



OBSERVATORIO DE LA
REALIDAD SOCIAL
ERREALITATE SOZIALAREN
BEHATOKIA

Balance de la Dependencia en Navarra 2018

febrero 2019/2019ko otsaila

ÍNDICE

1 LA DEPENDENCIA	3
1.1 Valoración de la dependencia	3
1.1.1 Evolución de las valoraciones de dependencia	3
1.1.2 Plazo medio de valoración de dependencia.....	5
1.2 Personas dependientes por grados	6
1.2.1 Evolución en Navarra.....	6
1.2.2 Comparativa con el resto del Estado.....	6
1.3 Prestaciones del sistema de dependencia	7
1.3.1 Personas dependientes con prestaciones.....	7
1.3.2 Ratio de prestaciones por persona dependiente	10
1.3.3 Personas sin prestaciones: dependientes que están a la espera de prestación/servicio	10
1.3.4 Situación de Navarra en los informes de dependencia.....	12
2 EL EMPLEO Y LA DEPENDENCIA	14
3 CONCLUSIONES.....	17
4 ÍNDICES DE TABLAS Y GRÁFICOS.....	20
4.1 Índice de Tablas	20
4.2 Índice de Gráficos	20

1 LA DEPENDENCIA

Los datos utilizados en el presente análisis proceden de los registros administrativos del Departamento de Derechos Sociales y se comparan, en los casos en que ha sido posible, con los del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD) del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social. Así pues, se utilizarán, en algunos casos, dos registros de datos para Navarra, uno que proviene del SAAD y otro cuyo origen es la estadística que publica el Gobierno de Navarra. En este punto es clave señalar que existen diferencias entre los datos que proporcionan ambos sistemas de información. Así, Navarra publica sus propias estadísticas, con unos datos más finos y mucho más precisos. Las discordancias principalmente van a ser debidas a incidencias informáticas en la carga de datos, actualizaciones en cuanto al lugar de residencia, distintos criterios de subida de expedientes según comunidades autónomas y sobre todo a que Navarra ha ampliado el ámbito de aplicación de la Ley 39/2006, reconociendo el acceso al servicio residencial a personas con dependencia moderada y situación sociofamiliar que le impide permanecer en su entorno, o concediendo determinados servicios a personas, que sin tener un reconocimiento de dependencia, sí tienen necesidad de los mismos.

Por lo tanto, en los diversos informes existentes, la situación de Navarra al compararla con los datos estatales y con los datos de otras CCAA no refleja los datos de la atención que realmente se está prestando. En todas esas comparativas Navarra aparece en la foto con unos datos de cobertura de la dependencia por debajo de los que desarrolla en realidad.

1.1 VALORACIÓN DE LA DEPENDENCIA

1.1.1 EVOLUCIÓN DE LAS VALORACIONES DE DEPENDENCIA

La valoración de la dependencia es un paso necesario para poder ser reconocido como dependiente. Navarra camina hacia una sociedad envejecida y el riesgo de dependencia se incrementa con la edad; por ello, se espera que en los próximos años aumente el número de valoraciones. En el año 2018, 20.349 personas, el 3,14% de la población, tenían realizada la valoración de dependencia y 14.315 personas -el 2,2%- estaban recibiendo prestaciones. Así mismo, el 2,4%, 15.674 personas, tenían un reconocimiento de dependencia (en cualquier de sus tres grados). A partir de los 80 años de edad, la incidencia de la dependencia es claramente mayor, afectando a más del 23% de este grupo de edad. La distribución es desigual por sexo: hasta los 65 años son mayoría los hombres y a partir de esa edad lo son las mujeres. En el grupo de 80 y más años las diferencias son más marcadas: el 27,2% de las mujeres son dependientes (10 puntos más que en los hombres).

Tabla 1: Distribución de la población dependiente por sexo y edad en Navarra 2018.

	Población			Personas reconocimiento dependencia			Personas reconocimiento dependencia / Población		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Menores de 18 años	61.921	59.011	120.932	403	264	667	0,7%	0,4%	0,6%
De 18 a 64 años	202.928	197.258	400.186	1.429	1.134	2.563	0,7%	0,6%	0,6%
De 65 a 79 años	40.140	44.456	84.596	1.095	1.506	2.601	2,7%	3,4%	3,1%
De 80 o más años	15.480	26.360	41.840	2.683	7.160	9.843	17,3%	27,2%	23,5%
Total	320.469	327.085	647.554	5.610	10.064	15.674	1,8%	3,1%	2,4%

Fuente: na(stat) y Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

Las valoraciones de dependencia han seguido una tendencia desigual. En el año 2010 se realizaron 6.771. A partir de ese año descendieron hasta llegar a su mínimo en 2012 y 2014, con apenas 4.000. Durante los años siguientes se produjo un aumento, llegando en 2017 al valor más alto del período, 6.855. En 2018 ha descendido ligeramente, hasta las 6.564.

Tabla 2: Evolución del número de valoraciones de dependencia en Navarra, 2010-2018.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Valoraciones de dependencia	6.771	5.337	3.999	4.701	4.030	4.804	6.047	6.855	6.564

Fuente: Departamento de Derechos Sociales.

Asimismo, se puede comprobar cómo va creciendo el porcentaje de *nuevas* valoraciones, en detrimento de las *revisiones* de valoración, siendo éstas tan sólo un 6% del total en el año 2018. Llamen la atención las 2.370 revisiones realizadas en 2010. Hay que tener en cuenta que hasta 2012 existían grados y niveles, y un cambio de nivel podía suponer un cambio en el acceso a prestaciones. Cuando el RD-Ley 20/2012 estableció una nueva estructura manteniendo los tres grados, pero sin niveles, las solicitudes de revisión cayeron drásticamente. También en 2015 se observa una importante disminución de las solicitudes de revisión, coincidiendo con la entrada de las personas con dependencia moderada al Sistema.

Tabla 3: Evolución de las valoraciones de dependencia por entrada al sistema, 2010-2018.

	Nuevas	%	Revisiones	%	Total
2010	4.401	65%	2.370	35%	6.771
2011	4.343	81%	994	19%	5.337
2012	3.178	79%	821	21%	3.999
2013	4.106	87%	595	13%	4.701
2014	3.573	89%	457	11%	4.030
2015	4.590	96%	214	4%	4.804
2016	5.611	93%	436	7%	6.047
2017	6.381	93%	474	7%	6.855
2018	6.161	94%	403	6%	6.564

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

En 2010 las valoraciones como no dependientes tenían un peso importante (18,7%), pero fueron descendiendo paulatinamente hasta alcanzar el 9,9% en 2014. Desde entonces han ido aumentando, recuperando en 2018 niveles similares a los de 2010. Las personas dependientes moderadas son las que mayor presencia tienen en los primeros años, acumulando más de un

tercio de las valoraciones. En 2013 despuntan las valoraciones de dependientes severas, pasando a alcanzar los niveles más altos de valoraciones de cada año hasta el 2015 (destaca el 36,3% en 2014). A partir de entonces las valoraciones como dependientes moderados son mayoritarias. La desigual distribución de los grados de dependencia tiene que ver, en buena parte, con la progresiva incorporación de los grados al derecho efectivo de las prestaciones.

