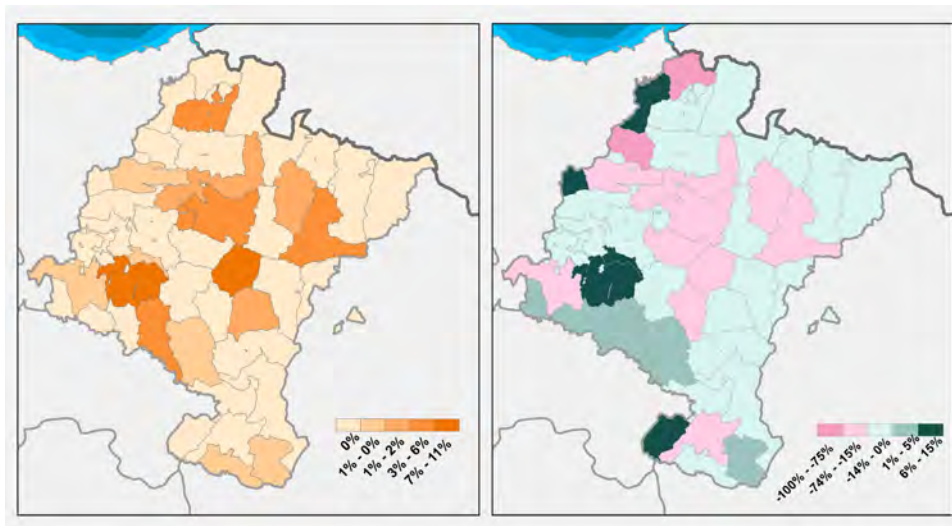
El presente indicador mide el porcentaje de viviendas que disponen de conexión a internet.

El nivel y la tendencia de accesibilidad a internet en los hogares en Navarra prácticamente coinciden con los datos de España, siendo superados por los europeos en nueve puntos porcentuales. En Navarra, la tendencia registrada es el aumento de la accesibilidad a internet, llegando a valores del 62% en 2010.

CONOCIMIENTO

I 38 Empleo en I+D

EMPLEO EN I+D 2010 (%) Y EVOLUCIÓN 2005-2010 (%)



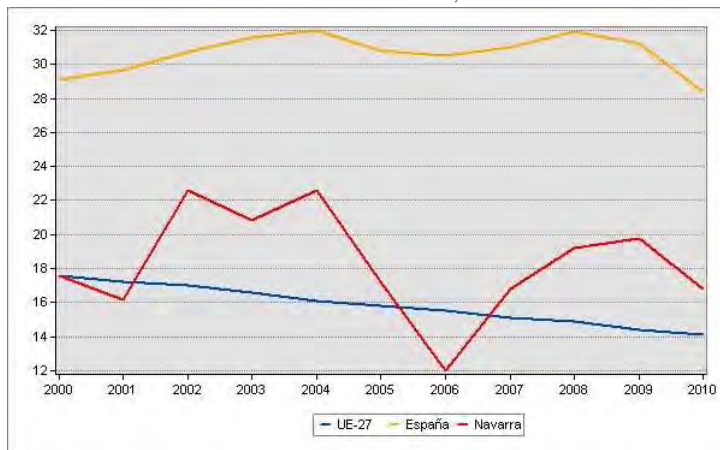
Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social; Elaboración propia.

El “Empleo en I+D” es el porcentaje de trabajadores que ejerce una profesión considerada como investigación y desarrollo.

La gran mayoría del empleo de I+D se concentra en la Comarca de Pamplona, aunque existen algunas áreas donde la investigación representa una actividad importante, como son Lerín, San Adrián, Allo y la subárea de Barasoain y Urraúl Alto y Bajo. Teniendo en cuenta la evolución de la situación 2005-2010, mientras zonas centrales del Área Metropolitana de Pamplona están perdiendo empleo en I+D, otras subáreas de la Ribera del Ebro, Altsasu/Alsasua o Leiza están aumentando la proporción de empleo en investigación y desarrollo.

**I 55 Tasa de abandono escolar temprano / Nota: Indicador utilizado con anterioridad (3.4. Policentrismo)**

TASA DE ABANDONO ESCOLAR EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 2000-2010 (%)



Fuente: Eurostat; Ministerio de Educación: elaboración propia.

La “**Tasa de Abandono Escolar temprano**” es el porcentaje de la población de entre 18 y 24 años que no ha completado el nivel de Educación Secundaria y no recibe actualmente ningún tipo de educación-formación.

Navarra presenta respecto a este tema una evolución positiva desde el año 2009, pero aún está lejos de la tasa que se alcanzó en 2006 y que ha sido el mejor dato registrado, aunque se mantiene en niveles que se aproximan más a la media europea que a la española. España es uno de los países de la Unión Europea con una de las tasas de abandono educativo más elevadas. Dentro del territorio nacional, Navarra es una de las comunidades autónomas de mayor índice de escolarización no obligatoria.

### Conclusiones sobre Accesibilidad

Los resultados que arrojan las variables analizadas en relación con la Accesibilidad nos indican que Navarra avanza de manera positiva en los dos aspectos de estudio relacionados con la Accesibilidad: la conectividad física mediante infraestructuras de transporte y el acceso al conocimiento. En cuanto a la conectividad física, cada región tiene sus propias limitaciones geográficas de tamaño poblacional que la condicionan para alcanzar ciertos niveles de accesibilidad. A nivel internacional, la ampliación del aeropuerto de Pamplona facilitará la implantación de nuevos vuelos en la región aunque en el corto plazo todavía no se están dando resultados. A nivel interregional, la puesta en marcha de trenes de mayor velocidad hacia Madrid y Barcelona también ha contribuido a mejorar la situación. Internamente ha aumentado el número de núcleos localizados cerca de autovías o autopistas gracias a la nueva autovía del Pirineo. En materia de transporte público, sin embargo, se observa un estancamiento de conectividad, sobre todo en el servicio de ferrocarril a nivel interlocal.

En relación con el acceso al conocimiento se observa a través de los indicadores una mejora. El acceso a las herramientas informáticas sigue avanzando, teniendo más de la mitad de la población acceso a internet. El número de ocupados en I+D sigue en ascenso, mientras que la tasa de abandono escolar temprano sigue siendo de las más bajas entre las comunidades autónomas españolas.

### **3.6 Gestión del patrimonio natural y cultural**

La gestión del patrimonio natural y cultural es el tercer elemento que destaca la Estrategia Territorial Europea como condición para un desarrollo territorial sostenible de la región. Principalmente, estudia la actitud de la sociedad frente a su propio patrimonio, que es el elemento constitutivo de la identidad regional respecto a otros espacios. La ETN menciona dos aspectos principales en este sentido: la conservación de la biodiversidad y la gestión de paisajes culturales. Pero además, entre sus indicadores también analiza la actitud de las personas frente al consumo del agua o a la movilidad.

Los indicadores utilizados para este principio son:

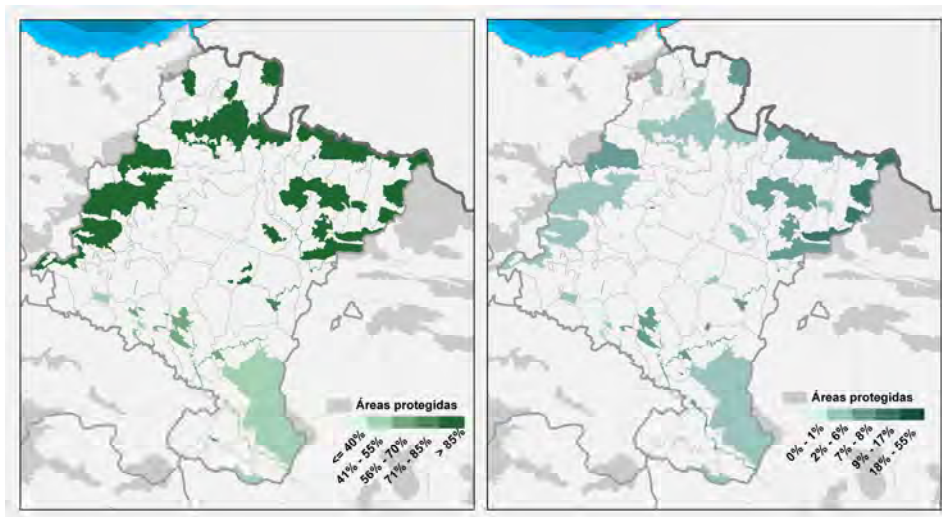
- Conservación de la naturaleza:
  - I 3 Cambio de uso en áreas protegidas
  - I 5 Demanda bioquímica de oxígeno
  - I 7 Emisión de gases de efecto invernadero
- Cultura:
  - I 23 Tasa de viviendas construidas antes de 1951 en buen estado de conservación



**CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA**

**I 3 Cambios de uso en áreas protegidas**

USO NATURAL EN ÁREAS PROTEGIDAS EXISTENTES 2010 Y ÁREAS PROTEGIDAS QUE HAN EXPERIMENTADO ALGÚN CAMBIO DE USO ENTRE 2005 y 2010



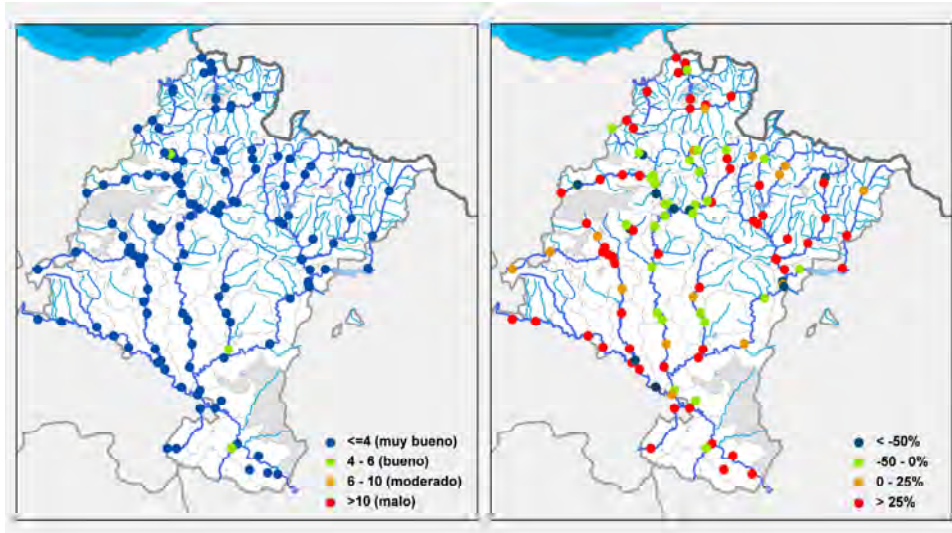
Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Fomento y Vivienda, Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente); elaboración propia.

Este indicador representa el porcentaje de área protegida que ha sufrido un cambio de uso del suelo en un periodo determinado.

En torno al 80% de la superficie de las áreas protegidas de Navarra tiene un uso natural. Este indicador presenta una tendencia decreciente, a un ritmo incluso superior al de otras áreas protegidas. Las áreas protegidas con mayor uso natural se encuentran en la mitad norte de Navarra. La intensidad de cambios de uso del suelo es más heterogénea, ya que existen importantes áreas protegidas en el Pirineo, donde hasta un 10% de su superficie ha sufrido algún cambio.

## I 5 Demanda bioquímica de oxígeno (DBO)

### DEMANDA BIOQUÍMICA DE OXÍGENO (mg O<sub>2</sub>/L) ESTADO 2010 Y EVOLUCIÓN 2005-2010



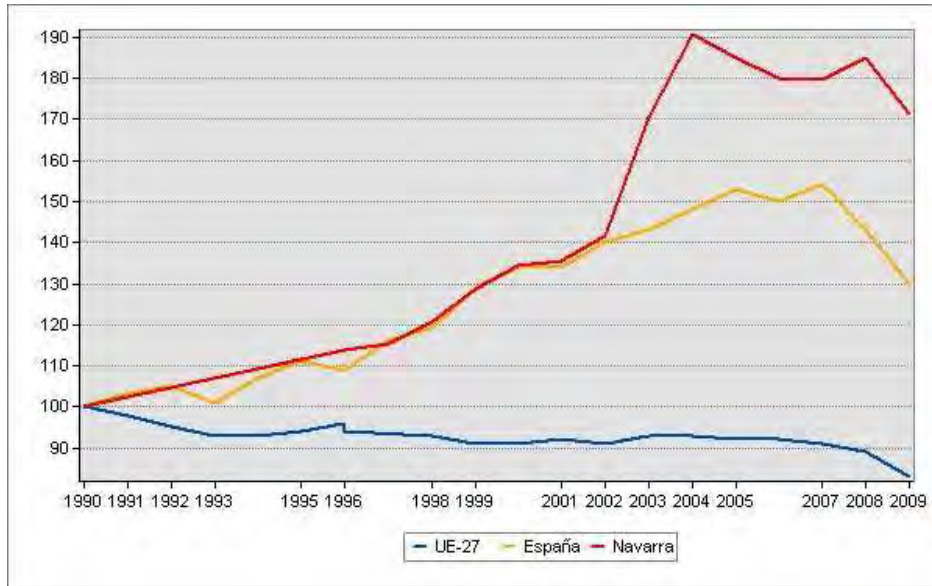
Fuente: Eurostat; Gobierno de Navarra (Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente); elaboración propia.

La “**Demanda Bioquímica de Oxígeno**” es la cantidad de oxígeno disuelto en el agua que consumen los microorganismos para oxidar las sustancias orgánicas presentes en ella en cinco días.

