

GOBIERNO DE NAVARRA

DESARROLLO ECONÓMICO

DERECHOS SOCIALES

HACIENDA Y POLÍTICA FINANCIERA

PRESIDENCIA, FUNCIÓN PÚBLICA,  
INTERIOR Y JUSTICIARELACIONES CIUDADANAS E  
INSTITUCIONALES

EDUCACIÓN

SALUD

CULTURA, DEPORTE Y JUVENTUD

DESARROLLO RURAL, MEDIO  
AMBIENTE Y ADMINISTRACIÓN LOCAL

SEGURIDAD Y EMERGENCIAS

## La renta de inclusión social logra reducir en un 20,6% la pobreza severa en Navarra

*Un estudio del Observatorio de la Realidad Social concluye además que la tasa de riesgo de pobreza disminuyó cuatro puntos en 2015, hasta el 20,4%, por los cambios introducidos ese año en esta prestación*

Jueves, 12 de mayo de 2016

Alrededor de 35.100 personas navarras padecían pobreza severa el pasado año en la Comunidad Foral, tal y como se desprende de un [estudio](#) presentado esta mañana por el Observatorio de la Realidad Social. Esta estimación representa un descenso de 9.130 personas respecto a 2014, cuando se cifraban en 44.276 personas. En términos porcentuales, significa una disminución del 20,6% de la pobreza severa en Navarra.



Más de 35.000 personas padecen pobreza severa en Navarra.

Por su parte, la tasa de riesgo de pobreza, que mide cuántas personas tienen ingresos bajos en relación con el conjunto de la población, también se redujo el pasado año cuatro puntos, hasta el 20,4%. Por tramos de edad, la caída fue de nueve puntos en las personas menores de 16 años, del 32% al 23,3%.

Estos descensos son atribuidos por el mencionado estudio a los cambios introducidos durante la primavera del pasado año en la renta de inclusión social, que ya la perciben 11.105 familias navarras. Así, la mayor extensión y cobertura de esta prestación ha tenido “un efecto claro” en la reducción de la pobreza severa y está siendo “un elemento de amortiguación relevante” de la crisis en Navarra, puesto que el sistema de protección por desempleo estatal “no es capaz de reducir los niveles de vulnerabilidad”, señala el informe.

Estas son las principales conclusiones del estudio [presentado esta mañana](#) en rueda de prensa en Pamplona por el director general del Observatorio de la Realidad Social, de Planificación y de Evaluación de las Políticas Sociales, Patxi Tuñón, y por el director del Observatorio, Antidio Martínez de Lizarrondo, quienes han explicado que los datos de pobreza relativos a 2015 son una estimación debido a que todavía no se conocen los datos fiscales definitivos del pasado año.

## **Desigualdades territoriales en la tasa de pobreza**

Como se ha indicado, se calcula que en 2015 un total de 35.146 personas vivían en pobreza severa en Navarra, de las que 18.059 eran hombres (el 51%) y 17.087 mujeres (el 49%). Cabe destacar que es la primera vez en los últimos años que aparentemente hubo más hombres que mujeres en esta situación.

El estudio también constata notorias desigualdades territoriales. Así, la menor tasa de riesgo de pobreza corresponde al área noroeste de Navarra, con un porcentaje del 20,9% en 2014, y la mayor a la zona de Tudela, con el 33,4%. En el resto de áreas, las tasas de riesgo de pobreza registradas en el mencionado año fueron del 28% en Estella, del 27,8% en Tafalla, del 23,8% en Noreste; y del 21,2% en Pamplona. La tasa media de riesgo de pobreza para toda Navarra fue del 24,2% en 2014.

En cuanto a la pobreza severa, se vislumbra una mayor incidencia en zonas ligadas a la Ribera Alta y Baja del Ebro, que en muchas de ellas coinciden con municipios donde hay un mayor número de personas desempleadas.

## **Una crisis que “ha hecho estragos” en los hogares**

El informe concluye también que, en general, “la crisis ha hecho estragos” en las familias navarras. Así, desde 2008 los hogares con todos sus miembros activos en paro casi se han cuadruplicado y la proporción de hogares con la persona de referencia parada se ha triplicado. En ambos casos, ha habido una mejoría desde el año 2013, sin embargo, la realidad sociolaboral de miles de hogares navarros “sigue siendo muy complicada”, afirma el estudio.

La “evolución más traumática”, continúa el informe, es la de aquellos hogares que no tienen ingresos ni por trabajo, ni pensiones, ni prestaciones. Concretamente, han pasado de 2.901 en 2008 a 8.358 en 2015, hasta representar el 3,3% del total de hogares navarros. Si bien en el primer trimestre de 2016 se ha constatado un descenso hasta los 7.071 hogares sin ingresos, aunque al no ser datos anuales deben ser tomados con cautela.