Tabla 4: Distribución de las valoraciones por grado de dependencia, 2010-2018.

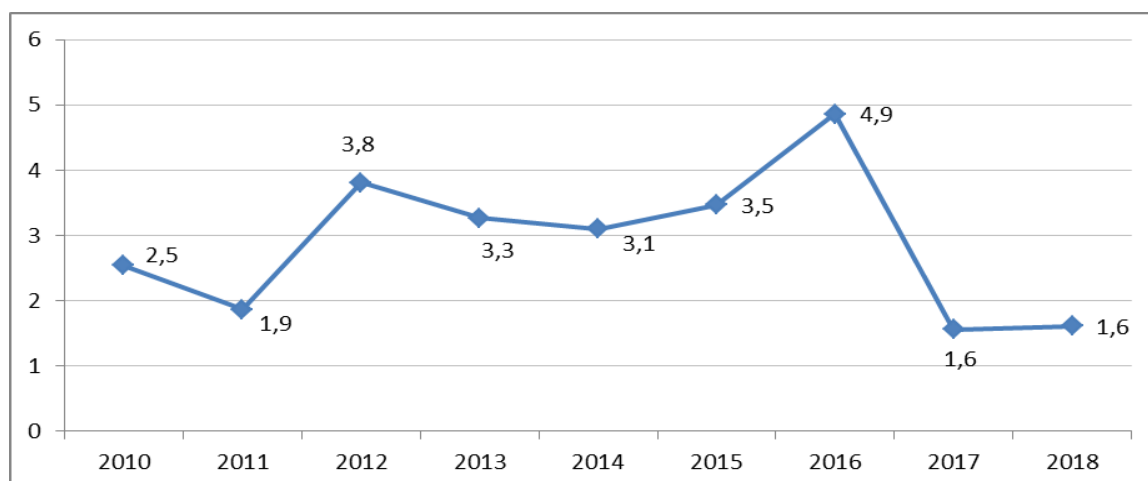
	No dependiente	%	Dependiente moderado	%	Dependiente severo	%	Gran dependiente	%	Total
2010	1.268	18,7	2.528	37,3	1.822	26,9	1.153	17,0	6.771
2011	821	15,4	2.165	40,6	1.503	28,2	848	15,9	5.337
2012	558	13,9	1.338	33,5	1.188	29,7	915	22,9	3.999
2013	534	11,4	1.279	27,2	1.638	34,8	1.250	26,6	4.701
2014	400	9,9	1.113	27,6	1.464	36,3	1.053	26,1	4.030
2015	637	13,3	1.521	31,7	1.593	33,2	1.053	21,9	4.804
2016	964	15,9	2.078	34,4	1.779	29,4	1.226	20,3	6.047
2017	1.240	18,1	2.523	36,8	1.924	28,1	1.168	17,0	6.855
2018	2.218	18,6	2.306	35,1	1.990	30,3	1.050	16,0	6.564

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

1.1.2 PLAZO MEDIO DE VALORACIÓN DE DEPENDENCIA

Para poder acceder a los servicios y prestaciones es necesario que se haya realizado la valoración de la dependencia. La Cartera de Servicios Sociales contempla un plazo máximo de 3 meses para *realizar la valoración* de la dependencia, mientras que la Ley de Dependencia establece que el plazo máximo para el *reconocimiento de la prestación* será de seis meses. En el año 2010 el tiempo medio de valoración de la dependencia se situaba en 2 meses y medio. A finales de 2012 el tiempo de espera llegó a los 3,8 meses. Con la entrada de los moderados en el sistema, el plazo medio de valoración volvió a aumentar, hasta alcanzar a finales de 2016 los 4,9 meses. En 2017 disminuyó claramente, hasta llegar a 1,6 meses, mientras que en 2018 se ha logrado estabilizar esa mejoría, manteniendo unos plazos similares a los del año anterior.

Gráfico 1. Evolución del tiempo medio (meses) de valoración de la dependencia, 2010-2018.



Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

1.2 PERSONAS DEPENDIENTES POR GRADOS

1.2.1 EVOLUCIÓN EN NAVARRA

En 2018, el 41,6% de las personas dependientes lo eran en grado moderado; el 38,1% eran dependientes severas y el 20% grandes dependientes. En su conjunto, al 77% de las personas a las que se les ha realizado la valoración de la dependencia se les ha reconocido la misma en alguno de sus grados (15.674 personas dependientes sobre 20.349 personas valoradas).

Al analizar la tendencia por grado vemos que las personas valoradas como dependientes moderadas son las que más han aumentado desde 2010 (un 27%). Las dependientes severas han crecido un 20%, y los grandes dependientes han disminuido un 14%. En el último año, con un total de 413 personas dependientes más que en 2017, el mayor incremento corresponde a los dependientes severos (292), mientras que descienden en 151 los grandes dependientes.

Tabla 5: Evolución de las personas dependientes por grado, 2010, 2015, 2016, 2017 y 2018

	2010		2015		2016		2017		2018	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Grandes dep.	3.682	26,6	3.260	24,3	3.381	23,6	3.325	21,8	3.174	20,3
Severas	4.990	36,1	5.190	38,7	5.408	37,8	5.685	37,3	5.977	38,1
Moderadas	5.155	37,3	4.958	37,0	5.522	38,6	6.251	41,0	6.523	41,6
Total	13.827	100,0	13.408	100,0	14.311	100,0	15.261	100,0	15.674	100,0

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

Por sexo, apenas se han detectado variaciones: son mujeres aproximadamente el 67% del total de los grandes dependientes, el 65% de dependientes severos y en torno el 63% de moderados.

Tabla 6: Presencia femenina entre las personas dependientes según grado, 2010, 2014, 2018

	2010		2014		2018	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Grandes dependientes	2.516	68%	2.222	67%	2.125	67%
Dependientes severas	3.304	66%	3.275	65%	3.853	65%
Dependientes moderadas	3.386	66%	3.058	63%	4.086	63%
Total	9.206	67%	8.555	65%	10.064	64%

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

1.2.2 COMPARATIVA CON EL RESTO DEL ESTADO

Si se compara la variación del número de dependientes por grado en el periodo 2015-2018 en Navarra y en las CC.AA. limítrofes, se observa que Navarra es la única en la que no aumenta el porcentaje de grandes dependientes. Navarra pierde un 5% de grandes dependientes según los datos propios, lo que -lejos de ser un mal indicador- es un claro síntoma de la eficacia de actuaciones de prevención y promoción de la autonomía, así como de mejoras en el sistema de salud. Por otro lado, se ha producido un incremento de las personas valoradas como dependientes severos y moderados: en Navarra (datos propios) es donde más crecen los severos (18%), mientras que los dependientes moderados han aumentado en un 36%.