Durante el año 2010, casi la totalidad de los datos obtenidos sobre el estado de calidad de los ríos de acuerdo con este parámetro, fueron “muy buenos”, y no hubo ninguno que obtuviera el resultado de “malo” ni tan siquiera “moderado”.

I 7 Emisión de gases de efecto invernadero

EVOLUCIÓN DE LA EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO EN NAVARRA, ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA 1990-2009



Fuente: Eurostat; Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente; elaboración propia.

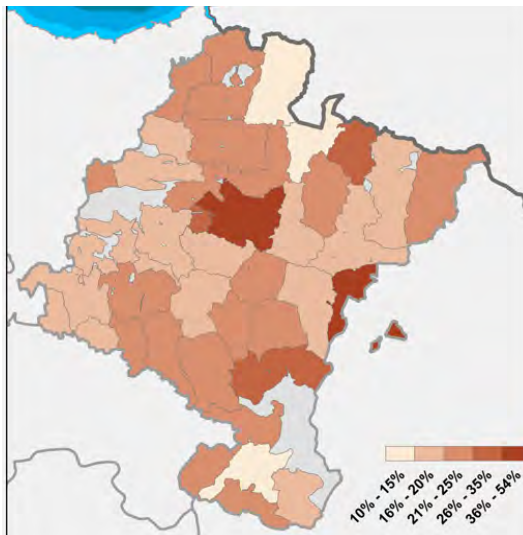
Este indicador analiza las Emisiones de Gases de efecto invernadero expresadas como CO<sub>2</sub> equivalente y presentadas en forma de índice referido a la cantidad asignada del Protocolo de Kioto. Los gases atmosféricos analizados que contribuyen al efecto invernadero son CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, N<sub>2</sub>O, HFC y PFC.

Las emisiones de GEI para el año 2010 en Navarra eran un 70% superiores respecto al año base establecido en el Protocolo de Kioto, con una tendencia descendiente. Mientras, los datos medios de España también se sitúan por encima con un 30%. La Unión Europea desde que 1990 se marcara como año base, se ha mantenido por debajo de los límites señalados.

## CULTURA

### I 23 Tasa de viviendas construidas antes de 1951 en buen estado de conservación / *Nota: Indicador utilizado con anterioridad (3.2 Cohesión Social)*

PARQUE DE VIVIENDAS CON AÑO DE CONSTRUCCIÓN ANTERIOR A 1951 QUE SE ENCUENTRAN EN BUEN ESTADO 2009 y 2011 (%)



Fuente: Gobierno de Navarra (Departamento de Economía y hacienda); elaboración propia.

Este indicador representa el porcentaje de viviendas construidas antes del año 1951 que se encuentran en buen estado, según definición del Servicio de Riqueza Territorial del Gobierno de Navarra.

En Navarra las subáreas con mayor porcentaje de parque de viviendas en buen estado son las de Pamplona, Sangüesa y Javier, con valores entre el 36 y el 54%. Mientras, Tudela, Baztán y Erro-Valcarlos registran los peores valores entre el 10 y 15% de las viviendas. En el resto de Navarra las zonas medias son donde las viviendas se encuentran en peores condiciones.

### Conclusiones sobre Gestión del patrimonio natural y cultural

Una vez analizadas las variables que analizan la Gestión del patrimonio natural y cultural se puede concluir que en lo referido a la gestión directa de la diversidad, Navarra tiene una superficie protegida relativamente mayor a las respectivas de Europa y España y, como se ha comentado, casi la totalidad de esas superficies tienen un uso natural. El estado de los ríos, medido a partir de la Demanda Bioquímica de Oxígeno, es muy bueno.

Por otro lado, destaca muy negativamente las emisiones de gases de efecto invernadero, cuyos valores son muy superiores a las medias españolas y europeas. A pesar de que la

tendencia es hacia el descenso de las emisiones, Navarra registra valores un 70% superiores a los establecidos por el Protocolo de Kyoto.

En general, existe una creciente concienciación sobre la problemática ambiental por parte de la ciudadanía, tanto en hábitos de consumo y reciclaje como por la conservación del patrimonio natural y cultural. Una sociedad sostenible, como propugnan la ETN y el Plan Moderna, es una sociedad justa porque facilita, también, el traspaso patrimonial intergeneracional del capital territorial.

## **4. Análisis cualitativo de la evolución de Navarra 2009-2010 a través de las políticas sectoriales, las opciones estratégicas y el Modelo de Desarrollo Territorial**

### **4.1 Posicionamiento de la ETN en las políticas del Gobierno de Navarra**

La ETN convive con gran cantidad de planes y estrategias del Gobierno de Navarra. En este apartado se revisa la consistencia de esta convivencia y se comprueba si la ETN realmente logra ejercer su papel orientador para las actuaciones estratégicas de los distintos Departamentos del Gobierno de Navarra.

**En general, se ha observado que las relaciones entre los planes del Gobierno y la ETN no son siempre evidentes.** Es difícil encontrar en estos documentos una referencia explícita a la ETN y muchos planes carecen de una territorialización de las propuestas que contienen. Al mismo tiempo, también hay que reconocer cierta complejidad de la ETN para poder percibir con claridad de qué manera ofrece un marco de referencia para otros planes.

Sí se ha contemplado sin embargo, **un elemento que continúa ganando presencia en otros planes: la definición de áreas de planificación, es decir; las 10 áreas y 40 subáreas ETN.**

Se trata de un dato positivo ya que la delimitación de áreas de la ETN aporta un mapa útil de referencia y de convergencia en la racionalización de las divisiones existentes y futuras. Por ello, interesa que sea la referencia común en los ámbitos de planificación, tal como lo han considerado el Estudio sobre la reorganización administrativa y funcional de la Administración Local de la Comunidad Foral de Navarra, o los Planes de Ordenación Territorial (POT) entre otros. En el Anexo 7 se incluye la denominación de las áreas y subáreas ETN aprobadas por los POT.

Además, a través del **cuestionario remitido** a las direcciones generales del Gobierno de Navarra también se ha obtenido otra información referida a la ETN (ver anexo 6). Se preguntó sobre una serie de cuestiones a cerca del conocimiento y la implementación de la ETN en los distintos Departamentos. De los resultados se extrae que **mayoritariamente el contenido de**

la ETN se conoce de una manera genérica. Un dato significativo es que tan solo dos directores generales afirman dominar el documento.

En cuanto al grado de implementación de la ETN en cada uno de los Departamentos, la mayor parte de las respuestas señalan que bien sea de manera consciente o no, **los elementos de la ETN se implementan de manera implícita** y son coherentes con las políticas que se están desarrollando. También se recoge que en este último período de evaluación (2009-2010), **el grado de implementación de la ETN ha permanecido invariable**.

Finalmente, se preguntaba a los entrevistados sobre el **grado de coordinación con el resto de Departamentos en la implementación de la ETN**, siendo ésta la respuesta con peores resultados ya que 9 afirmaban tener una coordinación esporádica, 5 de los entrevistados dijeron que tal coordinación no existía mientras que tan solo 2 personas afirmaron tener una coordinación regular con el resto de Departamentos del Gobierno de Navarra.

### Política de ordenación del territorio

Las políticas de Ordenación del Territorio tienen carácter transversal y se efectúan mediante una serie de instrumentos, como los **Planes de Ordenación Territorial (POT)**, los **Planes y Proyectos Sectoriales de Incidencia Supramunicipal (PSIS)** y los **Planes Generales Municipales (PGM)**. Todos ellos pueden considerarse instrumentos de implementación de la ETN y como tales se han detallado en un capítulo aparte (ver capítulo 2).

Conviene mencionar que al margen de los instrumentos de ordenación territorial, el Servicio de Ordenación del Territorio y Urbanismo ha promovido la elaboración de un plan más: el **Plan Estratégico de Desarrollo del Pirineo**. Este Plan que fue desarrollado entre los años 2007 y 2010 pero cuyos efectos deben prolongarse en el tiempo, se puso en marcha para revitalizar el territorio pirenaico navarro mediante la mejora de las infraestructuras físicas y virtuales, de la actividad económica y empleo y el mantenimiento de la población. La elaboración del Plan se realizó en cumplimiento de la directriz 71. *Realización a corto plazo de un Plan de emergencia para el Pirineo*. El plan ha incluido varios proyectos como, por ejemplo, la implantación de banda ancha y TDT, el refuerzo de vías interiores, la realización de infraestructuras locales, el impulso y desarrollo de productos turísticos, la apertura de oficinas comarcales de asesoramiento urbanístico y de vivienda y la puesta en marcha de diferentes proyectos emblemáticos para el desarrollo del Pirineo.

### Política de infraestructuras y transporte

Las políticas de infraestructuras y transporte están a cargo del Departamento de Fomento y Vivienda del Gobierno de Navarra, cuya actividad en este período se ha basado en el desarrollo de diferentes planes.

La Dirección General de Obras Públicas ha elaborado el **III Plan Director de Carreteras de Navarra 2010-2018** que apuesta, en primer lugar, por facilitar las comunicaciones terrestres de forma que el conjunto de la población pueda tener un acceso homogéneo y en condiciones de igualdad tanto a las prestaciones de los servicios públicos, como a los centros de trabajo y estudio, y a los lugares de esparcimiento y ocio. El Plan tiene como objetivo una importante y decisiva visión estratégica para el futuro, a medio y largo plazo, que equilibra la estructura territorial y poblacional de Navarra, iniciando una nueva etapa que incide en el acondicionamiento de la Red Local. Todo ello de forma que sea un factor decisivo para el desarrollo y el progreso de la Comunidad Foral.

El Plan menciona expresamente a los POT, y los toma como los instrumentos que “desarrollan la estrategia territorial adoptada por la Comunidad Foral de articular su territorio como una región-ciudad con su centro funcional en Pamplona”. A pesar de ello, no se dispone de un análisis que defina en qué medida responde el Plan a sus directrices, aunque sí se basa en objetivos de carácter territorial, económico, social y medioambiental.

La Dirección General de Transportes a través del Proyecto de Ley Foral de Movilidad Sostenible y Ordenación del Transporte crea el **Plan Director Foral de la Movilidad Sostenible** como un nuevo instrumento de planificación de la movilidad. A través de este Plan se establecen los principios a los que debe responder la gestión de la movilidad de las personas y del transporte de mercancías, para lograr un sistema de transportes eficiente y coordinado.

El documento coincide con las directrices y grandes líneas de actuación que plantea la ETN en lo referente a la sostenibilidad pero no la menciona.

Esta misma Dirección General aprobó en el año 2010 el **Plan 2010 de Transporte Urbano de la Comarca de Pamplona**, que apuesta por la mejora de la calidad y la oferta del transporte público para aumentar su uso y establece medidas que garanticen su competitividad, como la asignación de vías de circulación reservada.

Este Plan coincide con las directrices y grandes líneas de actuación que plantea la ETN en lo referente a la sostenibilidad pero no menciona el documento.

### **Política agraria y de desarrollo rural**

El **Programa de Desarrollo Rural de Navarra 2007-2013**, elaborado por el Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente, es uno de los principales instrumentos de la política estructural agraria del Gobierno de Navarra. Contiene el marco de las ayudas comunitarias y regionales aplicables en la Comunidad Foral para conseguir un desarrollo sostenible, restableciendo y reforzando la competitividad de las zonas rurales mediante la

adaptación de la agricultura a las nuevas realidades y cambios del mercado, las normas comerciales, la demanda y las preferencias de los consumidores.

A su vez, el Gobierno Nacional aprobó el **Programa de Desarrollo Rural Sostenible 2010-2014** en Navarra para desarrollar socioeconómicamente las zonas rurales y garantizar la igualdad de oportunidades de todos los ciudadanos, con independencia de si su lugar de residencia se encuentra en el medio rural o urbano. En Navarra, el Departamento de Desarrollo Rural, Industria, Empleo y Medio Ambiente ha elaborado el diagnóstico y se ha encargado de la coordinación de las estrategias adecuadas para que las actuaciones de este Plan se apliquen en las cuatro zonas de la Comunidad Foral que, según los criterios poblacionales, económicos y territoriales establecidos por el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, se han definido como prioritarias: Pirineo, Montes Atlánticos, Montaña Estellesa y sierras de la Navarra Media Oriental.

Un aspecto importante de ambos documentos es que han tenido en cuenta la ETN en el uso de las subáreas para la selección de áreas prioritarias. La gran ventaja ha sido que cada municipio se ha contemplado en el contexto de su situación territorial y no sólo teniendo en cuenta sus estadísticas. El contenido de ambos Planes coincide con las directrices enmarcadas dentro de la Política Agraria Comunitaria y de Desarrollo Rural.

### Política turística

Los planes más relevantes en política turística en este período han sido el Plan Integral de Marketing Turístico 2006-2010, el Plan de Turismo Cultural de Navarra 2008-2012 y el Plan de Desarrollo de Productos Turísticos. Según el departamento responsable, todos los planes coinciden con las directrices de la ETN. Además, el último Plan las menciona explícitamente.

Con el **Plan Integral de Marketing Turístico 2006-2010**, la Dirección General de Turismo pretende que Navarra sea considerada como un destino turístico de calidad, por sus recursos naturales-paisajísticos, culturales, gastronómicos y de diversidad. Los objetivos estratégicos planteados son aproximarse al millón y medio de visitantes en 2010, conseguir un crecimiento cualitativo del volumen turístico y lograr un crecimiento de ingresos por aumento de la estancia media. Todo ello con la intención de que Navarra se posicione entre los mercados potenciales con una oferta diferenciada.