Según la media de la EPA en 2015, los hogares con todos sus miembros en desempleo representaban en Navarra el 8% sobre el total de hogares activos, mientras que en el 7,6% del total de hogares navarros la persona de referencia se encontraba sin trabajo. A nivel estatal, estos porcentajes supusieron el 12,3% y el 10,9%, respectivamente.

## **El 40% de los desempleados lleva más de un año sin trabajo**

El estudio también señala que, según datos del Servicio Navarro de Empleo correspondientes a marzo de 2016, cuatro de cada diez personas desempleadas lleva más de un año sin trabajo, es decir, son paradas de larga duración. En total son 17.680, cuando al comenzar la crisis esta cifra rondaba las 6.200 personas.

Este porcentaje de personas desempleadas de larga duración se eleva hasta el 66% si se tienen en cuenta los datos de la Encuesta de Población Activa referidos al primer trimestre de este año. La EPA sitúa también en el 37,2% el desempleo de muy larga duración, superior a dos años, en Navarra, mientras que en el conjunto del Estado es del 43,6%

Cabe destacar que cuanto más tiempo se lleva en el paro, más complicado resulta encontrar un empleo, por lo tanto, las probabilidades de conseguir trabajo se reducen considerablemente en los casos del desempleo de más larga duración y, sobre todo, para determinados perfiles. Tal y como apuntan desde el Observatorio de la Realidad Social, el paro de larga duración es una situación que “tiende a cronificarse afectando a un número creciente de personas en riesgo de exclusión” y sus efectos estructurales pueden “ser devastadores para nuestro modelo de cohesión social”.

## **Un sistema de protección por desempleo “limitado”**

Este Observatorio también ha analizado la cobertura del sistema público de protección por desempleo. Según los últimos datos disponibles (febrero de 2016) esta cobertura llegaba a menos de la mitad de las personas registradas como desempleadas en el Servicio Navarro de Empleo, el 46,62%,

mientras que en España era del 51,71%, cinco puntos más. “Estas cifras ponen de relieve la evidente limitación del sistema público de protección por desempleo, que es una circunstancia ligada al lógico aumento de la vulnerabilidad y la pobreza”, señala el estudio elaborado por el Observatorio de la Realidad Social.

Cabe recordar que cuando una persona está sin trabajo puede cobrar alguna prestación o subsidio de desempleo, siempre que cumpla ciertos requisitos. Las ayudas las gestiona el Servicio Público de Empleo Estatal y hay cuatro tipos en Navarra: prestación contributiva, subsidio por desempleo, renta activa de inserción (RAI) y programa de activación para el empleo (PAE). En relación a la distribución del total de beneficiarios en Navarra según el tipo de prestación, se observa que en los últimos años cada vez hay un menor peso de la prestación contributiva y un mayor de los subsidios y de las RAI, tendencias que en el conjunto del Estado incluso se agudizan ya que existe todavía un menor peso de las prestaciones.

### **Objetivo y fuentes metodológicas**

El estudio “Informe sobre la pobreza y la desigualdad social en Navarra” ha sido elaborado por el Observatorio de la Realidad Social para conocer el escenario actual de la pobreza y la desigualdad social. Además, se ha pretendido averiguar el número de personas que padecen pobreza severa en la Comunidad Foral y conocer si el reciente aumento de familias solicitantes de la renta de inclusión social obedece a una mejora de la cobertura o responde a un aumento de las necesidades sociales.

En este sentido, se corrobora que la evolución de la RIS indica una mejora de su cobertura a las personas que tienen una mayor vulnerabilidad, así como que el incremento de personas perceptoras durante 2015 y el primer trimestre de 2016 responde más al efecto del cambio normativo del pasado año que a un aumento de las necesidades sociales. En consecuencia, el descenso estimado de la tasa de pobreza severa en 2015 permite inferir que, precisamente, la mayor extensión y cobertura de la RIS ha tenido un efecto claro en la reducción de la pobreza severa en Navarra.

Las fuentes utilizadas por el Observatorio de la Realidad Social han sido la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) estatal, la Estadística de renta de la población de Navarra, la Encuesta de Población Activa (EPA), los datos de prestaciones que gestiona el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) y los datos sobre la renta de inclusión social que maneja el Departamento de Derechos Sociales.

Con relación a estas fuentes, cabe destacar como novedad metodológica la elaboración por el Instituto de Estadística de Navarra (IEN) desde 2015 (con datos económicos relativos al año anterior) de la Estadística de renta de la población de Navarra, que surge de la utilización de registros administrativos que permiten una mayor precisión a la hora de construir variables e índices económicos.

Desde el Observatorio de la Realidad Social se subraya la colaboración del Instituto de Estadística de Navarra para redactar el estudio, ya que al no estar disponibles los datos fiscales definitivos del año 2015, el IEN ha estimado la pobreza para este año a partir de los datos de la EPA del primer trimestre de 2015 interrelacionándolos con la información económica del modelo 190 relativa a ese año fiscal.