Según el SAAD, el conjunto de la población dependiente aumenta en el País Vasco y en Navarra en los últimos 3 años un 15%, más que en otras comunidades limítrofes y que en el conjunto del Estado. Según los datos propios del Gobierno de Navarra, este incremento en la Comunidad Foral es del 19%. Más allá del número de personas con dependencia, posteriormente estudiaremos cómo atiende el Sistema a esas personas, qué prestaciones o servicios pone a su disposición, así como la situación relativa de Navarra al compararla con otras comunidades y la clara mejoría experimentada en los últimos 3 años y medio.

Tabla 7: Variación de las personas dependientes, por CCAA. julio 2015 – diciembre 2018.

	Total dependientes julio 2015	Total dependientes diciembre 2018	Variación julio 2015 - diciembre 2018
País Vasco	68.594	78.811	15%
Aragón	31.549	35.146	11%
Gobierno de Navarra	13.211	15.674	19%
Navarra SAAD	13.185	15.133	15%
La Rioja	9.882	11.167	13%
España	1.186.653	1.304.312	10%

Fuente: SAAD y Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia

1.3 PRESTACIONES DEL SISTEMA DE DEPENDENCIA

1.3.1 PERSONAS DEPENDIENTES CON PRESTACIONES

La Ley 39/2006 diferencia entre servicios y prestaciones económicas, siendo prioritaria la concesión de los primeros. El objetivo principal es conseguir la mejor calidad de vida posible para las personas dependientes, facilitando la vida en su medio habitual todo el tiempo que la persona desee y sea posible, así como en su comunidad de referencia. La distribución de los servicios y prestaciones en Navarra muestra que en los años 2010 y 2011 en torno al 55% de las atenciones eran servicios; desde 2012 hasta 2016 este porcentaje bajó ligeramente, manteniéndose en torno al 51% - 53%; en 2017 y 2018 hay un cambio en la distribución, representando ahora las prestaciones económicas el 53% del total. Hay que destacar que esta disminución porcentual de los servicios no se debe a una mengua en los mismos, sino al fuerte incremento de las ADD (casi 3.000 más en dos años). De hecho, en los tres últimos años, ha habido un aumento de 2.237 servicios, pasando de 6.226 en 2015 a 8.463 en 2018 (un incremento del 36%).

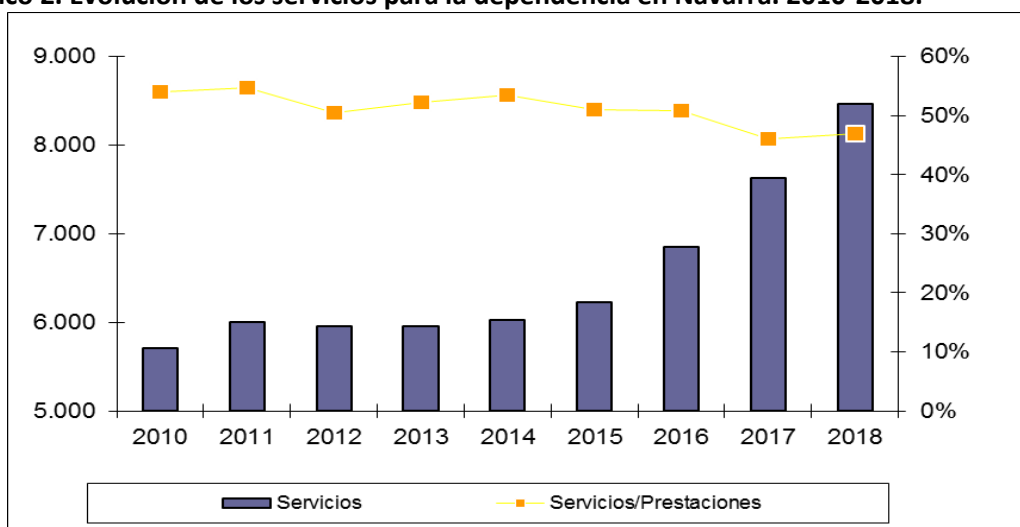
Tabla 8: Evolución de los servicios y prestaciones en Navarra, 2010-2018

	2010		2011		2012		2013		2014		jul-15		2016		2017		2018	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Servicios	5.711	54%	6.001	55%	5.962	51%	5.958	52%	6.028	53%	5.997	53%	6.852	51%	7.632	46%	8.463	47%
Prestaciones Económicas	4.855	46%	4.960	45%	5.837	49%	5.454	48%	5.247	47%	5.233	47%	6.640	49%	8.955	54%	9.569	53%
Total Prestaciones	10.566	100%	10.961	100%	11.799	100%	11.412	100%	11.275	100%	11.230	100%	13.492	100%	16.587	100%	18.032	100%

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

El gran incremento desde julio de 2015 del número de servicios ha venido acompañado por un descenso porcentual de los mismos en el total de atenciones, ya que las prestaciones económicas han aumentado incluso a un mayor ritmo que los servicios. Como veremos más adelante, un buen número de dependientes compatibilizan prestaciones y servicios, por lo que si analizamos la relación entre las personas que reciben servicios y/o prestaciones con las que solo reciben prestaciones económicas el ratio sería inverso, es decir, un 53,3% recibe servicios – en algunos casos acompañados por una prestación económica- mientras el 46,7% recibe exclusivamente prestaciones económicas.

Gráfico 2. Evolución de los servicios para la dependencia en Navarra. 2010-2018.



Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

Entrando a analizar con más detalle estos datos, vemos que el conjunto de las prestaciones ha aumentado en casi 7.500 entre 2010 y 2018. El incremento de servicios ha sido de un 48% y el de prestaciones económicas del 97%. Las prestaciones que más han aumentado han sido las que permiten a la persona permanecer en su entorno el mayor tiempo posible, como la Ayuda económica para cuidados en el entorno familiar (un 105%), principalmente en moderados, y el SAD (un 75%), mientras que destaca el espectacular incremento de los servicios de Promoción de la autonomía y prevención de la dependencia. Hay que incidir en el aumento de 808 plazas de atención residencial, incluyendo PVS (casi un 30%) y en las del servicio de atención diurna, también con PVS, en más del 50%. Otros servicios que aumentan son el de teléfono de emergencia (que atiende ya a 2.500 dependientes) con un 24,1%, el transporte adaptado y asistido con un 34,6% y la ayuda económica de asistente personal, que lo hace en un 18,8%.