Por otro lado, el **Plan de Turismo Cultural de Navarra 2008-2012**, realiza un análisis de la situación actual del Turismo Cultural en Navarra, para lo que se han tenido en cuenta datos como el turismo cultural nacional y extranjero, los turistas culturales y el Camino de Santiago, el gasto generado por el turismo cultural, las tipologías de turistas culturales, el producto cultural, la promoción turístico cultural y las políticas turístico culturales de Navarra. A continuación, plantea la formulación de la estrategia de desarrollo “De la cultura al Turismo” y la de



marketing “Haciendo Turismo Cultural en Navarra”. Finalmente, concreta el contenido de las acciones de la estrategia de Desarrollo y de Marketing.

El **Plan de Desarrollo de Productos Turísticos** se ha elaborado para conseguir una oferta turística más competitiva, ordenada y consensuada, definir un sistema de coordinación integral en turismo, potenciar la eficacia de las inversiones y estructurar el territorio navarro para optimizar la función turística. El citado Plan define además los productos turísticos más importantes para Navarra y los productos turísticos prioritarios de cada una de las 14 Unidades de Desarrollo Turístico en las que se divide Navarra.

### Política económica, industrial y tecnológica

El plan más emblemático que se ha elaborado en este período ha sido el **Plan Moderna**. Aunque es un plan económico, también plantea la necesidad de incluir objetivos estratégicos en cuestiones sociales y ambientales. El objetivo principal de Moderna es transformar el modelo económico hacia un sistema basado en el conocimiento, reto ya enunciado expresamente por la ETN en 2005.

Sus objetivos se basan en conceptos claros y sencillos: conseguir que Navarra esté entre las 20 regiones más desarrolladas de Europa incrementando sustancialmente la productividad de sus empresas y empleados, con niveles razonables de distribución de la renta, con un sistema educativo y de salud avanzado (medido por el Índice de Desarrollo Humano) y unos impactos ambientales reducidos (biodiversidad, consumo, y reciclaje). Es un plan con un enfoque claramente económico que apuesta por la conformación de ciertos clusters o agrupaciones sectoriales con más potencialidad. El Plan Moderna menciona a la ETN en su apuesta por la economía basada en el conocimiento y la necesidad de estimular la innovación. Por el contrario, no menciona los objetivos de cohesión territorial implícitos en la legislación foral en la materia y en el Modelo de la ETN. Moderna no distingue zonas o elementos territoriales, ya que se aplica de manera genérica para toda Navarra.

El **Plan Navarra 2012**, inversiones estratégicas, no ha tenido en cuenta expresamente la ETN, en parte por su rápida elaboración. Sin embargo, a posteriori se ha hecho una comparación entre Navarra 2012 y los instrumentos de planificación territorial vigentes o en tramitación para confirmar que coincidían en sus principios, situación que coadyuvó a que el Banco Europeo de Inversiones (BEI) haya financiado el plan.

Desde la Dirección General de Empresa e Innovación se ha realizado una serie de planes de temática tecnológica, energética y de accesibilidad que coinciden con los planteamientos recogidos por la ETN pero en ninguno de ellos se nombra el documento. Estos han sido: el **III Plan Tecnológico de Navarra 2008-2011**, el **Plan Estratégico del Sector TIC de Navarra**, el

## **Plan de Infraestructuras de Telecomunicaciones a Largo Plazo y el Plan Energético de Navarra 2005-2010.**

### **Política educativa y cultural**

En lo referido a educación, se ha desarrollado el **Plan de Atención Educativa y Social a los niños y niñas de 0 a 3 años**, y el **Plan para la mejora de la lengua inglesa en los colegios públicos de educación infantil y primaria de la Comunidad Foral de Navarra 2010-2011** que coinciden con las directrices de la ETN pero no se hace referencia a ellas.

En lo referente a la política cultural se han desarrollado varias acciones. Durante este período se redacta el **Plan Estratégico de la Red de Teatros de Navarra** para ordenar la exhibición de espectáculos, en un determinado número de espacios.

También, se elabora el **Plan Global de Fomento y Desarrollo del Arte Contemporáneo en Navarra** cuyo objeto es el de revisar las necesidades que existen en lo que hace referencia al arte contemporáneo e impulsar su desarrollo, a través de la coordinación de todos los Departamentos del Gobierno con otras Instituciones de la Comunidad.

El **I Plan Trienal de Patrimonio Cultural de Navarra** se desarrolló con la voluntad de defender, difundir y desarrollar el patrimonio cultural de Navarra y establecer unos criterios de actuación que sirvan para su mejor cuidado y conservación.

Todos estos planes a pesar de que no se plantearon teniendo en cuenta las directrices que marca la ETN, siguen perfectamente sus líneas generales en cuanto a la gestión y protección del patrimonio cultural se refiere.

En 2010 el Gobierno de Navarra inaugura el Museo del Carlismo en Estella y financia la ubicación de la colección Ciga en Elizondo. Además, se hace cargo del Centro de Arte Contemporáneo de Huarte y crea el Registro de Museos y Colecciones Museográficas Permanentes de Navarra. Además, se aprueba el Plan Estratégico de Bibliotecas que marca los retos del ámbito bibliotecario en especial la puesta en marcha de la nueva Biblioteca y Fimoteca de Navarra.

### **Política laboral y social**

En materia laboral la Dirección General de Trabajo y Prevención de Riesgos ha desarrollado el **IV Plan de Empleo 2009-2012** que coincide en numerosas de sus líneas con la ETN aunque no hacen mención a ella. Algunos de los puntos de encuentro son los referidos a la igualdad de oportunidades y el cooperativismo en la creación de empleo, aumento de la formación de los trabajadores o el fomento del desarrollo sostenible desde el ámbito empresarial. A través de este Plan se está fomentando la figura del "autónomo", mediante la creación del Consejo

Navarro de Trabajo Autónomo y la financiación del mantenimiento del portal de información y servicios para autónomos.

El Departamento de Fomento y Vivienda ha tenido en cuenta algunas de las directrices de la ETN a la hora de elaborar sus políticas de vivienda en el período 2008-2011. Es un hecho constatado que, hasta el momento, la mayor demanda de vivienda se concentra en la Comarca de Pamplona, lo que ha favorecido la construcción de nuevas urbanizaciones en la zona. Sin embargo, esta marcada tendencia podría contrarrestarse con la aplicación del **Plan Extraordinario de Rehabilitación de Viviendas y Eficiencia Energética** y el mantenimiento de las Oficinas Comarcales de Rehabilitación, encargadas de atender a municipios y población en materias relacionadas con el urbanismo y la vivienda. Mejorar y acondicionar el parque de viviendas pueden valorarse como intentos del Gobierno por favorecer el equilibrio territorial/poblacional. De todos modos, es evidente que el objetivo de la ETN de reducir la concentración de población en la Comarca de Pamplona no es algo que vaya a alcanzarse a corto plazo.

A pesar de que los planes más importantes en materia de salud, el **II Plan de Salud Laboral**, el **Plan de Salud de Navarra 2006-2012** y el **Plan Estratégico de la Sanidad Pública de la Comunidad Foral de Navarra**, no hacen referencias expresas a la ETN, es cierto que en este tiempo se ha realizado una importante inversión en este ámbito tanto en las cabeceras de valle como en Tudela, por ejemplo, lo que denota cierta preocupación por la distribución y el reparto de dotaciones y servicios por todo el territorio de la Comunidad Foral. El **Plan de Estabilización del personal médico en el Pirineo de Navarra** refuerza en la misma línea que el anterior el ámbito pirenaico navarro.

En relación con los servicios sociales, destaca el **Plan Estratégico de Servicios Sociales de Navarra 2008-2012**. El Plan establece las pautas de las políticas de servicios sociales de los próximos años con la misión de consolidar y desarrollar de forma armónica en todo el territorio una red de Servicios Sociales universal, garantista y de calidad para cubrir las necesidades básicas de las personas. A su vez, sirve como marco de la planificación sectorial. Estas pautas están orientadas a las personas, con preferencia a las más vulnerables, a la igualdad de género, a la libertad de elección, a la preferencia de la prestación de servicios, al apoyo a la permanencia en el domicilio y/o el entorno, a la excepcionalidad de la prestación vinculada al servicio, a la calidad en el empleo y a la igualdad en la exigencia y control permanente.

Igualmente se han desarrollado el **I Plan de Calidad de los Servicios Sociales de Navarra 2010-2013** y el **I Plan de Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres de la Comunidad Foral de Navarra 2006-2010**. El primero, persigue el derecho de la ciudadanía navarra a una atención de calidad que garantice unos estándares mínimos independientemente del municipio en que se resida. El segundo, tiene el objetivo de reducir la brecha entre hombres

y mujeres en diferentes ámbitos mediante la definición de un marco de actuación para orientar la intervención de la Administración Pública y los organismos responsables de su desarrollo. Indudablemente la ETN coincide con estas políticas sociales y así lo han reconocido y señalado los responsables de las mismas. Hay que destacar además que en el Plan de Igualdad de oportunidades hay una referencia explícita a la ETN.

### Política de Administraciones Públicas

La Dirección General de Administración Local ha impulsado durante este periodo el **Plan de Inversiones Locales 2009-2012**, que aunque ha tenido por objetivo el equilibrio territorial de la Comunidad Foral, no menciona a la ETN y no coincide con sus directrices en algunos de los puntos relativos a los Planes Directivos. También ha fomentado acciones para modernizar el servicio público, como son las oficinas compartidas entre municipios con servicios rotativos: agrupaciones de servicios municipales, compartir profesionales, intranet, extranet, etc.

La elaboración del **Estudio del Mapa Local de Navarra**, relacionado con la directriz 22 de la ETN *Simplificar la estructura y el mapa municipal navarros*, fue orientado hacia la reorganización de la prestación de servicios basándose en experiencias existentes, concentrados en dos ámbitos: servicios finalistas (abastecimiento y saneamiento, deportes, euskera, etc.) y servicios administrativos básicos (intervención y secretaría). La propuesta basó su reorganización en las (sub)áreas establecidas por la ETN. A pesar de que el estudio fue aprobado en 2008, no se ha avanzado en la puesta en marcha pero se sigue detectando esta necesidad.

Además, en lo relacionado con la seguridad, durante este período se ha planteado dentro del Plan Navarra 2012 la creación de la **Ciudad de la Seguridad** y la de una **Comisaría de la Policía Foral en Elizondo**. Las actuaciones, que han empezado a llevarse a cabo en 2009, no han seguido ninguna orientación de la ETN, ya que la ETN no hace referencia a temas de seguridad.

Existe un gran esfuerzo por traer ferias y congresos a Navarra dando respuesta a la directriz 8. *Fomentar la celebración de ferias, congresos, exposiciones y actos de relevancia suprarregional* que especifica la ETN, aunque no se dispone de datos comparativos con otras comunidades autónomas.

### Política de Medio Ambiente

En las políticas de Medio Ambiente hay una escasa mención de la ETN. Los planes y estrategias más importantes han sido la **Estrategia Navarra de Educación Ambiental**, el **II Plan de Formación Ambiental para la Administración Navarra 2010-2013**, la **Estrategia Navarra de Educación Ambiental**, la **Estrategia Temática de Educación Ambiental**, la

### **Estrategia frente al cambio climático de Navarra 2010-2020 y el Plan Forestal de Navarra.**

Todos estos planes coinciden con las directrices de la ETN, en términos de concienciación del ciudadano en temas ambientales o de gestión del patrimonio natural. Uno de ellos, el **II Plan Integrado de Gestión de Residuos de Navarra 2010-2020**, además de coincidir en planteamientos con la Estrategia, también la nombra.

## **4.2 Avance de las opciones estratégicas**

La ETN dispone de dos mecanismos para orientar el desarrollo de la región: las **18 opciones estratégicas, con sus respectivos objetivos y directrices, y el Modelo de Desarrollo Territorial**. En este apartado se evalúa, desde una perspectiva integral, el grado de implementación de las 18 opciones estratégicas.

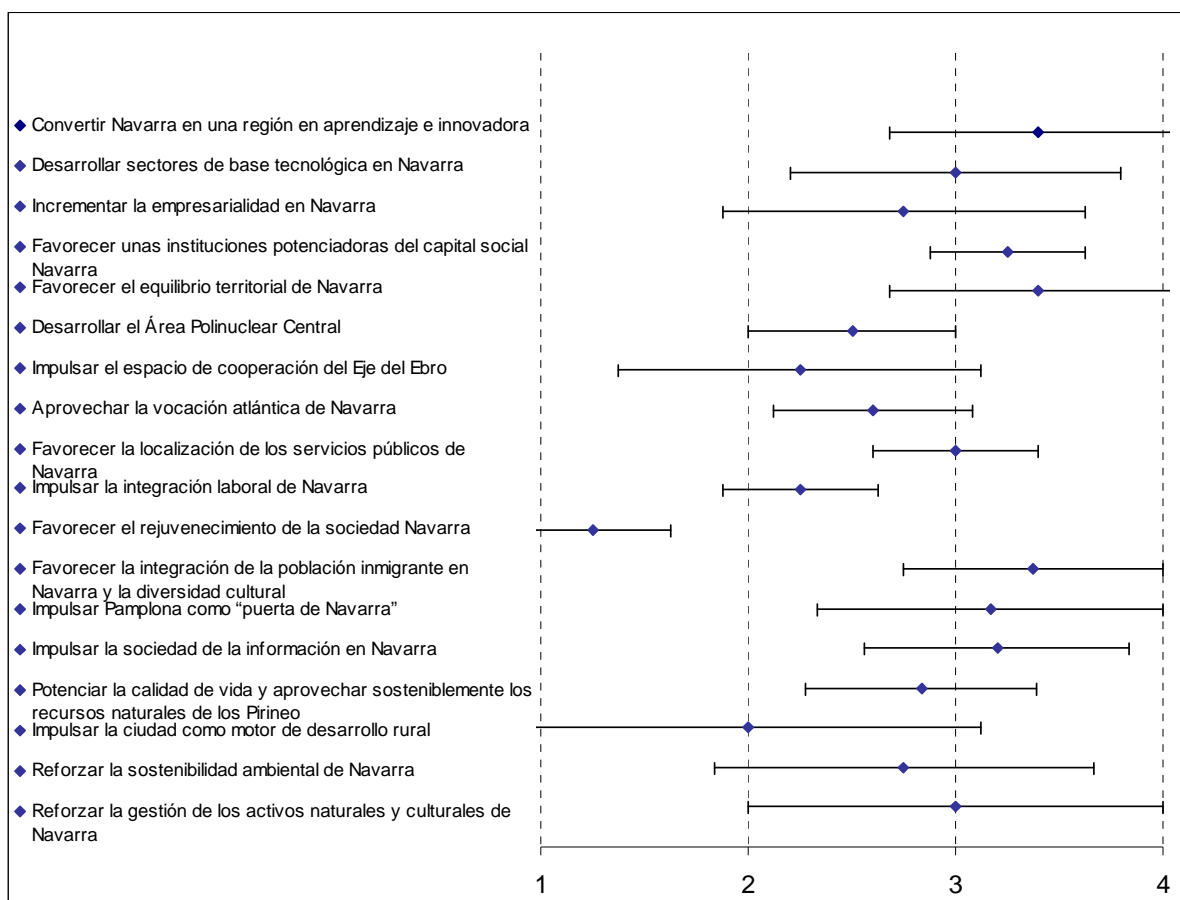
Aunque su carácter es orientativo, cada una de las 18 opciones estratégicas debería inducir a actuaciones conjuntas de los departamentos que luego se apliquen a través de directrices más específicas en cada tema.

En principio, las 18 opciones deberían conformar el conjunto de estrategias prioritarias de la Comunidad Foral con unos objetivos claros, consensuados y difundidos. Tal y como se viene detectando a través de las anteriores Memorias, una importante **debilidad de la ETN es su escasa difusión**, aspecto que en estos años no ha mejorado sustancialmente. Además de eso, **todavía no se ha puesto en marcha un mecanismo que oriente las opciones estratégicas** de manera inequívoca y entendible.

La falta de una definición clara de lo que se pretende conseguir con cada opción estratégica complica la realización de una evaluación objetiva sobre su avance.

La Figura 1 muestra la valoración media que otorgan las personas entrevistadas a cada una de las opciones estratégicas. La barra refleja el grado de dispersión de las opiniones basado en la desviación promedio. Se observa que tanto las valoraciones de las distintas opciones como la opinión de las personas acerca de una misma opción estratégica son muy diversas.

Figura 1: Valoración del avance de las opciones estratégicas



Según la percepción de los entrevistados, **se está avanzando considerablemente en las siguientes opciones estratégicas:**

- Convertir Navarra en una región en aprendizaje e innovadora
- Favorecer unas instituciones potenciadoras del capital social
- Favorecer el equilibrio territorial de Navarra
- Favorecer la integración de la población inmigrante en Navarra y la diversidad cultural
- Impulsar Pamplona como "puerta de Navarra"
- Impulsar la sociedad de la información en Navarra

**Otras opciones estratégicas reciben una valoración baja:**

- Impulsar el Eje de Cooperación del Eje del Ebro
- Impulsar la integración laboral
- Favorecer el rejuvenecimiento de la sociedad navarra

- Impulsar la ciudad como motor de desarrollo rural

En este punto resulta interesante destacar que la posición de algunas de las opciones estratégicas ha cambiado si las comparamos con el análisis realizado en la anterior Memoria Bienal 2007-2008. Hay que destacar que la opción estratégica **“Impulsar el espacio de cooperación del Eje del Ebro”** ha pasado de ser de las mejor consideradas, a las posiciones más bajas. Los motivos que han señalado las personas entrevistadas es que en este período no se han desarrollado muchas actividades en este sentido incluso se han parado ciertos proyectos de cooperación. Una de las causas que se detecta es que el interés propio de cada CCAA prima más que el interés en la **cooperación con las comunidades vecinas**. Además, los territorios se siguen percibiendo de manera aislada. En este sentido, algunos de los entrevistados afirman que queda mucho trabajo por hacer.

Como contrapartida, la opción estratégica **“Incrementar la empresarialidad en Navarra”** pasa de tener una percepción de avance negativo a medio-alto. Los motivos que se han señalado en este sentido han sido que se está detectando un impulso en la creación de empresas para dinamizar la economía debido, mayoritariamente, a la crisis económica. Hoy en día el emprender una actividad empresarial es una alternativa cada vez más valorada. Por el contrario, una de las personas entrevistadas tiene la percepción de que se está destruyendo el tejido empresarial de la pequeña empresa.

Dos opciones estratégicas se mantienen entre los peores puesto de avance. **“Favorecer el rejuvenecimiento de la sociedad navarra”** e **“Impulsar la ciudad como motor de desarrollo rural”**. En cuanto a la primera, se ha recogido de las opiniones de las personas entrevistadas que no existen políticas, ni programas que favorezcan el rejuvenecimiento de la población. En los últimos años el rejuvenecimiento ha venido dado por parte de la población inmigrante y esta situación se ha dado de manera espontánea y no porque se hayan desarrollado políticas en este sentido. Los últimos datos indican que la población de Navarra continúa envejeciendo, hecho relacionado con el descenso de población inmigrante registrada. Continuando con la segunda, la mayoría de las opiniones recogidas apuntan a que no se está desarrollando ninguna política en este sentido y que además se están perdiendo conexiones, por ejemplo a través del pequeño comercio encargado de la venta de la producción local de la zona debido a la proliferación de grandes superficies comerciales. Por el contrario, se ha recogido que esta acción es una de las bases de los POT, la aproximación del empleo y servicios al mundo rural a través de la red urbana. Quizá sea demasiado pronto para ver los resultados de los POT.

## 4.3 La implementación del Modelo de Desarrollo Territorial

### 4.3.1 El Modelo de Desarrollo Territorial (MDT)

El Modelo de Desarrollo Territorial (MDT) es uno de las principales herramientas de la ETN para abordar los retos de la Navarra del 2025. En él se dibujan las líneas maestras del uso que los navarros pueden hacer de su territorio y, al mismo tiempo, sirve de marco de referencia para las políticas públicas y actuaciones de los agentes privados que tengan impacto sobre el espacio regional.

El MDT busca una **mayor vertebración del territorio** mediante la consolidación de la red de asentamientos, la integración de las zonas menos pobladas, la conciliación de la movilidad individual con el interés colectivo y la proyección externa de Navarra.

El MDT es sobre todo una propuesta conceptual, una manera de ver el territorio. No propone objetivos concretos en cuanto a, por ejemplo, la protección del patrimonio, la concentración de servicios o la especialización económica en ciertos espacios. En este apartado se intenta evaluar si los elementos o conceptos que propone el MDT están ganando fuerza en las actuaciones que se han desarrollado en el período de evaluación y si se reflejan en el desarrollo real de la región. Hay que destacar que los Planes de Ordenación Territorial han trabajado para concretar el Modelo de Desarrollo Territorial con más detalle y, por lo tanto, ofrecen un marco más adecuado para una evaluación futura por su mayor concreción espacial.

También debe recordarse que el MDT, tanto el establecido en la propia ETN como en los POT, no es exclusivamente una herramienta gráfica, un diseño espacial más o menos acertado, sino que el MDT es un modelo a alcanzar con la correcta aplicación de las determinaciones contenidas en el instrumento de ordenación que se trate: directrices y objetivos en el caso de la ETN y la normativa en el caso de los POT.

#### Los elementos del MDT

El MDT propone una serie de elementos que conforman la vertebración territorial de la región: los subsistemas regionales, los subsistemas urbanos, los espacios rótula y/o transición, los espacios puerta, los espacios rurales y naturales estructurantes y los corredores de comunicación. Cada uno de estos elementos debería ser contemplado en el momento de tomar decisiones que afecten a la Ordenación del Territorio. Por ejemplo, los subsistemas urbanos deberían estar conformados en una red de núcleos con una cierta distribución de funcionalidades a diferentes escalas, pero también tendrán que asumir criterios de la ciudad compacta y compleja.

Se percibe una cierta confusión en cuanto al significado y uso de los elementos del modelo debido, sin duda, a su complejidad y a lo poco desarrollados que aparecen en la propia ETN.



### Constitución del Área Polinuclear Central

El Área Polinuclear Central (APC) se concibe como una red más amplia de cooperación entre núcleos, tanto en cuanto a dimensiones como en sus funciones. Engloba un espacio discontinuo alrededor de Pamplona que incluye las ciudades intermedias: Estella-Lizarra, Tafalla, Sangüesa y Altsasu/Alsasua y Aoiz.

La situación que se percibe en este sentido es que **se continúa reforzando la centralidad del Área Metropolitana de Pamplona** mientras que el resto de ciudades que forman el APC pierden fuerza. Una de las razones que están favoreciendo esta situación es que las ciudades intermedias no tienen bien definido su modelo de desarrollo por lo que continúan perdiendo peso relativo. Algunos ejemplos de ello es que Estella y Tudela continúan sin Plan General Municipal, Tafalla no está evolucionando según lo planificado. Además, la cooperación y relación entre ellas y sus entornos próximos o contiguos es nula y no se ha definido ninguna política que lo favorezca durante este período de evaluación.

Un hecho que ha reforzado el APC es la creación de las vías rápidas de comunicación ya que este modelo favorece el desarrollo de actividades económicas y residenciales en sus zonas limítrofes a pesar de que no existen políticas específicas para ello.

Un objetivo plasmado de forma explícita en la ETN es reducir el porcentaje de población en Pamplona y su Área Metropolitana. Sin embargo, desde la aprobación de la ETN, en 2005, hasta 2011 la tendencia apunta a una mayor concentración en la capital.

### El Eje del Ebro, espacio de cooperación

El Eje del Ebro navarro forma parte del Eje Medio del Ebro, espacio compartido entre Navarra, Aragón, la Rioja y Álava y que presenta características muy similares. Además posee un potencial articulador de dos espacios europeos: el Arco Atlántico y el Arco Mediterráneo.

La ETN plantea la necesidad de reforzar los diferentes subsistemas urbanos presentes a lo largo del Eje como una especie de ciudad lineal, sin que tengan que agruparse alrededor de una capitalidad comarcal única.

El potencial de cooperación en el Eje del Ebro es elevado, pero no todas sus posibilidades están en marcha. En 2009 el Gobierno de Navarra firmó convenios de cooperación con Aragón y La Rioja pero no se han detectado acciones concretas desarrolladas a partir de esos instrumentos. De hecho, se aprecia una ralentización e incluso aparición de dificultades en temas de cooperación transregional. En esta misma línea en el año 2009 se elaboró un estudio sobre el Eje Medio del Ebro a petición de Navarra de Suelo y Vivienda SAU, que tuvo como objetivo el estudio de la situación actual y las posibilidades de cooperación que se detectaban

en la zona. Hasta la fecha no se ha avanzado para poner en práctica las recomendaciones que se daban en dicho estudio.

A pesar de todo, el Eje del Ebro continúa siendo percibido como un Eje que se encuentra bien comunicado y dotado de infraestructuras de gran proyección futura, posee un sector empresarial fuerte basado en la agroindustria pero tendente a la diversificación, dispone de servicios públicos fuertes en Tudela y por último, desarrolla un incipiente pero pujante modelo turístico propio.

Además, este espacio se ha visto reforzado por la reciente aprobación de los POT en concreto, el POT 5 Eje del Ebro.

### **Inserción en el Arco Atlántico**

Se considera el Arco Atlántico como un espacio que engloba el norte de Navarra y sus áreas colindantes, Guipúzcoa y Aquitania, con acceso al mar Cantábrico. La Navarra Atlántica posee un gran valor natural y paisajístico del que disfrutaban los sistemas urbanos que se encuentran rodeando el corredor principal de este espacio, situado entre Donostia/San Sebastián y Bayona.

La construcción del Tren de Alta Prestaciones (TAP) es considerado como un impulso de las conexiones en este ámbito territorial ya que las mejorará notablemente. Además, uno de los entrevistados destaca que la autovía del Pirineo va a suponer la conexión de la Cornisa Cantábrica con los Pirineos y Cataluña pasando por Navarra. Este hecho, favorecerá a la capital navarra ya que algunos territorios de la Comunidad Autónoma Vasca se encuentran en una situación de déficit de suelo para actividades económicas y a través de la autovía podrán localizarse en puntos accesibles de la Comunidad Foral.

La ETN pretende poner en valor el patrimonio natural y cultural de la Navarra Atlántica como activo principal de la zona. En este sentido existen ciertamente algunos avances, como el impulso de varios LICs y la ordenación y gestión de los recursos forestales.

Además, este espacio se ha visto reforzado por la reciente aprobación de los POT, en concreto, el POT 2 Navarra Atlántica.

### **Las Zonas Medias. El nuevo papel de las ciudades intermedias y sus áreas de influencia**

La ETN califica las Zonas Medias como subsistema regional pero su descripción coincide en gran parte con el del Área Polinuclear Central, salvo por algunas especificaciones de cada ciudad intermedia. Todas afrontan, en mayor o menor medida, el reto de generar un camino de desarrollo propio capaz de frenar la fuga de actividades a Pamplona. Hasta ahora no hay evidencia de que se esté imponiendo un escenario u otro, aunque sí hay señales alarmantes,

como la disminución del comercio en todas las ciudades. Además, el grado de cooperación entre las ciudades intermedias para realizar alianzas estratégicas o constituir un lobby regional es prácticamente inexistente.