Sin embargo, esta positiva evolución de la atención a la dependencia no ha sido lineal. Se detectan importantes diferencias en la misma si estudiamos por un lado las variaciones desde 2010 hasta julio de 2015 y por otro los cambios desde esa fecha hasta diciembre de 2018. En este sentido, mientras que en el primer periodo se incrementó un 15,6% el número de personas

con prestaciones, en los últimos tres años y medio el incremento ha sido superior al 56%. Si nos referimos no a personas, sino a prestaciones o servicios, la diferencia es aún más marcada (un incremento del 6,3% hasta julio de 2015 y uno del 60,6% desde entonces). En detalle, mientras que hasta julio de 2015 las ayudas para atención diurna, teléfono de emergencia, SAD y transporte adaptado/asistido disminuían en torno al 10%, en el segundo periodo han aumentado el STE (45,1%), el transporte (48,5%), la atención diurna (72,1%) y prácticamente se ha duplicado el SAD.

Tabla 9: Evolución de los principales servicios y prestaciones en Navarra, 2010-2018

	2010	jul-15	2018	Variación 2010 -julio 2015		Variación julio 2015 - dic 2018	
				Abs.	%	Abs.	%
Atención residencial	2.733	3.186	3.541	453	16,6%	355	11,1%
Atención diurna	400	355	611	-45	-11,3%	256	72,1%
Servicio telefónico de emergencias	2.014	1.723	2.500	-291	-14,4%	777	45,1%
Servicio de atención domiciliaria	564	500	986	-64	-11,3%	486	97,2%
Transporte adaptado y asistido	257	233	346	-24	-9,3%	113	48,5%
Prev. depend y promoc. autonomía		59	460			401	679,7%
Asistente personal		16	19			3	18,8%
Ayuda económica entorno familiar	4.659	5.190	9.569	531	11,4%	4.379	84,4%
Total prestaciones económicas	4.855	5.233	9.569	378	7,8%	4.336	82,9%
Total servicios	5.711	5.997	8.463	286	5,0%	2.466	41,1%
Total prestaciones y servicios	10.566	11.230	18.032	664	6,3%	6.802	60,6%
Total personas con prestaciones	7.593	8.777	13.764	1.184	15,6%	4.987	56,8%

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia. Nota: El dato de transporte de 2010 corresponde a 2012, y los datos de prevención de la dependencia y asistente personal de julio 2015 son de 2016, por no existir concesiones anteriores.

Si nos centramos en la evolución durante el último año, destaca el hecho de que se han incrementado absolutamente todos los servicios y prestaciones para la dependencia, en especial los de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia (casi 3 veces y media más) y la atención diurna -en centros y PVS- (un 32% de incremento). Además, por primera vez desde 2014, han aumentado más los servicios (831) que las prestaciones (614).

Tabla 10: Evolución de los principales servicios y prestaciones en Navarra, 2017-2018

	2017	2018	Variación 2017-2018	
			Abs.	%
Atención residencial	3.441	3.541	100	2,9%
Atención diurna	463	611	148	32,0%
Servicio telefónico de emergencias	2.369	2.500	131	5,5%
Servicio de atención domiciliaria	955	986	31	3,2%
Asistente personal	18	19	1	5,6%
Transporte adaptado y asistido	282	346	64	22,7%
Prevención dependencia y Autonomía Personal	104	460	356	342,3%
Ayuda económica entorno familiar	8.955	9.569	614	6,9%
Total prestaciones económicas	8.955	9.569	614	6,9%
Total servicios	7.632	8.463	831	10,9%
Total prestaciones y servicios	16.587	18.032	1.445	8,7%
Total personas con prestaciones	12.888	13.764	876	6,8%

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

1.3.2 RATIO DE PRESTACIONES POR PERSONA DEPENDIENTE

A lo largo de los últimos 8 años ha aumentado el número de personas dependientes en 1.827 (un 13%), y las prestaciones destinadas a ellas en 7.466 (un 70%). El incremento de la ratio ha sido muy importante, pasando de 0,76 en 2010 a 1,15 prestaciones por dependiente en 2018. Sin embargo, el mayor aumento se ha producido desde julio de 2015 (estaba en 0,85 prestaciones por dependiente), sin duda debido a que se han aprobado varias Leyes Forales que permiten la compatibilidad entre determinadas prestaciones/servicios para la dependencia.

Tabla 11: Prestaciones por persona dependiente en Navarra. 2010-2018

	2010	2011	2012	2013	2014	jul-15	2016	2017	2018
Total prestaciones	10.566	10.961	11.799	11.412	11.275	11.230	13.492	16.587	18.032
Total dependientes	13.827	13.851	13.289	13.422	13.214	13.211	14.311	15.261	15.674
Prestaciones/ Dependiente	0,76	0,79	0,89	0,85	0,85	0,85	0,94	1,09	1,15

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

En este sentido, y estudiando los datos desglosados de los que se dispone, desde enero de 2017, podemos ver como se han disparado el número de personas dependientes que pueden compatibilizar ayudas económicas (ADD) y servicios. Si hace tan solo dos años eran 1.721 las personas dependientes que eran atendidas con servicios y con ADD, en diciembre de 2018 habían alcanzado las 3.123 (un incremento del 81% en tan solo 24 meses). Destaca también que en el mismo periodo, mientras que el número de personas dependientes ha subido en un 9%, el número de dependientes atendidas lo ha hecho en un 34%.

Tabla 12: Compatibilidad prestaciones y servicios. Comparativa enero 2017 – diciembre 2018

	ene-17	dic-18	incremento	
			Abs.	%
Personas dependientes	14.330	15.674	1.344	9%
Personas dependientes con prestación/servicio	10.253	13.764	3.511	34%
Beneficiarias solo de ayuda económica ADD	4.795	6.435	1.640	34%
Beneficiarias solo de servicios	3.737	4.206	469	13%
Beneficiarias de servicios + prestaciones	1.721	3.123	1.402	81%

Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

1.3.3 PERSONAS SIN PRESTACIONES: DEPENDIENTES QUE ESTÁN A LA ESPERA DE PRESTACIÓN/SERVICIO

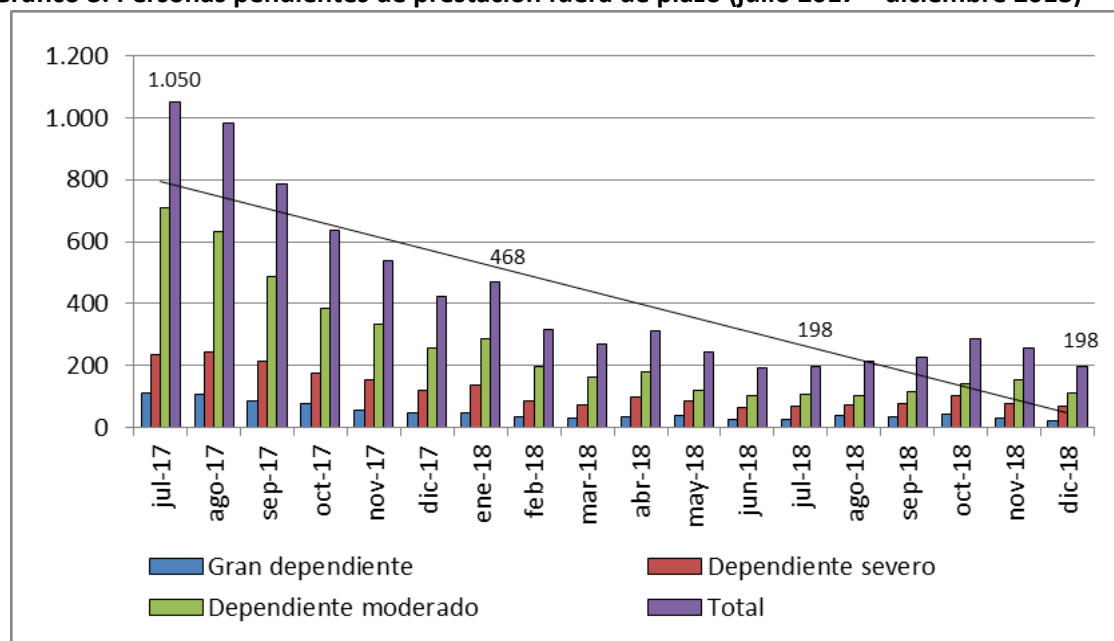
La valoración de los plazos de concesión de las prestaciones permite medir la eficacia del sistema en sus procesos de gestión y conocer la disponibilidad de recursos. En Navarra, el número de personas que están dentro de plazo para la asignación de prestación se mantiene.

Fuera de plazo

Se considera que están 'fuera de plazo' aquellas personas que, habiendo sido valoradas como dependientes, no han recibido la prestación o servicio que les corresponde, una vez transcurridos 6 meses desde la solicitud. En este caso existe un claro y acelerado descenso durante el segundo semestre de 2017: en julio había más de 1000 personas fuera de plazo y en

enero de 2018 eran menos de 500. A lo largo del primer semestre de 2018 la tendencia también es descendente, aunque no de una manera tan marcada, llegando a bajar en junio-julio de las 200 personas fuera de plazo. Finalmente, en el segundo semestre de 2018 se ha estabilizado la situación, terminando el año con 198 personas pendientes de prestación.

Gráfico 3. Personas pendientes de prestación fuera de plazo (julio 2017 – diciembre 2018)



Fuente: Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

Pendientes de prestación. Comparativa estatal.

Según los informes del SAAD, en Navarra se ha producido -de manera muy destacada desde la entrada de los moderados al Sistema, en 2015- un importantísimo descenso en el porcentaje de personas dependientes que no han recibido la prestación o servicio correspondiente. La bajada es muy elevada, pasando de valores por encima del 30% en 2015 y 2016 a un 20% en 2017 y a un 9,7% en 2018, mejorando con mucho los resultados de las comunidades autónomas limítrofes y los del conjunto del Estado.

Tabla 13: Evolución porcentual de personas pendientes de prestación, por CCAA. 2010-2018.

	2010	2011	2012	2013	2014	Jul-2015	2016	2017	2018
País Vasco	17%	15%	18%	11%	11%	31%	22%	19%	18%
Aragón	16%	33%	31%	31%	29%	47%	37%	23%	17%
Navarra	11%	25%	11%	10%	8%	37%	31%	20%	9,7%
La Rioja	12%	13%	7%	7%	9%	37%	27%	32%	27%
España	26%	30%	23%	20%	17%	37%	29%	25%	19%

Fuente: Informes SAAD. Elaboración propia.

Los resultados del importante esfuerzo realizado desde la entrada de los moderados al Sistema y el comienzo de la legislatura, sin duda se ven reflejados al ver la posición relativa de la Navarra en lo que se refiere a personas dependientes pendientes de prestación. Así, mientras que en julio de 2015, era la novena comunidad autónoma con menos personas a la espera de prestación, con unos valores similares a la media estatal, a finales de 2018 ha sido la segunda, con la mitad de personas pendientes de prestación (en porcentaje) que la media nacional.

Tabla 14: Evolución porcentual de personas pendientes de prestación, por CCAA. 2010-2018.

	jul-15		dic-18
Castilla y León	23%	Castilla y León	2%
Canarias	23%	Navarra	10%
Asturias	28%	Castilla-La Mancha	11%
Cantabria	28%	Murcia	11%
Madrid	31%	Galicia	11%
Baleares	31%	Madrid	12%
País Vasco	31%	Extremadura	12%
Murcia	35%	Comunidad Valenciana	13%
Total España	37%	Asturias	14%
Navarra	37%	Baleares	14%
La Rioja	37%	Aragón	17%
Extremadura	37%	País Vasco	18%
Cataluña	37%	Total España	19%
Comunidad Valenciana	41%	Cantabria	23%
Galicia	41%	Andalucía	26%
Andalucía	42%	La Rioja	27%
Castilla-La Mancha	44%	Canarias	29%
Aragón	47%	Cataluña	33%

Fuente: Informes SAAD. Elaboración propia.

1.3.4 SITUACIÓN DE NAVARRA EN LOS INFORMES DE DEPENDENCIA

Si comparamos los datos del SAAD y de la propia Comunidad Foral -más reales, como explicábamos al principio- la situación de la atención a la dependencia en Navarra es mucho mejor que la que aparece en el informe SAAD. Los registros propios del Gobierno de Navarra indican en 2018 más de 18.000 prestaciones asignadas a dependientes, frente a las 17.706 del SAAD. En personas atendidas, también existen diferencias, destacando las divergencias en atención residencial, servicio telefónico de emergencia o transporte adaptado. Resulta de capital importancia destacar que si se tienen en cuenta los servicios prestados a personas no dependientes, la atención es mucho mayor. Navarra ha asignado en 2018 más de 1.350 prestaciones y servicios a este colectivo, destacando 448 atenciones residenciales (con sus PVS), más de 750 servicios telefónicos de emergencia y más de 100 servicios de prevención. Estas 1.350 personas, que el Sistema estatal dejaría desatendidas, reciben la prestación o el servicio que necesitan, por la mayor cobertura que proporciona Navarra a la dependencia, en el ejercicio de sus competencias en materia de asistencia social.

Tabla 15: Servicios/prestaciones. Comparativa SAAD-Gobierno de Navarra, 2018.

	SAAD	Navarra, dependientes	Navarra, no dependientes
Atención residencial	1.789	2.367	319
Centro de Día/Noche	333	372	30
Prestación vinculada al servicio	1.387	1.413	129
Servicio de Atención a Domicilio	1.091	986	0
Servicio telefónico de emergencia	2.342	2.500	769
Ayudas económicas entorno familiar	9.866	9.569	0
Ayuda económica asistente personal	14	19	0
Transporte adaptado y asistido	0	346	8
Prevención dependencia/promoción autonomía	884	460	101
Total prestaciones y servicios	17.706	18.032	1.356
Total personas con prestaciones	13.668	13.764	551

Fuente: Informes SAAD y Departamento de Derechos Sociales. Elaboración propia.

Nota: Los servicios de prevención de la dependencia y promoción de la autonomía que aparecen en las estadísticas SAAD incluyen atención temprana, transporte adaptado y asistido, centro ocupacional y programas de promoción de autonomía

2 EL EMPLEO Y LA DEPENDENCIA

En los últimos años estamos asistiendo a un auge de creación de empleo que tiene que ver con el sistema de cuidados a las personas. El mercado de trabajo que recoge este sistema es difícil de cuantificar ya que no hay una rama de actividad económica específica para ello. No está definido qué es y qué engloba el cuidado y a partir de ahí nos encontramos con una amplia y variada gama de características que lo definen (lugar en el que se realizan, domicilio de las personas o en centros de atención a las mismas, amplia gama de perfiles profesionales, servicios que ofrecen, etc.)

En este apartado se realiza una aproximación al empleo generado por el sistema de dependencia en Navarra. Una forma de acercarse a ello es a través de las ramas de actividad 87 y 88 de la CNAE 2009. Así, los datos de afiliación en Navarra muestran como estas tienen una tendencia creciente, de forma que aumentaron en 1.656 afiliaciones del 2010 a 2018, es decir, un 22,7%. En cuanto al peso de estas actividades en el conjunto de la afiliación, se observa que se sitúa en torno al 3% a lo largo del periodo analizado.

Tabla 16: Media anual de afiliación a último día de mes, ramas de actividad 87 y 88.

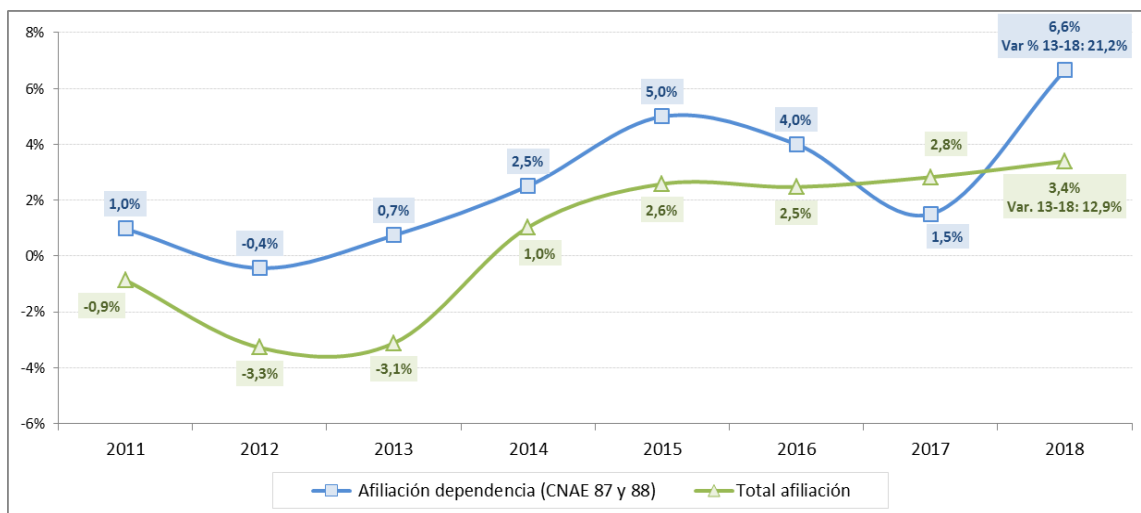
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
87 Asistencia en establecimientos residenciales	3.416	3.510	3.846	3.935	4.040	4.163	4.264	4.469	4.705
88 Actividades de servicios sociales sin alojamiento	3.873	3.850	3.482	3.447	3.527	3.782	3.999	3.918	4.239
Total de afiliaciones	7.289	7.360	7.328	7.382	7.567	7.945	8.263	8.387	8.945
% respecto al total de afiliación	2,8%	2,8%	2,9%	3,0%	3,0%	3,1%	3,2%	3,1%	3,2%

Fuente: Seguridad Social. Elaboración propia.

Por otra parte, dado el aumento del empleo también en términos generales, parece oportuno comparar el crecimiento de la afiliación en las ramas de actividad más relacionadas con la dependencia con el aumento general del empleo. El siguiente gráfico muestra varias conclusiones. Por una parte, se observa que en la última parte de la crisis, hasta 2013, la destrucción de empleo en el ámbito de la dependencia no solo resultó menos intensa que en el total de la afiliación sino que incluso el balance fue positivo, aunque leve, en términos de aumento del empleo. Los datos absolutos así lo confirman. Por ejemplo, en 2013, momento álgido de la crisis, la tasa de variación anual de estas ramas de actividad (87 y 88) fue del 0,7% mientras que el conjunto del empleo medido a través de la afiliación descendió anualmente un -3,1%. A partir de entonces y hasta 2017, las variaciones anuales también fueron superiores en el caso del empleo relacionado con la dependencia, incluso en 2015 la tasa de crecimiento anual fue casi el doble. Sin embargo, en 2017 el incremento anual aunque siguió siendo positivo fue menos intenso que el crecimiento total de la afiliación. Sin embargo, en 2018 vuelve a retornar

con intensidad el crecimiento del empleo en dichas ramas de actividad siendo superior al crecimiento del total de la afiliación. De esta forma, el incremento anual de la afiliación en estas ramas ha sido en 2018 del 6,6%; en términos absolutos supone un aumento de aproximadamente 560 afiliaciones más en un año, mientras que el total de la afiliación ha aumentado anualmente un 3,4%. Por otra parte, se puede destacar que desde 2013 a 2018 el aumento de la afiliación de las ramas objeto de estudio ha sido del 21,2% frente al 12,9% total.

Gráfico 4: Tasa de variación anual de la afiliación (CNAE 87/88 y total afiliación).



Fuente: Seguridad Social. Elaboración propia.