### **El Pirineo, otros espacios rurales y naturales y otros elementos del MDT**

Tanto el Pirineo como otros espacios rurales y naturales, son espacios que seguirán estando demasiado alejados como para formar parte de los entramados periurbanos, mantendrán un marcado carácter rural y tendrán problemas específicos que demandarán una atención diferenciada. Pero, la ETN les reconoce un carácter estructurante en el territorio y el MDT navarro.

La ETN distingue, además, los espacios rútila y de transición, que se encuentran en los ejes de comunicación, y las zonas periféricas, que son pequeñas áreas que, a diferencia del espacio pirenaico, no conforman un continuo, pero tiene un carácter vertebrador en el sistema urbano y en la prestación de servicios a los ciudadanos.

En los últimos años el Gobierno ha hecho un esfuerzo importante por atender las necesidades de estas zonas. La culminación de estos esfuerzos está reflejada en el Plan Estratégico de Desarrollo del Pirineo, que aglutina una serie de acciones dirigidas a mejorar la base productiva del Pirineo. Ejemplos de este esfuerzo son la elevada subvención para la rehabilitación de viviendas, la construcción del parque empresarial "Valle de Roncal" y el área logística en Lumbier.

Entre las personas entrevistadas existe la percepción de que se ha trabajado en este sentido y que existe buen cumplimiento de las acciones propuestas, infraestructuras de comunicación, polígonos industriales, refuerzo de actividades empresariales en zona, etc. Pero bien es cierto que a pesar de que estas acciones se han desarrollando, no están dando los resultados esperados, como es el caso de la implantación de polígonos industriales que no están dando paso a la creación de nuevas actividades en la zona.

Además se recoge la impresión de que en el Pirineo de Navarra siguen faltando servicios a la población y que la organización interna del capital social no funciona correctamente, como ejemplo la reciente desaparición del Consorcio Turístico del Pirineo.

El Plan de Desarrollo Rural Sostenible 2010-2014 diseña planes de acción específicos para zonas rurales prioritarias de Navarra que abarcan todo tipo de acciones y medidas de desarrollo rural sostenible.

Se sigue trabajando conjuntamente, en términos de cooperación, en el marco de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos, con las regiones que conforman el Macizo Pirenaico. En esta línea, se está participando en distintos proyectos europeos.

Además, este espacio se ha visto reforzado por la reciente aprobación de los POT, en concreto, el POT 1 Pirineo.

#### **Las áreas para la ordenación territorial a escala intermedia**

Un elemento fundamental de la ETN es su apuesta por conseguir una organización territorial de nivel intermedio entre la región y el municipio. Se propone como nivel de trabajo para la planificación territorial la escala intermedia por ser considerada más adecuada para la previsión de las infraestructuras, equipamientos y servicios que estructuran el territorio. En concreto, la ETN habla de un total de 10 áreas y 40 subáreas.

Esta subdivisión ha sido recogida por los POT, que no sólo se organizan entre sí agrupando las diez áreas mencionadas, sino que también incluyen análisis territoriales y propuestas de desarrollo para cada una de las subáreas. Otros planes y estudios que han recogido la delimitación de la ETN son el Plan de Desarrollo Rural de Navarra, el Plan Navarra 2012, el estudio del Mapa Local, pero aún así todavía falta su reconocimiento generalizado.

Quizás es ahora más necesario que nunca recordar que la zonificación de la ETN es la única que ha sido aprobada por el Parlamento de Navarra, por lo que sería muy recomendable que todos los Departamentos del Gobierno de Navarra utilizaran esta división como criterio único a la hora de elaborar sus planes y organizar sus actuaciones.

#### **4.3.2 Conclusiones del Modelo de Desarrollo Territorial**

Como conclusión general sobre el MDT hay que señalar la dificultad que entraña su evaluación, ya que el propio MDT es una propuesta conceptual que no establece objetivos que puedan percibirse de manera evidente en el territorio.

A continuación se presentan las conclusiones del avance en la implementación del MDT para el período 2005-2010, es decir desde el año de aprobación de la ETN hasta el último año de evaluación. Para ello se ha obtenido la información recopilada en las dos Memorias Bienales anteriores.

#### **Constitución del Área Polinuclear Central y las Zonas Medias**

Las conclusiones que se obtienen de la revisión en la consecución de la implantación de este ámbito estratégico son que se continúa reforzando la centralidad del Área Metropolitana de Pamplona (AMP) mientras que el resto de ciudades medias del APC pierden fuerza. Se ha

observado que no existen estrategias para las ciudades intermedias, no tienen sus funciones definidas y no existe cooperación entre ellas para definir estrategias conjuntas. Los datos estadísticos señalan que la población sigue concentrándose en el AMP.

### **El Eje del Ebro, espacio de cooperación**

Este ámbito estratégico ha sufrido variaciones en su desarrollo y en su percepción a lo largo de estos cinco años de evaluación. En los dos primeros, fue el ámbito mejor valorado debido a que se consideró que existía una gran cooperación con las CC.AA vecinas y que se estaba reforzando la capitalidad en la zona de Tudela. Los siguientes dos años, los resultados igualmente fueron positivos sobretudo por el crecimiento de la centralidad de Tudela con extensión a otras zonas de La Rioja y Aragón debido principalmente a una serie de actuaciones como la creación de la Ciudad Agroalimentaria de Tudela, el incremento de las titulaciones en la Universidad Pública de Navarra en Tudela y la creación de nuevas áreas económicas en la zona, entre otras. Pero esta tendencia de consideración positiva en el alcance de los objetivos de este ámbito estratégico registra un cambio en el último período de evaluación 2009-2010. En estos dos últimos años, al parecer, se han desarrollado actividades positivas como es la firma de Convenios de Colaboración con La Rioja y Aragón pero no se han detectado actuaciones derivadas de los mismos, además han aparecido dificultades en temas de cooperación transregional. A pesar de esto, la zona continúa siendo un Eje bien comunicado y dotado de infraestructuras.

### **Inserción en el Arco Atlántico**

En lo referente a la evolución del Arco Atlántico durante los años 2005 al 2008 la revisión de las anteriores Memorias Bienales nos indica que se encontraba en un desarrollo medio ya que por un lado se detectaba una escasa cooperación tanto con Guipuzcoa como con Aquitania y un desaprovechamiento de las oportunidades con la eurociudad Bayona-San Sebastian. Por el contrario se resaltaba como positivas la protección del medio ambiente y la apuesta por el turismo de calidad de la zona. En estos dos últimos años de revisión de la implementación del MDT, se ha recogido de entre los expertos la impresión de que se ha avanzado considerablemente en la accesibilidad de la zona a través de la autovía del Pirineo ya que facilita el acceso de la comunidad vasca con el Pirineo y con Cataluña y con el futuro desarrollo del TAP. Además durante este período se continúa con una buena gestión del patrimonio natural y de los recursos forestales. Como en los anteriores años el punto débil se detecta en las políticas y actuaciones de cooperación con las regiones vecinas.

### **Pirineo**

Para este ámbito estratégico, durante el período 2005-2010, se han realizado numerosas actividades como el Plan Estratégico de Desarrollo del Pirineo (PEDP), creación de

infraestructuras de comunicación, polígonos industriales, etc. Todo ello se considera como positivo, pero también se recoge que el avance en este ámbito no ha sido el deseado porque todas estas actividades no han dado los resultados esperados en los principales objetivos que plantea la zona, como son el aumento de la densidad de población y el fortalecimiento de las actividades económicas. Las actuaciones referidas a la protección del patrimonio natural siguen como algo positivo. Aunque también se considera justo recalcar que para observar los resultados de algunas de las actividades enmarcadas en el PEDP, se precisa de más tiempo para poder ver las consecuencias de, por ejemplo, polígonos industriales y otras infraestructuras.

### Áreas y subáreas ETN

En relación a las Áreas y subáreas de la ETN se observa un avance considerable en la utilización de esta zonificación en los diferentes planes y estudios del Gobierno de Navarra.

## 5. Conclusiones

A partir de los análisis presentados en los capítulos anteriores, se han obtenido una serie de conclusiones respecto al avance de los principios y el grado de implementación de la ETN desde el año 2005 hasta la actualidad.

- 1. Instrumentos de OT.** En cuanto a las referencias de la ETN en los instrumentos de ordenación del territorio se puede concluir que en general siguen sin existir demasiadas referencias a la Estrategia tanto en los PSIS como en los PGM. Sin embargo, con la reciente aprobación de los POT la ETN ha visto desarrollados sus principios de manera más específica en las materias que afectan al territorio.
- 2. Principios ETN.** Si tomamos en cuenta los seis grandes principios establecidos por la ETN observamos que Navarra ha evolucionado favorablemente en sostenibilidad, accesibilidad y gestión del patrimonio natural y cultural. Mientras que en los otros tres principios, competitividad, cohesión social y policentrismo, la evolución ha sido negativa. Los motivos de esta tendencia negativa se pueden encontrar en la crisis económica que está ocasionando que por ejemplo la competitividad, registre en este último periodo de evolución una tendencia negativa cuando en las dos Memoria Bienales anteriores destacaba por sus buenos resultados.
- 3. Políticas sectoriales departamentos.** Si bien es cierto que muchos Departamentos del Gobierno de Navarra admiten no haber basado sus planes y estrategias atendiendo a la ETN o incluso no conocer el documento con demasiado detalle, prácticamente todos los documentos están en línea con alguna de sus directrices porque, en general, coinciden con

la estrategia general del Gobierno de Navarra. De todos modos, hay que señalar que para el ámbito sectorial la ETN no ofrece pautas suficientes que puedan dirigir las actuaciones a realizar por los Departamentos y que permitan conjugar posibles intereses opuestos que puedan existir entre los diferentes sectores.

4. **Opciones estratégicas ETN.** A partir de los seis grandes principios, la ETN definió dieciocho opciones estratégicas prioritarias para facilitar el desarrollo territorial sostenible de la Comunidad Foral, como objetivo ineludible y finalidad de la propia LFOTU. Según la opinión de los entrevistados, algunas opciones muestran mayores avances que otras. Se valoran positivamente opciones como la innovación, el capital social o el equilibrio territorial, mientras que el Eje del Ebro, la integración laboral o el rejuvenecimiento tienen una valoración negativa.
  
5. **Modelo de Desarrollo Territorial (MDT).** Como se ha comentado el MDT presenta una especial dificultad de evaluación, ya que el propio MDT es una propuesta conceptual que no establece objetivos que puedan percibirse de manera evidente en el territorio. Sabiendo esto, se puede concluir que el MDT, en general, continúa sin ser muy bien entendido y se constató una falta de avance en cuanto a su implementación. Como puntos débiles han destacado que se continúa reforzando la centralidad del Área Metropolitana de Pamplona mientras que el resto de ciudades que forman el **Área Polinuclear Central (APC)** pierden fuerza. Además, en este último periodo de evaluación las actuaciones de cooperación en el **Eje del Ebro** se han percibido como escasas y falta de resultados. Sin embargo, la evolución de la inserción en el **Arco Atlántico** se considera positiva en términos de accesibilidad y gestión de patrimonio natural y cultural. En cuanto al desarrollo del **Pirineo navarro** por un lado, se afirma que por parte del Gobierno Foral se están desarrollando numerosas acciones pero que sin embargo no están ocasionando los resultados esperados. Finalmente, en relación a las **Áreas y subáreas de la ETN** se observa un avance considerable en la utilización de esta zonificación en los diferentes planes y estudios del Gobierno de Navarra.
  
6. **Difusión ETN.** Para terminar, se retoma los argumentos de las Memorias anteriores, es decir, que la ETN continúa teniendo escasa difusión entre los Departamentos del Gobierno de Navarra. Esta circunstancia se achaca a la complejidad del documento, la dificultad de poder aplicar sus principios en planes concretos, la falta de un presupuesto asignado a su ejecución, y al hecho de que la ETN no se haya dotado todavía de un sistema de gestión eficaz que permita al gobierno difundir el documento y, en consecuencia, que sus Departamentos puedan aplicar su contenido. De este modo se conseguiría realizar un seguimiento más concreto y exacto de la aplicación de las propuestas de la ETN en las

actuaciones de la Administración. A pesar del carácter orientativo de la ETN, es de máxima necesidad que las políticas sectoriales definidas por el Gobierno de Navarra vayan en línea tanto con la ETN como con los POT. De todos modos, es cierto que de manera general los conceptos tanto de la ETN como de la ordenación del territorio, por ejemplo el equilibrio territorial, son cada vez más comprendidos y utilizados en otros campos científicos.