Otro dato interesante es el relativo a la contratación y a las personas contratadas en esas ramas. Se observa un significativo incremento anual en 2018 tanto de los contratos como, en especial, de las personas contratadas en esas ramas. De hecho, dichos incrementos son superiores a los del total de la contratación. Así, el aumento anual de los contratos de ambas ramas de actividad (CNAE 87 y 88) ha sido del 6,6% mientras que el incremento de las personas contratadas ha sido del 13,1%. En el conjunto de la contratación se ha dado un aumento del 3,6% en el total de contratos y del 6,4% en el caso de las personas contratadas en Navarra a lo largo de 2018.

Por otra parte, se ha calculado el denominado índice de rotación, es decir, la media del número de contratos por persona que se realiza a lo largo de un año.

En primer lugar, se observa que se da un mayor número de contratos por persona en la rama de asistencia en establecimientos residenciales. En este caso el número medio de contrataciones se mantiene estable a lo largo de los años en aproximadamente 4 contratos por persona en un año. En cambio, en la rama de servicios sociales la rotación resulta menor, con alrededor de 2 contratos por persona. Así, la media global de ambas actividades es de 3 contrataciones por persona a lo largo de un año, similar al índice de rotación total (3,2 contratos por persona).

De todas formas, conviene advertir, más allá del índice de rotación medio, en parte reducido por la menor rotación de las actividades comprendidas en la rama 88, que en el caso de las personas contratadas para actividades de asistencia en establecimientos residenciales, un 21,5%, es decir 692 personas, tuvieron 5 o más contratos al año a lo largo de 2018. El porcentaje en el conjunto de la población contratada fue del 15,4%. En definitiva, los diferentes datos confirman que en dicha actividad la rotación y temporalidad es superior a la media.

Tabla 17: Contratos y personas contratadas en Navarra vinculados a la dependencia. 2010-18

	87. Asistencia en establecimientos residenciales			88. Actividades de servicios sociales sin alojamiento			Total		
	Nº contratos	Nº personas	Media	Nº contratos	Nº personas	Media	Nº contratos	Nº personas	Media
2010	8.912	2.121	4	4.495	2.110	2	13.407	4.231	3
2011	8.765	2.056	4	4.261	1.822	2	13.026	3.878	3
2012	8.785	2.004	4	3.676	1.506	2	12.461	3.510	4
2013	8.233	2.024	4	5.075	1.846	3	13.308	3.870	3
2014	9.380	2.318	4	5.405	2.192	2	14.785	4.510	3
2015	10.264	2.427	4	6.169	2.328	3	16.433	4.755	3
2016	11.135	2.619	4	6.733	2.466	3	17.868	5.085	4
2017	11.305	2.809	4	6.404	2.660	2	17.709	5.469	3
2018	11.522	3.225	4	7.347	2.959	2	18.869	6.184	3
Var. 17-18	217	416		943	299		1.160	715	217
Var. 17-18 (%)	1,9%	14,8%		14,7%	11,2%		6,6%	13,1%	

Fuente: SEPE. Elaboración propia.

Respecto a la evolución del índice de rotación, aunque las diferencias no resultan importantes, se aprecia un mayor descenso en el último año del número de contratos por persona en la rama de asistencia en establecimientos residenciales mientras que aumenta levemente, en casi una décima, en las actividades de servicios sociales sin alojamiento. En suma, el índice global de ambas ramas (3,05) disminuye ligeramente en 2018, dos décimas, situándose en valores similares al del total de la contratación (3,15).

Por último, desde la perspectiva de género, cabe añadir y dimensionar el mayoritario protagonismo de las mujeres en este sector. Del total de las personas contratadas en 2018 en las ramas relacionadas con la dependencia, el 78,6% han sido mujeres frente al 21,4% de hombres.

3 CONCLUSIONES

1-. En los próximos años se espera que aumente el número de valoraciones de dependencia.

* Navarra camina hacia una sociedad envejecida y –a pesar del leve descenso de 2018- se espera que en los próximos años aumenten el número de valoraciones de dependencia. De las 4.000 valoraciones en 2014, se pasó a 6.000 en 2016, y en 2018 fueron más de 6.500.

* En 2018, el 2,4% de la población (15.674 personas), tenía reconocimiento de dependencia en sus diferentes grados. El riesgo de dependencia se incrementa con la edad y es a partir de los 80 años cuando la incidencia es claramente mayor, afectando a más del 23% de este grupo de edad. También los porcentajes por sexo difieren en la población más mayor: el 27,2% de las mujeres de más de 80 años son dependientes, frente al 17,3% de los hombres.

2-. El plazo medio de valoración ha mejorado –y mucho- en los últimos años.

En el año 2010 el tiempo medio de valoración de la dependencia se situaba en 2 meses y medio. Posteriormente, con la entrada de moderados en el Sistema, el plazo aumentó hasta alcanzar a finales de 2016 los 4,9 meses. Desde entonces ha disminuido, hasta llegar en diciembre de 2017 a 1,6 meses, manteniéndose la mejora en 2018. Es el mejor dato de la serie histórica, reduciendo en prácticamente un mes el tiempo medio de espera que había en 2010.

3-. Es mayoritaria la presencia de dependientes moderados y de mujeres

* En el año 2018, el 41,6% de las personas dependientes son dependientes moderadas y un 38,1% dependientes severas, mientras que las grandes dependientes superan levemente el 20% del total. Al analizar la tendencia, vemos que durante el periodo 2010-2015 el total de personas dependientes ha permanecido más o menos constante, produciéndose desde entonces un incremento del 17%. Por grados, las personas valoradas como dependientes moderadas son las que más han aumentado desde 2010 (un 27%). Las dependientes severas han crecido un 20%, mientras que los grandes dependientes han disminuido un 14%. En el último año, con un total de 413 personas dependientes más que en 2017, el mayor incremento corresponde a los dependientes severos (292), mientras que descienden los grandes dependientes en 151 personas.

* La mayoritaria presencia femenina es una constante a lo largo del periodo: 2 de cada 3 personas dependientes –en cualquiera de sus grados- son mujeres.

4-. La evolución del conjunto de las prestaciones para la dependencia tiende a un incremento porcentual de las prestaciones económicas, a pesar del aumento reseñable en servicios

* En los años 2010 y 2011 en torno al 55% de las atenciones eran servicios; desde 2012 hasta 2016 este porcentaje bajó ligeramente, manteniéndose en torno al 51% - 53%; para finalmente, en 2017 y 2018 marcar un cambio en la distribución, representando ahora un 47%. Sin embargo, pese a que solo disponemos de datos de 2017-18, tras el aumento de las compatibilidades de prestaciones y servicios, si analizamos las personas atendidas, los porcentajes son diferentes, esto es, un 53,3% recibe servicios (además de prestaciones económicas en muchos casos) y un 46,7% recibe exclusivamente prestaciones económicas.

* Hay que destacar que el incremento progresivo del número de servicios y prestaciones económicas no ha sido lineal. Se detectan importantes diferencias en la misma si estudiamos por un lado las variaciones desde 2010 hasta julio de 2015 y por otro los cambios desde esa fecha hasta diciembre de 2018. En este sentido, mientras que en el primer periodo se incrementó un 15,6% el número de personas con prestaciones, en los últimos tres años y medio el aumento ha sido superior al 56%. Si nos referimos no a personas, sino a prestaciones o servicios, la diferencia es aún más marcada (un incremento del 6,3% hasta julio de 2015 y uno del 60,6% desde entonces). En detalle, mientras que hasta julio de 2015 las ayudas para atención diurna, teléfono de emergencia, SAD y transporte adaptado/asistido disminuían en torno al 10%, en el segundo periodo han aumentado el teléfono de emergencia (45,1%), el transporte (48,5%), la atención diurna (72,1%) y prácticamente se ha duplicado el SAD.

* Si nos centramos en la evolución durante el último año, destaca el hecho de que se han incrementado absolutamente todos los servicios y prestaciones para la dependencia, en especial los de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia (casi 3 veces y media) y la atención diurna -en centros y PVS- (un 32% de incremento). Además, por primera vez desde 2014, han aumentado más los servicios (831) que las prestaciones (614).

5-. La ratio de prestaciones por persona dependiente se situó en más de una prestación por persona por primera vez en 2017 y en 2018 incluso ha aumentado.

* A lo largo de los últimos 8 años ha aumentado el número de personas dependientes en 1.827 (un 13%), y las prestaciones destinadas a ellas en 7.466 (un 70%). El incremento de la ratio ha sido muy importante, pasando de 0,76 en 2010 a 1,15 prestaciones por persona dependiente en 2018. Sin embargo, el mayor aumento de la misma se ha producido desde julio de 2015 (estaba en 0,85 prestaciones por persona dependiente), sin duda debido a que en los últimos 3 años y medio se han aprobado varias Leyes Forales que permiten la compatibilidad entre determinadas prestaciones/servicios para la dependencia.

* En este sentido, desde enero de 2017, se ha disparado el número de personas dependientes que pueden compatibilizar ayudas económicas (ADD) y servicios. Si hace tan solo dos años eran 1.721 las personas dependientes que eran atendidas con servicios y con ADD, en diciembre de 2018 habían alcanzado las 3.123 (un incremento del 81% en tan solo 24 meses). Destaca también que en el mismo periodo, mientras que el número de personas dependientes ha subido en un 9%, el número de dependientes atendidas lo ha hecho en un 34%.

6-. Navarra ha mejorado de manera significativa desde julio de 2015 su situación en lo que se refiere a personas dependientes no atendidas.

Los resultados del importante esfuerzo realizado por Navarra desde la entrada de los moderados al Sistema y el comienzo de la legislatura, sin duda se ven reflejados al ver la posición relativa de la Comunidad Foral en lo que se refiere a personas dependientes pendientes de prestación. Así, mientras que en julio de 2015, Navarra era la novena comunidad autónoma con menos personas a la espera de prestación, con unos valores (37%) similares a la media estatal, a finales de 2018 ha sido la segunda comunidad autónoma, con un porcentaje de personas pendientes de prestación (9,7%) prácticamente la mitad que la media nacional (19%).

7-. El sistema de dependencia sigue generando empleo de manera intensa. Sin embargo, se trata de un empleo claramente feminizado con una rotación en determinadas ramas, como la residencial, superiores a la media.

Los datos de afiliación muestran cómo las ramas directamente relacionadas con la dependencia continúan generando empleo de manera creciente. En el periodo 2010-2018 se ha producido un aumento de 1.656 afiliaciones, lo que supone un crecimiento del 22,7%. El peso de estas actividades en el conjunto de la afiliación se sitúa en torno al 3% a lo largo del periodo analizado (3,2% en 2018).

En relación con la creciente creación de empleo y respecto a la contratación, se ha dado un crecimiento anual (2017-2018) del 6,6% del número de contratos y del 13,1% del número de personas contratadas en las ramas de actividad más relacionadas con la dependencia.

Desde la perspectiva de género, hay que destacar el mayoritario protagonismo de las mujeres en este sector. Del total de las personas contratadas en 2018 en las ramas relacionadas con la dependencia, el 78,6% han sido mujeres frente al 21,4% de hombres.

4 ÍNDICES DE TABLAS Y GRÁFICOS

4.1 ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Distribución de la población dependiente por sexo y edad en Navarra 2018.	4
Tabla 2: Evolución del número de valoraciones de dependencia en Navarra, 2010-2018.....	4
Tabla 3: Evolución de las valoraciones de dependencia por entrada al sistema, 2010-2018.....	4
Tabla 4: Distribución de las valoraciones por grado de dependencia, 2010-2018.	5
Tabla 5: Evolución de las personas dependientes por grado, 2010, 2015, 2016, 2017 y 2018	6
Tabla 6: Presencia femenina entre las personas dependientes según grado, 2010, 2014, 2018....	6
Tabla 7: Variación de las personas dependientes, por CCAA. julio 2015 – diciembre 2018.....	7
Tabla 8: Evolución de los servicios y prestaciones en Navarra, 2010-2018.....	7
Tabla 9: Evolución de los principales servicios y prestaciones en Navarra, 2010-2018	9
Tabla 10: Evolución de los principales servicios y prestaciones en Navarra, 2017-2018	9
Tabla 11: Prestaciones por persona dependiente en Navarra. 2010-2018	10
Tabla 12: Compatibilidad prestaciones y servicios. Comparativa enero 2017 – diciembre 2018 .	10
Tabla 13: Evolución porcentual de personas pendientes de prestación, por CCAA. 2010-2018...	11
Tabla 14: Evolución porcentual de personas pendientes de prestación, por CCAA. 2010-2018...	12
Tabla 15: Servicios/prestaciones. Comparativa SAAD-Gobierno de Navarra, 2018.	13
Tabla 16: Media anual de afiliación a último día de mes, ramas de actividad 87 y 88.....	14
Tabla 17: Contratos y personas contratadas en Navarra vinculados a la dependencia. 2010-18 .	16

4.2 ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Evolución del tiempo medio (meses) de valoración de la dependencia, 2010-2018.....	5
Gráfico 2. Evolución de los servicios para la dependencia en Navarra. 2010-2018.	8
Gráfico 3. Personas pendientes de prestación fuera de plazo (julio 2017 – diciembre 2018)	11
Gráfico 4: Tasa de variación anual de la afiliación (CNAE 87/88 y total afiliación).....	15