## Anexo 1: Opciones estratégicas, objetivos y directrices de la ETN

### Catálogo de Opciones Estratégicas

Las 18 opciones estratégicas se agrupan en tres grandes estrategias:

#### Un territorio competitivo y cohesionado.

- *Convertir Navarra en una región en aprendizaje e innovadora.*
- *Desarrollar sectores de base tecnológica en Navarra.*
- *Incrementar la empresariedad en Navarra.*
- *Favorecer unas instituciones potenciadoras del capital social navarro.*
- *Favorecer el equilibrio territorial de Navarra.*
- *Desarrollar el Área Polinuclear Central.*
- *Impulsar el espacio de cooperación del Eje del Ebro.*
- *Aprovechar la vocación atlántica de Navarra.*
- *Favorecer la localización de los servicios públicos de Navarra.*
- *Impulsar la integración laboral de Navarra.*
- *Favorecer el rejuvenecimiento de la sociedad navarra.*
- *Favorecer la integración de la población inmigrante en Navarra y la diversidad cultural.*

#### Un territorio accesible y conectado.

- *Impulsar Pamplona como “puerta de Navarra”.*
- *Impulsar la sociedad de la información en Navarra.*

#### Un territorio culto y de calidad.

- *Potenciar la calidad de vida y aprovechar sosteniblemente los recursos naturales de los Pirineos.*
- *Impulsar la ciudad como motor de desarrollo rural.*
- *Reforzar la sostenibilidad ambiental de Navarra.*
- *Reforzar la gestión de los activos naturales y culturales de Navarra.*

## Catálogo de objetivos

### Objetivos tecnológicos

1. *Inserción del sistema navarro de innovación en la red europea.*
2. *Potenciar el capital humano.*
3. *Importar agentes innovadores.*

### Objetivos económicos

4. *Fomentar el surgimiento de empresas en la región.*
5. *Una administración “business friendly” o pro-empresarial.*
6. *Crear mercados para la producción navarra.*
19. *Diversificar la economía rural. Especialmente la del Pirineo.*
33. *Integrarse en la economía en red.*
7. *Aumentar la cualificación de la mano de obra.*
15. *Potenciar la competitividad del Eje del Ebro navarro.*
12. *Potenciar la competitividad de los espacios navarros de vocación Atlántica.*

### Objetivos institucionales

13. *Potenciar las organizaciones profesionales y corporativas.*
8. *Modernizar el sector público.*
9. *Crear infraestructura social.*
16. *Aumentar la coordinación con las Comunidades vecinas, españolas y europeas.*

### Objetivos territoriales

24. *Mejorar infraestructuras y servicios de transporte desde la nueva óptica de la sostenibilidad.*
25. *Hacer de Pamplona la “Puerta de Navarra”.*
20. *Garantizar la eficacia máxima de los espacios que contempla el Modelo de Desarrollo Territorial.*
10. *Crear una red de cooperación entre ciudades-cabecera de servicios.*
11. *Potenciar el papel de las cabeceras de servicios como focos de desarrollo.*
17. *Conseguir un crecimiento ordenado.*
18. *Hacer del Área Polinuclear Central el motor de desarrollo de Navarra.*
14. *Dar mayor centralidad a la zona de Tudela y vertebrar el Eje del Ebro con el resto de Navarra.*

**Objetivos sociales**

- 22. Atender a la diversidad social.*
- 23. Favorecer la integración social y laboral.*
- 26. Mejorar las telecomunicaciones y el uso de las nuevas tecnologías.*
- 27. Atender las necesidades formativas de la sociedad de la información.*
- 28. Aumentar la calidad de vida de la población, especialmente en el medio rural.*

**Objetivos ambientales**

- 29. Valorizar los recursos naturales.*
- 30. Dar el salto a una concepción multifuncional de la economía rural.*
- 31. Desarrollar un turismo sostenible.*
- 21. Implicar a toda la sociedad en la conservación del medioambiente.*

## Catálogo de directrices

### Política de ordenación del territorio

1. *Construir un espacio atractivo para la innovación, la tecnología las actividades avanzadas.*
24. *Concentrar la provisión de servicios públicos y las medidas de desarrollo rural –viviendas, empleos y servicios - en ciudades cabecera de servicios.*
32. *Una normativa urbanística exigente.*
34. *Potenciar la funcionalidad urbana de Tudela en el Eje del Ebro incrementando en ella y su entorno actividades e infraestructuras.*
37. *La Ordenación del Territorio como armonizadora de las necesidades sectoriales.*
38. *Aprovechar los núcleos de población existentes para satisfacer las nuevas demandas de espacio residencial y actividades*
40. *Mantener y desarrollar unos servicios básicos suficientes en las zonas rurales deprimidas (sanidad, educación, cultura, administración, etc.*
41. *Localizar los servicios públicos en los espacios que contempla el Modelo de Desarrollo Territorial atendiendo a criterios de especialización y eficiencia.*
42. *Sobreprovisión de servicios, facilidades e infraestructuras en el Área Polinuclear Central y en la zona de Tudela.*
52. *Potenciar un mercado residencial de calidad en el medio rural.*
61. *Planificar los usos del suelo teniendo en cuenta consideraciones ambientales.*
72. *Desarrollar una política de conservación y mejora de los paisajes de Navarra.*
78. *Establecer una política del agua que potencie y diversifique la economía rural y de las zonas con limitaciones de este recurso.*
80. *Establecer una política territorial que defienda con decisión la preservación del suelo agrario de alta productividad y de alto valor ambiental frente al indefinido crecimiento urbano e industrial.*

### Política de infraestructuras y transportes

2. *Unas infraestructuras de telecomunicaciones de gran capacidad y rapidez.*
3. *Unas infraestructuras de transporte de viajeros de alta velocidad como el avión y el ferrocarril de alta velocidad.*
14. *Infraestructuras y servicios de transporte de mercancías de alta capacidad.*
15. *Potenciar los mercados locales mejorando las comunicaciones entre las cabeceras de servicios y sus áreas de influencia.*
25. *Mejorar las comunicaciones entre las ciudades-cabecera de servicios y Pamplona en el caso del Área Polinuclear Central.*

26. *La mejora y mantenimiento de la red de comunicaciones interiores, especialmente las carreteras comarcales.*

27. *Fomentar el transporte de viajeros entre las cabeceras y sus áreas de influencia.*

30. *La mejora de las comunicaciones la cornisa Cantábrica.*

39. *Potenciar el transporte público.*

49. *Construcción de las vías de gran capacidad a Francia y Madrid-Tudela.*

53. *Mejora de las comunicaciones transfronterizas e interiores en los Pirineos.*

62. *Promover la intermodalidad y el uso del transporte combinado de mercancías.*

70. *Mejorar la conexión entre las infraestructuras de transporte de alta capacidad y los sistemas y servicios de transporte regional y el transporte urbano de Pamplona.*

#### **Política agraria y de desarrollo rural**

54. *Promoción de la infraestructura rural, mejorando los establecimientos turísticos y de ocio.*

55. *Fomentar la producción agropecuaria ecológica.*

56. *Establecer una política de desarrollo específica para las zonas rurales remotas.*

58. *Promover la sostenibilidad ambiental de la actividad agraria, impulsando la ecocondicionalidad de las ayudas públicas, las buenas prácticas agroambientales, las producciones ecológicas, las producciones integradas.*

71. *Realización a corto plazo de un Plan de emergencia para el Pirineo.*

77. *Apoyar el mantenimiento del sector agrario y agroalimentario y potenciarlo en sus facetas más ligadas al territorio y la calidad)*

79. *Potenciar las producciones agrarias extensivas, autóctonas y de calidad (ecológica, integrada, Denominaciones de Origen, Indicaciones Geográficas Protegidas, marcas garantizadas...)*

#### **Política turística**

28. *Promover el turismo en el medio rural y la montaña.*

31. *Promoción de la infraestructura turística, especialmente la rural.*

33. *Inclusión de Navarra en los circuitos turísticos del espacio atlántico.*

65. *Desarrollar las formas de turismo más ligadas al medioambiente: turismo natural, rural, de montaña, etc.*

66. *Crear foros de toma de decisiones donde estén representados todos los intereses del sector.*

68. *Promover la innovación y el uso de las tecnologías de la información en el sector.*

### **Política económica, industrial y tecnológica**

4. Consolidar el parque tecnológico de Navarra.
6. Captar empresas foráneas de capacidad tecnológica contrastada.
7. Marketing de Navarra como región donde innovar.
8. Fomentar la celebración de ferias, congresos, exposiciones y actos de relevancia suprarregional.
11. Asunción parcial por los poderes públicos del riesgo de crear una empresa.
12. Consolidar y extender las incubadoras de empresas actuales.
13. Reducir, simplificar y concentrar la oferta de información y los procedimientos administrativos que afectan a la vida empresarial, sobre todo en el momento de su creación.
29. Crear infraestructura industrial y empresarial en las zonas rurales.
43. Potenciar el empleo en el sector servicios, especialmente en las zonas más deprimidas.
50. Fomentar la implantación de las nuevas tecnologías en los espacios rurales y remotos.
51. Fomentar la formación en las nuevas tecnologías.
63. Impulsar el uso de energías renovables y biocombustibles y buscar la eficiencia energética.

### **Política educativa y cultural**

5. Un sistema educativo que promueva la formación técnica y la formación continua.
9. Potenciar las universidades y centros de investigación.
23. Elevar el nivel educativo de la sociedad.
64. Educar a los ciudadanos en hábitos que reduzcan la huella ecológica.
57. Potenciar el sector cultural también como actividad económica.
76. Gestionar los elementos culturales teniendo en cuenta su impacto como articuladores del territorio.

### **Política laboral y social**

10. Una oferta de servicios adecuada para los trabajadores y sus familias.
16. Favorecer la recepción de inmigración cualificada según las necesidades del sistema productivo navarro.
17. Promover la participación voluntaria en organizaciones profesionales y corporativas y fomentar el asociacionismo de segundo nivel.
18. Promover los encuentros entre asociaciones de distintas zonas de Navarra, del resto de España y de Europa.

19. *Potenciar la presencia en la red de organizaciones profesionales y corporativas.*

44. *Conciliar la vida familiar y laboral.*

45. *Incrementar la rapidez de respuesta de los servicios sociales y de empleo.*

46. *Elaboración de programas integrales de inclusión laboral.*

47. *Reducir el precio de la vivienda.*

48. *Apoyar la atención en el hogar.*

#### **Política de Administraciones Públicas**

20. *Potenciar el gobierno en red, apoyado en las nuevas tecnologías.*

21. *Potenciar la actuación en red de los distintos niveles de Administración y los partenariados público-privados.*

22. *Simplificar la estructura y el mapa municipal navarros.*

35. *Celebración de convenios con La Rioja y Aragón para la provisión de determinados servicios y actividades conjuntas que refuercen la configuración del Eje de Cooperación en el Valle del Ebro.*

36. *Localización en la zona de Tudela de servicios de alcance regional y para las Comunidades vecinas.*

67. *Dar uso a los edificios singulares de Navarra como forma de rentabilizar y garantizar su conservación y rehabilitación.*

#### **Política de Medioambiente**

59. *Concienciación social de la problemática ambiental.*

60. *Crear un sistema de incentivos económicos adecuados a la preservación del medio.*

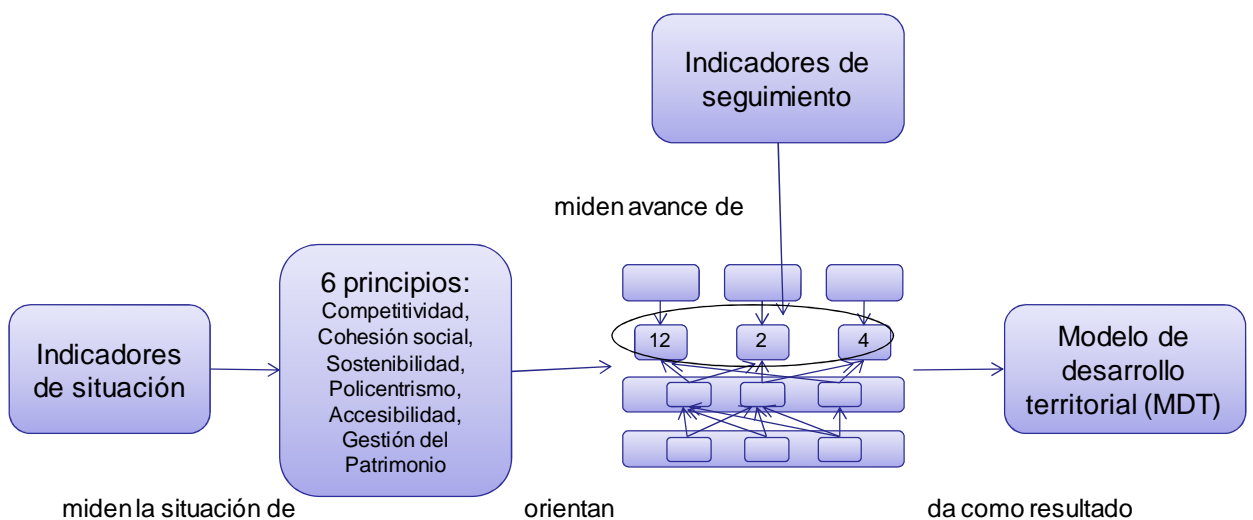
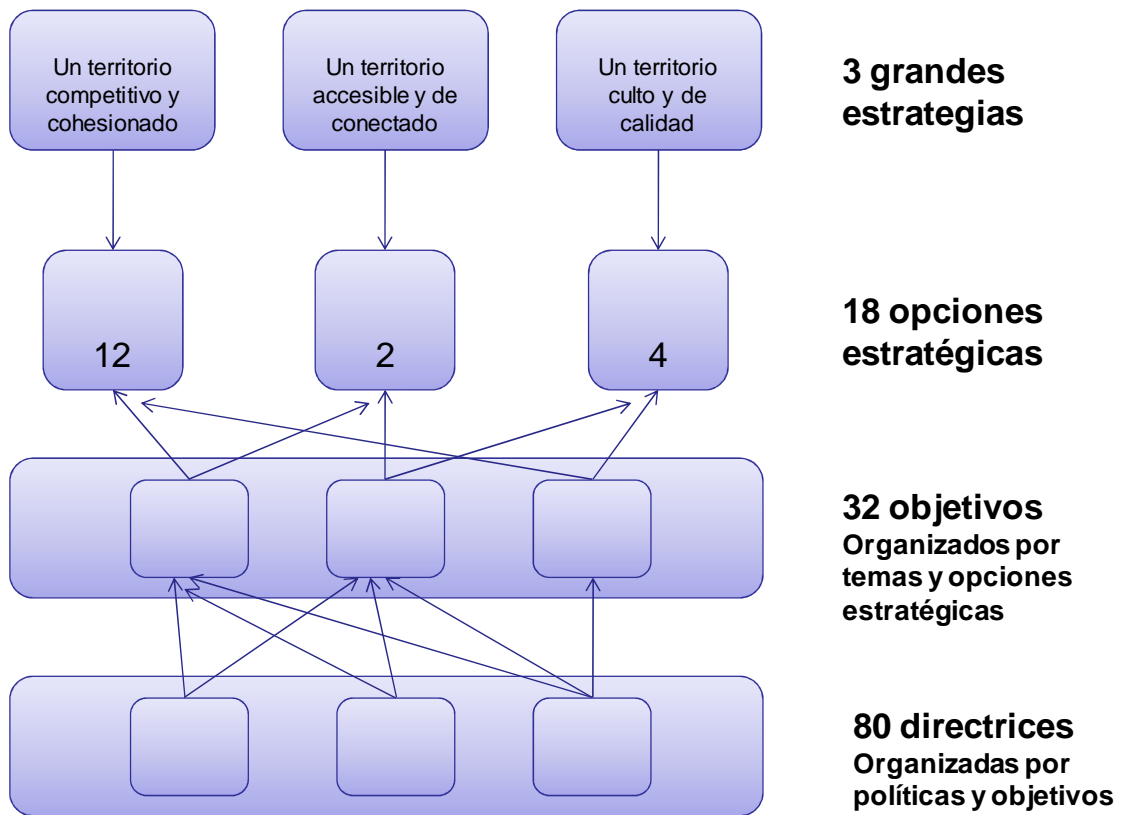
69. *Preservar, y en la medida de lo posible, aumentar la biodiversidad.*

73. *El tratamiento de residuos como responsabilidad social.*

74. *Favorecer el interés colectivo a través de la movilidad sostenible.*

75. *Promover el ahorro y la eficiencia energética.*

## Anexo 2: Estructura de la Estrategia Territorial de Navarra





## Anexo 3: Modelo de cuestionario

### **Cuestionario para la elaboración de la III Memoria Bienal de la Estrategia Territorial de Navarra 2009-2010**

La Estrategia Territorial de Navarra (ETN), aprobada en 2005 por el Parlamento de Navarra, es un instrumento de planificación estratégica del territorio de la Comunidad Foral.

La presente encuesta sirve para recopilar las opiniones de los agentes implicados en la ejecución de las directrices de la ETN: los Departamentos del Gobierno de Navarra. El objetivo de la encuesta es recoger el máximo de información para la elaboración del informe de evaluación de la ETN.

La encuesta se estructura en dos partes:

- Conocimiento y aplicación general de la ETN (tiempo indicativo: 3 minutos).
- Grado de aplicación de los objetivos y directrices (tiempo indicativo: 8 minutos).

**A. Grado de conocimiento y aplicación de la ETN.****1. ¿Se conoce la ETN en su Departamento?**

- A. No.
- B. Se conoce su existencia, pero no su contenido.
- C. Se conoce su contenido en términos generales.
- D. Se domina bien los elementos de la Estrategia relacionados con el Departamento.

**2. ¿En qué grado se implementa la ETN en su Departamento?**

- A. Las actividades del Departamento se implementan sin considerar la ETN, y es posible que algunas acciones no coincidan con las directrices de la ETN.
- B. Se implementan las actividades sin considerar la ETN, aunque sus directrices están aplicadas de una manera implícita.
- C. Las actividades del Departamento toman en cuenta la ETN, y hacen referencia a ella.

**3. ¿Ha cambiado el grado de implementación de la ETN en el período 2009-2010 respecto al período 2005-2008?**

- A. Sigue igual.
- B. Ha disminuido.
- C. Ha aumentado.
- D. Lo desconozco.

**4. ¿Existe coordinación con el resto de Departamentos del Gobierno de Navarra en la implementación de la ETN?**

- A. No.
- B. Esporádicamente.
- C. Sí, regularmente.

## B. Grado de aplicación de los objetivos y directrices de la ETN

La Estrategia Territorial de Navarra (ETN) se compone de un conjunto de principios, líneas estratégicas y directrices que orientan el desarrollo territorial de la Comunidad Foral. Parte de los seis grandes objetivos de la Estrategia Territorial Europea (ETE), y los traduce en tres estrategias principales: un territorio competitivo y cohesionado, un territorio accesible y conectado, y un territorio culto y de calidad.

Las tres estrategias se instrumentalizan mediante dos mecanismos: en primer lugar una serie de opciones estratégicas, objetivos y directrices a seguir, y en segundo lugar el Modelo de Desarrollo Territorial.

En este caso queremos conocer el grado de implementación de los objetivos y directrices que conciernen a su Departamento.

### 5. ¿Cómo valora el avance de los objetivos planteados por la ETN que conciernen a su Departamento?

<b>Objetivo</b>	<b>Valoración</b>	<b>Comentario</b>
11. Potenciar el papel de las ciudades cabecera de comarca como focos de desarrollo para sus áreas de influencia	1 2 3 4	
14. Dar mayor centralidad a la zona de Tudela y vertebrar el Eje del Ebro con el resto de Navarra	1 2 3 4	
17. Conseguir un crecimiento ordenado	1 2 3 4	
18. Hacer del Área Polinuclear Central el motor de desarrollo de Navarra	1 2 3 4	
19. Potenciar y diversificar la economía rural	1 2 3 4	
24. Mejorar las infraestructuras y servicios de transporte desde la nueva óptica de la sostenibilidad	1 2 3 4	
25. Hacer de Pamplona la "Puerta de Navarra"	1 2 3 4	
30. Una concepción multifuncional de la economía rural	1 2 3 4	

--	--	--

1 = nulo; 2 = bajo; 3 = medio; 4 = alto

**6. ¿En qué grado se ha implementado las directrices que conciernen a su Departamento?**

<i><b>Directriz</b></i>	<i><b>Valoración</b></i>	<i><b>Comentario</b></i>
2. Unas infraestructuras de telecomunicaciones de gran capacidad y rapidez.	1 2 3 4	
3. Unas infraestructuras de transporte de viajeros de alta velocidad como el avión y el ferrocarril de alta velocidad.	1 2 3 4	
14. Infraestructuras y servicios de transporte de mercancías de alta capacidad.	1 2 3 4	
15. Potenciar los mercados locales mejorando las comunicaciones entre las cabeceras de servicios y sus áreas de influencia.	1 2 3 4	
25. Mejorar las comunicaciones entre las ciudades cabecera de servicios y Pamplona en el caso del Área Polinuclear Central.	1 2 3 4	
26. La mejora y mantenimiento de la red de comunicaciones interiores, especialmente las carreteras comarcales	1 2 3 4	
27. Fomentar el transporte de viajeros entre las cabeceras y sus áreas de influencia.	1 2 3 4	

30. La mejora de las comunicaciones la Cornisa Cantábrica.	1 2 3 4	
39. Potenciar el transporte público.	1 2 3 4	
49. Construcción de las vías de gran capacidad a Francia y Madrid-Tudela.	1 2 3 4	
53. Mejora de las comunicaciones transfronterizas e interiores en los Pirineos.	1 2 3 4	
62. Promover la intermodalidad y el uso del transporte combinado de mercancías.	1 2 3 4	
70. Mejorar la conexión entre las infraestructuras de transporte de alta capacidad y los sistemas y servicios de transporte regional y el transporte urbano de Pamplona.	1 2 3 4	

1 = nulo; 2 = bajo; 3 = medio; 4 = alto

Para terminar y con el objeto de conocer de qué manera se ha tenido en cuenta la ETN en las estrategias o planes de su Departamento, complete el listado de documentos y haga los comentarios pertinentes.

**7. ¿Cuáles han sido los planes y programas más emblemáticos de su Departamento en el período 2009-2010, y cómo se ha tomado en cuenta la ETN en su elaboración?**

<b>Estrategia / Programa / Plan</b>	<b>Relación ETN</b>	<b>Comentario</b>
III Plan Director de Carreteras de Navarra 2010-2018	A B C D	
Plan Estratégico de Áreas Logísticas e Intermodalidad de Navarra	A B C D	

...	A B C D	
-----	---------	--

A = No se consideró la ETN, y no se sabe si coincide.

B = Coincide con las directrices de la ETN, pero no las menciona.

C = Coincide con las directrices de la ETN, y las menciona.

D = En algunos casos no coincide con las directrices de la ETN.

## **Anexo 4: Modelo de entrevista**

### **1. Grado de aplicación de las opciones estratégicas**

La Estrategia Territorial de Navarra (ETN) es un conjunto de principios, líneas estratégicas y directrices que orientan el desarrollo de la Comunidad Foral. Parte de los seis grandes objetivos de la Estrategia Territorial Europea (ETE): competitividad, cohesión social, accesibilidad, policentrismo, sostenibilidad y gestión del patrimonio natural y cultural, y los traduce en tres estrategias principales: un territorio competitivo y cohesionado, un territorio accesible y conectado, y un territorio culto y de calidad.

Las tres estrategias se instrumentalizan mediante dos mecanismos: en primer lugar una serie de opciones estratégicas, objetivos y directrices, y en segundo lugar el Modelo de Desarrollo Territorial. En este apartado nos dirigimos a las **opciones estratégicas** que se desprenden de ellas.

**¿Cómo valora el avance de las opciones estratégicas en general, desde la perspectiva de Navarra en su conjunto?**

<i>Opción estratégica</i>	<i>Valoración</i>	<i>Comentario</i>
<b><i>Un territorio competitivo y cohesionado</i></b>		
• Convertir Navarra en una región en aprendizaje e innovadora	1 2 3 4	
• Desarrollar sectores de base tecnológica en Navarra	1 2 3 4	
• Incrementar la empresariedad en Navarra	1 2 3 4	
• Favorecer unas instituciones potenciadoras del capital social Navarra	1 2 3 4	
• Favorecer el equilibrio territorial de Navarra	1 2 3 4	
• Desarrollar el Área Polinuclear Central	1 2 3 4	
• Impulsar el espacio de cooperación del Eje del Ebro	1 2 3 4	
• Aprovechar la vocación atlántica de Navarra	1 2 3 4	
• Favorecer la localización de los servicios públicos de Navarra	1 2 3 4	
• Impulsar la integración laboral de Navarra	1 2 3 4	
• Favorecer el rejuvenecimiento de la sociedad Navarra	1 2 3 4	
• Favorecer la integración de la población inmigrante en Navarra y la diversidad cultural	1 2 3 4	
<b><i>Un territorio accesible y conectado</i></b>		
• Impulsar Pamplona como "puerta de Navarra"	1 2 3 4	
• Impulsar la sociedad de la información en Navarra	1 2 3 4	
<b><i>Un territorio culto y de calidad</i></b>		
• Potenciar la calidad de vida y aprovechar sosteniblemente los recursos naturales de los Pirineo	1 2 3 4	
• Impulsar la ciudad como motor de desarrollo rural	1 2 3 4	
• Reforzar la sostenibilidad ambiental de Navarra	1 2 3 4	
• Reforzar la gestión de los activos naturales y culturales de Navarra	1 2 3 4	

1 = nulo; 2 = bajo; 3 = medio; 4 = alto

## 2. Traducción al Modelo de Desarrollo Territorial

En este apartado nos dirigimos al segundo mecanismo de implementación de la ETN: el Modelo de Desarrollo Territorial (MDT). Los elementos principales del MDT son:

### **Ámbitos estratégicos o subsistemas regionales:**



- a) Área Polinuclear Central, entendido como espacio de cooperación discontinuo que trabaja en forma de red y que engloba a Pamplona y las principales ciudades intermedias de Alsasua, Estella, Tafalla y Sangüesa.
- b) Eje del Ebro, considerado con un espacio que, por una parte, fundamenta su desarrollo cualitativo sobre la base de la cooperación, especialmente con Aragón, la Rioja y Álava en lo que concierne al Eje Medio del Ebro, pero que, por otra, permite al conjunto de Navarra engancharse de manera directa con el Arco Mediterráneo, tercero en importancia en Europa, y contribuir igualmente a la construcción del Eje del Ebro como articulador de dos espacios europeos, el Arco Atlántico y Arco Mediterráneo.
- c) Arco Atlántico, considerado como un espacio que permite desarrollar la vocación atlántica de Navarra mediante el refuerzo de sus relaciones con el País vasco y con la región de Aquitania en Francia.
- d) Pirineo y otros espacios rurales y naturales, entendido en la ETN como espacios fundamentalmente rurales y naturales que demandan una atención diferenciada y que en el caso del Pirineo son la conexión directa del conjunto de Navarra con un potencial Eje Pirenaico, en construcción.



### **Subsistemas urbanos:**

Núcleos de población que funcionan de forma conjunta dotando a sus territorios circundantes de una capacidad de competencia sobre otros en alguna o todas las actividades ciudadanas.

Los núcleos de población se distinguen en diferentes categorías, con sus diferentes niveles de importancia en prestación de servicios, atracción de actividad económica, concentración de actividad residencial, relación con el exterior, etc.





**Espacios rurales y naturales estructurantes**

Espacios naturales, pero también paisajes culturales con mayor intervención por el hombre, que se considera como patrimonio elemental de Navarra.

**Corredores de comunicación**

Espacios que acogen el sistema de comunicaciones que permiten a Navarra conectarse con las Áreas Metropolitanas vecinas, con el resto de España y con Europa.



**Áreas y subáreas funcionales**

División del territorio realizada en la Estrategia Territorial de Navarra en 10 áreas y 40 subáreas. Su finalidad es constituir el soporte primario del gobierno del territorio y la planificación estructurante y operativa.

**¿Cómo valora las acciones que se han desarrollado en el período 2009-2010 para el avance de los elementos del MDT?**

<i>Elementos MDT</i>	<i>Valoración</i>	<i>Comentario</i>
Eje del Ebro	1 2 3 4	
Área Polinuclear	1 2 3 4	
Arco Atlántico	1 2 3 4	
Pirineo	1 2 3 4	
Sistema urbano	1 2 3 4	
Espacios rurales y naturales estructurantes	1 2 3 4	
Corredores de comunicación	1 2 3 4	
Aplicación de áreas y subáreas ETN	1 2 3 4	

1 = nulo; 2 = bajo; 3 = medio; 4 = alto

## Anexo 5: Lista de personas entrevistadas

### DIRECTORES GENERALES

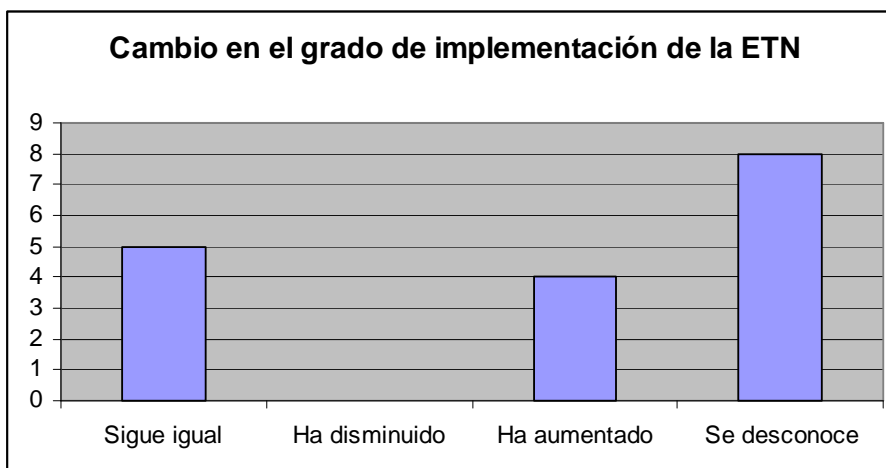
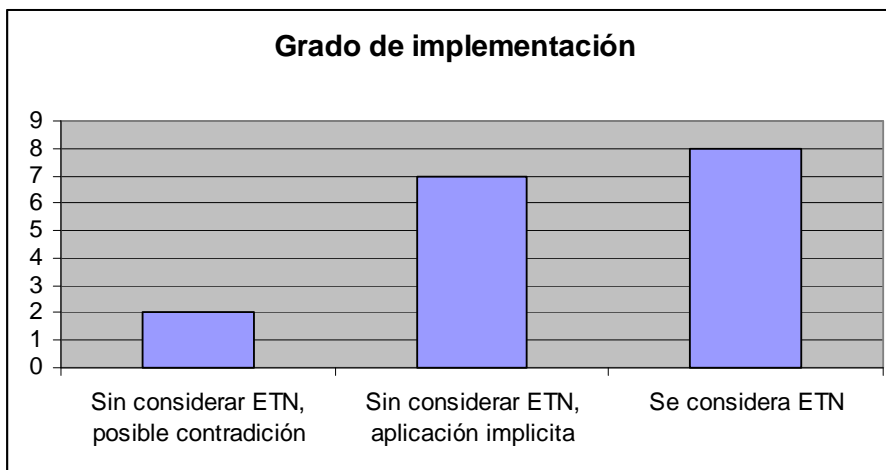
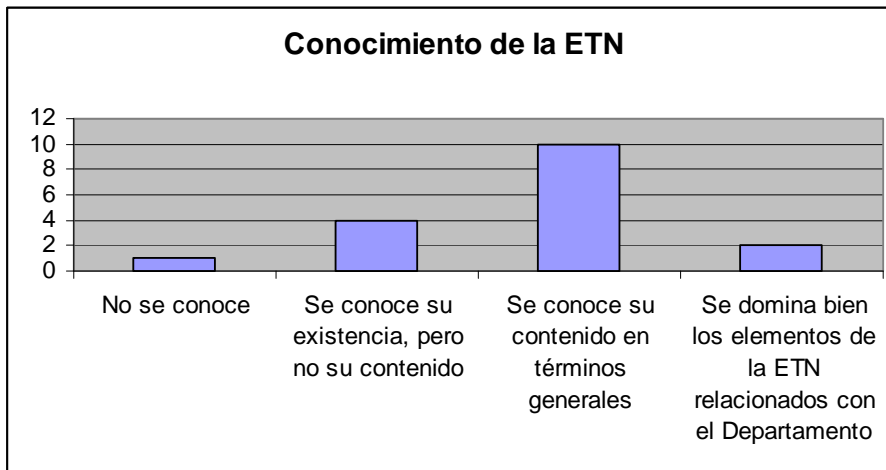
- Baigorri Romero, María Fátima. Dirección General de Relaciones Institucionales
- Bonafaux Martínez, Camino. Directora General de Obras Públicas
- Eciolaza Carballo, Andrés. Director General de Medio Ambiente y Agua
- Erce Eguaras, Carlos. Dirección General de Turismo y Comercio
- Garmendia Pérez, Guzman. Director General de Gobierno Abierto y Nuevas Tecnologías
- Gómez Sánchez, Marie. Directora General de Ordenación de Territorio
- Guembe Cervera, Ignacio. Director general de Agricultura y Ganadería
- Herreros Sota, David. Director General de Educación, Formación Profesional y Universidades
- Huarte Huarte, Iñigo. Director General de Recursos Educativos
- Ibarrola Guillén, María Cristina. Directora General de Salud
- Izco Biarge, José Luis. Dirección general de Administración Local
- Lorea Echavarren, Imelda. Dirección general de Trabajo y Prevención de Riesgos.
- Miranda Ordobas, Berta. Directora General de Transportes
- Monzon Rome, José Javier. Dirección General de Política Social y Consumo
- Rebolé Ruiz, Juan Pablo. Director General de Desarrollo Rural
- San Miguel Indurain, Jorge. Director General de Empresa e Innovación.
- Zabalegui Reclusa, Ana Carmen. Dirección General de Cultura-Institución Príncipe de Viana

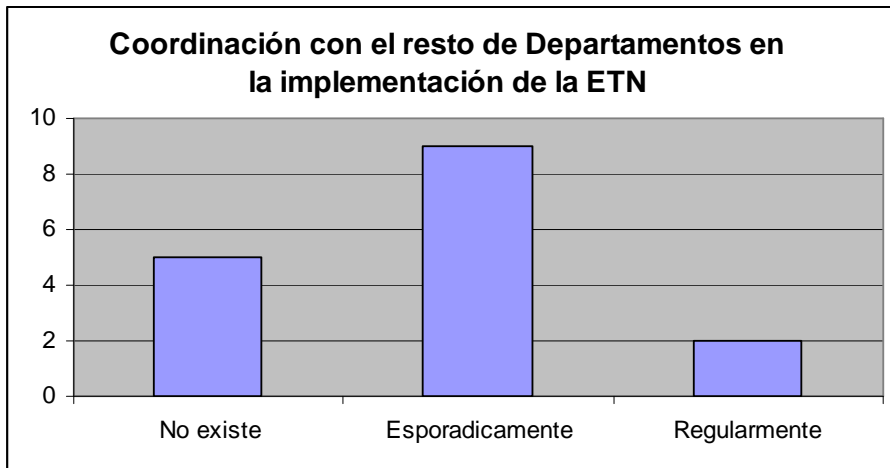
**EXPERTOS ENTREVISTADOS**

- .- Irurzun Santaquiteria, José Carlos. Ecolan y Representante del Colegio de Biólogos de Navarra.
- .- Marcén Zunzarren, José Antonio. Director del Servicio de Ordenación del Territorio.
- .- Martínez Yoldi, Cernin. Director de la Fundación Moderna.
- .- Pons Izquierdo, Juan José. Profesor de la Universidad de Navarra.
- .- Sarria Terrón, José Antonio. Presidente de la Confederación de Empresarios de Navarra.
- .- Zuazo Onagoitia, Pedro. Director del Servicio de Calidad Ambiental.

## Anexo 6: Resumen de resultados de los cuestionarios

Los siguientes gráficos resumen los resultados de cuatro preguntas básicas de tipo selección múltiple, donde se refleja el número de personas que ha optado por cada respuesta.





## Anexo 7: Áreas y subáreas definidas por la ETN. Denominación POT

POT	AREA	SUBAREA	DENOMINACION POT	Nº MUNICIPIOS	SUPERFICIE (KM²)	POBLACION (2009)
			<b>AREA 1. RIBERA DE TUDELA</b>			
POT 5	1	01.1	EBRO BAJO. NORTE	5	190,6	14.670
		01.2	ALHAMA	3	161,6	17.889
		01.3	QUEILES	5	158,2	8.125
		01.4	EBRO BAJO. SUR	5	205,1	13.553
		01.5	AREA URBANA DE TUDELA	3	251,1	39.299
			<b>TOTAL AREA 1</b>	<b>21</b>	<b>966,5</b>	<b>93.536</b>
			<b>AREA 2. RIBERA DEL ARGA Y ARAGON</b>			
POT 5	2	02.1	ARGA	5	324,6	16.930
		02.2	ARAGON	6	331,2	8.448
			<b>TOTAL AREA 2</b>	<b>11</b>	<b>655,8</b>	<b>25.378</b>
			<b>AREA 3. RIBERA DEL EBRO</b>			
POT 5	3	03.1	VIANA-MENDAVIA	4	191,2	8.027
		03.2	EBRO ALTO	3	131,8	7.632
		03.3	EGA	5	244,0	15.942
			<b>TOTAL AREA 3</b>	<b>12</b>	<b>567,0</b>	<b>31.601</b>
			<b>AREA 4. ESTELLA</b>			
POT 4	4	04.1	YERRI-GUESALAZ	7	272,8	3.824
		04.2	SIERRA DE LOQUIZ	15	270,6	4.170
		04.3	MONTEJURRA SUR	13	285,5	5.434
		04.4	AREA URBANA DE ESTELLA	3	48,6	16.974
		04.5	LOSARCOS	19	274,3	3.189
			<b>TOTAL AREA 4</b>	<b>57</b>	<b>1.151,8</b>	<b>33.591</b>
			<b>AREA 5. TAFALLA-OLITE</b>			
POT 4	5	05.1	ARGA MEDIO	5	256,6	6.573
		05.2	VALDORBA	7	207,3	2.122
		05.3	TAFALLA-OLITE	2	182,3	15.044
		05.4	SIERRA DE UJUE	4	226,7	1.580
			<b>TOTAL AREA 5</b>	<b>18</b>	<b>872,9</b>	<b>25.319</b>
			<b>AREA 6. SANGUESA</b>			
POT 4	6	06.1	AIBAR-CASEDA	8	304,3	2.592
		06.2	AREA DE SANGUESA	5	184,1	5.937
			<b>TOTAL AREA 6</b>	<b>13</b>	<b>488,4</b>	<b>8.529</b>
			<b>AREA 7. PIRINEO</b>			
POT 1	7	07.1	VALLE DE ERRO	4	223,3	1.518
		07.2	VALLE DE AEZKOA	9	199,6	995
		07.3	VALLE DE SALAZAR	10	409,8	1.778
		07.4	VALLE DE RONCAL/ERRONKARI	7	412,2	1.550
		07.5	CUENCA DE AOITZ/AGOITZ	4	273,7	3.204
		07.6	CUENCA DE LUMBIER	5	376,3	2.000
			<b>TOTAL AREA 7</b>	<b>39</b>	<b>1.894,9</b>	<b>11.045</b>
			<b>AREA 8. BAZTAN-BIDA SOA</b>			
POT 2	8	08.1	BAZTAN	3	389,9	8.713
		08.2	BORTZIRIAK	5	184,4	8.592
		08.3	MALERREKA	13	223,8	5.466
			<b>TOTAL AREA 8</b>	<b>21</b>	<b>798,1</b>	<b>22.771</b>
			<b>AREA 9. NAVARRA DEL NOROESTE</b>			
POT 2	9	09.1	LEITZARAN-ALTO URUMEA	4	175,0	4.111
		09.2	VALLES DE ARAXES - LARRAUN	4	160,8	3.338
		09.3	SAKANA OCCIDENTAL	4	75,9	10.464
		09.4	SAKANA CENTRAL Y ORIENTAL	11	229,6	10.188
			<b>TOTAL AREA 9</b>	<b>23</b>	<b>641,3</b>	<b>28.101</b>
			<b>AREA 10. AREA CENTRAL DE NAVARRA</b>			
POT 3	10	10.1	VALLES DEL NORTE	7	350,3	4.025
		10.2	VALLES INTERMEDIOS	7	355,9	5.989
		10.3	ORIENTE DE LA CUENCA	6	250,1	1.817
		10.4	AREA METROPOLITANA DE PAMPLONA	17	354,2	330.922
		10.5	VALDETXAURI	6	44,8	1.270
		10.6	VALDIZARBE	14	211,5	6.684
			<b>TOTAL AREA 10</b>	<b>57</b>	<b>1.566,8</b>	<b>350.707</b>
			<b>TOTAL C.F. NAVARRA</b>	<b>272</b>	<b>9.603,5</b>	<b>630.578</b>